

(二) 牧畜ノ保護

(1) 漢人ノ蒙地侵入耕種

清朝カ蒙古ヲ懷柔シ其ノ平和ヲ維持シ之ヲ支那内地ノ人民ト隔離シテ常ニ滿洲朝廷ノ味方トシ支那内地ノ人民即チ漢人ニ對抗セシメル爲メニ執ツタ最モ著シイ政策ハ漢人ノ蒙古地方ニ出カケテ蒙古ノ土地ヲ侵略開墾スルコトヲ禁シ以テ蒙古ノ生業ノ大宗タル牧畜ヲ保護セントシテ政略テアツタ

漢人ノ蒙古ノ土地占耕ハ清朝初期ニ於テ禁止サレタカ此ノ政策ハ清朝ノ盛時ニハ比較的ヨク行ハレタカ割賦漸ク傾クニ及ンテ失敗ニ歸シ漢人ノ蒙古ノ土地開墾ハ種々ナル原因ニ依ツテ急激ニ進ンテ行ツタノデアル

漢民族カ今ノ熱河地方ニ來ツテ農耕貿易ヲ營ンタ事ハ既ニ述、元、明代ニ其ノ證據ヲ認メ得ルカ未タ輕微ノ程度デアツテ蒙古人ヲ壓迫スルト云フ事態ハ無カツタ。清代、康熙帝ノ頃(一六八三年)ヨリ漸ク漢

人ノ蒙古地方ニ於テ交易耕作スル者多キニ上ツタ。是等ノ漢人ハ初メ山西邊外ノ歸化城及ヒ其ノ鄂爾多斯^{オルトス}一帶ノ沃地、張家口等ニ移ツタ其ノ後間モナク東南蒙古ノ喀喇沁方面ニモ漢人ノ移住スル者カ増加シタ即チ喀喇沁部ノ三旗カ康熙年間（一六六二—一七二二年）ニ内地漢人ノ蒙地墾耕ヲ許サンコトヲ呈請シテ以來毎年戸部ニ於テ八百枚ノ許可證（印票）ヲ發行シ之ヲ受領シテ居ル漢人ニ限り蒙古ニ出カケテ耕作スルコトヲ許シ該印票ハ毎年更新發給セラレタコトカ見エテ居ル（其ノ後乾隆十三年（一七四八年）内地漢人ノ蒙古ニ出カケル者多ク之ヲ發給スルコトハ有名無實トナツタカラ無用テアルトシテ之ヲ停止シタ）乾隆十四年ノ頃（一七四九年）喀喇沁扎薩克等カ康熙年間漢人ヲ招募シテ春ニ出口種地セシメ冬ニ遣回スル如ク爲シテカラハ蒙古ハ蒙租即チ小作料ノ收入多額トナツタ益々外來漢人ヲ容留スルコトナリ遂ニ漢人ノ定住スル家族數萬人ニ達シタノテアル。又康熙五十一年（一七一二年）ニ蒙古ニ入ツテキタ山東人カ十萬餘人カラアツタト云フコ

トモ文献ニアル（大靖會典事例卷一五八）コノ頃カラ陸路山海關ヲ越
エ又海ヲ渡ツテ山東人、直隸、山西ノ漢人カ相擁シテ蒙古及滿洲ニ出
カケ其ノ漢土ニ劣ラサル肥沃豐饒ナル處女地ニ自由ナル活動ヲ爲スヘ
ク流入シテ來タ。此ノ如クニシテ蒙古ノ牧地ハ漢人ニ依ツテ急速ニ耕
作地ニ轉スヘキ運命ハ開始セラレタ
而シテ直隸ヤ山西ノ邊外ニ於テハ早クモ之等移住漢人ヲ取締ルヘキ廳
州、縣ハ引繼ギ設置サレタノテアル
而シテ前述ノ如ク喀喇沁ニ日毎ニ漢人耕種人ノ移住ヲ増加スル狀勢ハ
其ノ近キ翁牛特、敖漢、土默特、奈曼、阿科爾沁、克什克騰旗等ノ
地方ニモ漢人ノ侵入カ行ハレテ行ツタノモ當然テアル。雍正元年ニ熱
河廳（今ノ承德縣）ヲ同二年ニ張家口廳ヲ同七年ニ喀喇沁左翼八溝廳
（今ノ平泉縣）ヲ同十年ニ多倫諾爾廳（今ノ多倫縣）ヲ同十二年ニ獨
石口廳（~~獨~~石縣）ヲ同隆元年ニ四旗廳（豐寧縣）ヲ同三年ニ喀喇沁左
翼旗ニ塔子溝廳（凌源縣）ヲ同七年ニ喀喇河屯廳（~~熱~~平縣）ヲ同三十

九年ニ三廳塔爾（朝陽縣）ヲ又同年ニ烏蘭哈達廳（赤峰縣）ノ十廳ヲ
設置シ内地漢人ノ移民統治官衙ヲ施設シタノデアル

備考

「康熙帝ハ毎年塞外ニ巡幸シタノテ喀喇沁、敖漢、翁牛特ノ諸旗カ
其ノ牧地ヲ獻上スルニ及ヒ之ヲ木蘭圍場（哨鹿、即チ行圍ノ時哨子
ト云フ鹿ヲ招キ寄セルコトヲ滿洲語テ木蘭ト云フ）トシテ毎年此處
ニ秋ノ狩獵ノ典ヲ舉ケルコトトナツタカ其ノ度毎ニ所在ノ場所トナ
ツテ居タ熱河ニ臨時ノ聽政所トシテ避暑山莊カ設ケラレソノ後雍正
元年（一七二三年）ニ熱河廳カ置カルルコトニナツタ」

乾隆ノ末頃ニナルトコレマテニ問題ニナラナカツタ東三省邊外ノ哲里
木盟ニ屬スル蒙古各旗ニモ支那内地人カ入込ンテトント開墾ヲ爲ス
ニ至ツタノテ俄カニ政府ノ注意ヲ惹ク機ニナツタソレ迄ハ前述ノ如ク
直隸、山西、陝西ノ邊外ト卓索圖盟（喀喇沁部及土默特部）昭烏達盟
（敖漢部、翁牛特部、克什克騰）伊克昭盟（鄂爾多斯）ノ外歸化城土

默特、察哈爾八旗ノ牧地ニ止マツタノテアル

乾隆四十九年（一七八四年）ノ理藩院ノ奏准ニ「科爾沁地方ニ於テ耕作ヲ營ンテ居ル支那人ト蒙古人トノ交渉事件カアルニ就テ其ノ中ノ賓圖郡王旗地方（東科前旗）ノ事件及同地方ノ游牧地ニ於ケル漢人商人ノコトハ近イ鐵嶺縣ニ管理セシメ達爾漢親王該地方ノ漢蒙交渉事件及地方ノ漢人商人ニ關スルコトハ近イ開原縣ニ於テ管理セシムル」ト云フ意味カアル當時已ニ東科爾沁部地方ニハ漢人ノ入込シテ耕作ヲ營ム者ノ多カツタ事ハ想諒サレル。科爾沁部ハカリテハナク郭爾羅斯前旗ニ於テモ長カ乾隆五十六年（一七九一年）ニ少シハカリノ地租ヲ得ル爲メニ禁ヲ犯シテ支那内地ノ出稼人ヲ招キ牧地ヲ開墾セシムルニ至ツタ。郭爾羅斯前旗ノ開墾ハ科爾沁部ノソレヨリ餘程晩レテキル譯テアル。嘉慶五年（一八〇〇年）ノ諭旨ニ「郭爾羅斯蒙古、游牧處所不准内地民人踰界前往開墾性因蒙古等不安游牧招民墾種事閱多年相安已久」ト言ツテアルコトハ大清會典事例ニ見エ嘉慶五年郭爾羅斯前旗ニ

設ケラレタ長春ノ通判カ蒙旗設官ノ始メヲ爲シ當時該旗ニ於テ漢人ヲ招イテ開墾セリ土地ハ二萬六千餘晌ニ上ツテ居タト云フコトカ東三政略ニ見ヘ光緒二十年代ニ郭前旗ノ長春地方ニ於ケル既墾地ハ二十六萬五千六百四十八畝漢人ノ農民ハ二千三百三十戸ニ達シテ居ル（吉林通誌）

ソシテ嘉慶七年ニハ前農民數モ七千餘戸ニ達シ更ニ長春隴ニテ土地ヲ開墾シテキル漢人農民カ三千十戸嘉慶十五年ニハ又新來ノ農民六千九百五十三戸アツタ（東三政略、稽查種地民）

科爾沁部ノ賓圖郡王旗（東科前旗）ニ於テモ嘉慶年間ニ今ノ法庫縣三台子、康平縣ノ康家屯ノ界内ノ荒地約七千晌ヲ開放シタト云フコトテアル（宣統二年正月三十日政治官報）達爾漢親王旗（東科中旗）ニ於テモ嘉慶時代ヨリ漢人ヲ招募シテ土地ヲ耕種セシメテ租賃ヲ徵收シタ東科爾沁後旗ニ於テハ嘉慶七年（一八〇二年）ニ昌圖常突（額勒克地方）ノ荒地ヲ開墾セシメタコトカ嘉慶十一年七月ノ上諭ニ引イテアル

吉林將軍富俊ノ上奏ニ見ヘテ居ル。ソノ時既ニ漢人數ハ三千九百餘戸
二万人ホト居ツタノテアル

驚クヘキコトハ外蒙古喀爾喀ニ於テモ早ク嘉慶時代若クハソノ以前カ

ラ漢人ノ侵入占耕スルニ至ツタコトテアル

奉天省吉林省ノ附近ニアル蒙古地方ハ直隸、山西、熱河等ノ地方ヨリ

後レテ開墾サレテキルシ廳、縣ノ設置モ後レテ居ル郭爾羅斯地方科爾

沁地方ノ開墾テハ吉林省テハ長春、盛京（奉天）地方テハ盛岡カ中心

トナツテ居ル滿洲國ノ關鐵ハ長春ノ平野ニ於ケル支那人ノ移住カラ開

カレ其ノ橋渡シニ爲セルハ郭爾羅斯蒙古王公テアツタ

タトヘ科爾沁ノ招撫ハ郭爾羅斯ニ後レテ始ツタトシテモソノ後ノ後

ハ著シク嘉慶以後道光ヲ經テ光緒ニ至ルマテノ東三省ニ於ケル蒙地ノ

開墾ハ殆ント科爾沁ノ開墾ト云ツテモミイ程テ此ノ點カラ言フト滿洲

ノ蒙地開墾ハ遼河流域ヨリ清次松花江流域ニ及ンタト考ヘテモ蓋支ハ

ナイノテアル

當時（嘉慶十五年頃）蒙古地方ニ集ツテ耕種シテ居ル漢人農民ハ總計
十萬八千六百餘戸ニ達シテ居ル此ノ外屆ケ洩レノ出稼農民ノ數ニ至ッ
テハ幾何テアツタカ想像スルコトスラモ出來ナイ。

要之嘉慶年代ニハ漢地ノ滿洲及蒙古ニ來リ耕ス者非常ニ多數トナリ數
十年來漢人聚居ノ勢ハ益々盛トナリ墾種ノ面積ハ日毎ニ増シ蒙古ノ牧
畜カ妨ケラルル形勢ハ煩ラカトナリ遂ニ漢人驅逐問題カ擡頭スルニ至
ツタ。

蒙古各部カ初メハ内地人民ヲ招イテ荒地ヲ開墾セシメントラ朝廷ニ
懇請シテ居ルノニ不拘ラスサテ耕地カ段々膨脹シ漢人匪賊カ跳梁シ庶
民階級ノ生業牧畜カ次第ニ壓迫セラレテ來ル様ニナツタノテ之ヲ驅逐
センコトヲ懇請スル呈文カ清國官衙ニ疊々トシテ來タ

即チ漢人ノ入込シテ蒙古ヲ耕種スルコトニ利シタル者ハ蒙古王公貴族
ト之ニ寄生スル漢人官吏テアツテ蒙古ノ庶民大衆ハ何等利益ヲ得ルコ
トナク却ツテ舊ノ如ク甘美ナル水草ヲ追フテ游牧スルコトヲ得ナクナ

族トノ間ニ反感カ醸サレテ行ツタ
リ豊饒ノ地ヨリ逐ハレテ砂地ニ業ヲ營ミ次第ト多數庶民ト少數王公貴

1453

(b) 漢人ノ蒙地開墾禁止

清朝ハ何時頃カラ漢人ノ蒙地ニ入リテ開墾スルコトヲ禁スルコトニ
ナツタカ

(一) 康熙帝ノ時代(一六六二年—一七二二年) 既ニ内地漢人ノ蒙古ニ
出カケテ耕作ヲ營ムモノノ多カツタコトハ前ニ述ヘタ通りテアル
然シ康熙帝ハ敢テ之ヲ驅逐シナカツタ。之ヲ驅逐シナカツタノハ
蒙古ノ牧畜ヲ保護スル考ヘカ帝ニ無カツタ爲メテハナイ。未タ之
カ爲メニ蒙古ノ牧畜カ侵害サルル程度ニ至ラナカツタ々々メテアル
ト云フノカ通説テアラウ。

(二) 雍正元年ヨリ二年三年ニカケテ古北口、張家口、歸化城ノ三個所
ニ關所ヲ設ケテ蒙古ニ在ツテ耕作ヲ營ンテ居ル内地漢人ヲ取締ラ
シメ又戶籍簿ノ編成ヲ命シテ居ル。コレハ支那内地ノ犯罪者及逃
亡者ナトヲ蒙古ニ入レナイト云フ康熙帝ノ考カ實行サレタ結果テ
アル。雍正帝モ既ニ蒙古ニ入込ンテキル内地漢人ノ取締ニ就テハ

注意シタケレ共トキラカト云ヘハ蒙古ノ開墾ニ獎勵シタ様ニモ思ハレル。即チ蒙古地方ハ遼瀾テ開墾ニ適シテキルノニ何故産業カ起キテ居ラナイ彼ノ地蒙古ニ移住スルコトカ得策テアルトシテ在北京ノ滿洲、蒙古八旗ノ驍騎ノ中テ農務ニ熟練シテキル者ヲ選ビ熱河、喀喇和屯（灤平縣）ソノ他ニ派遣シタリ又眞面目ナ内地漢人ノ蒙地ニ入りテ開墾スルコトヲ賞シテキル

(三) 乾隆帝ノ時ニナルト前帝時代ト對蒙政策カ土地ニ付テ一變スルコトニナル。歸化城土默特及喀喇沁貝子旗テ乾隆十三年以前ニ民典地（漢カ貸金或ハ代金ノ抵當トシテ蒙古人ヨリ取ツル土地）ノ撤回シタト云フ事實カアル

「民典地撤回」ト云フコトハ既ニ漢人ニ蒙地ヲ典質スルコトカ禁セラレタ證據テ清朝ノ對蒙政策ノ一變ヲ語ルモノト云ヘヤウ

乾隆十三年ニハ土默特貝子旗ノ民典地千六百餘頃、喀喇沁貝子及孔薩克塔布囊二旗ノ民典地八百餘頃ヲ檢出シコレハ蒙古ノ地テア

ル内地漢人ノ占耕ヲ許スヘキテナイト云ツテ典價ヲ蒙古人ヨリ返却スル代リソノ額ニ應シ一定ノ年限ヲ定メテ耕作ヲ許シ滿限ノ後之ヲ原地主タル蒙古人ニ返還セシムルコトトシ翌年乾隆十四年（一七四九年）ニハ喀喇沁、土默特、敖漢、翁牛特諸旗ニ於テ内地漢人ニ土地ヲ典賣スルコトヲ禁シ從來ノモノハ年限ヲ定メテ回贖セシムルコトトシ耕種ハ特ニ現存ノ漢人ニ限ツテ之ヲ許スモ今後ハ典賣ハ固ヨリ許サナイ。茲ニ「不准典賣蒙地漢人」ノ言葉カ出タ所以テアル耕種モ漢人ヲ容留シテ新ニ地畝ヲ増墾スルコトハ許サナイ犯シタ者ハ典賣者、出租者（蒙古人）ハ扎薩克始メソレソレ官職地位ニ應シテ輕重ノ罰ヲ科シ典購者、租種者（内地漢人）ハ當該地方官ニ引渡シテ嚴重ニ處罰セシメ之ヲ原籍地ニ回歸セシメ撤回シタ墾地典地ハ旗内ノ土地ヲ有セナイ貧窮ナ蒙古人ニ給與スルコトトシタ

乾隆十四年九月ニモ喀喇沁ノ扎薩克ニ諭シテ「蒙古ハ舊クヨリ水

草ヲ撰ンテ以テ游牧シ牲畜ヲ營ムモノ内地漢人耕作ニ依存スヘキ
テハナイ（中略）前ニ大臣ヲ特派シ蒙古ノ内地漢人ニ典與セシ土
地ヲ查明セシメタル上年限ヲ定メテ土地ヲ贖回セシメ漢人ハ徐々
ニ内地原籍地ニ歸ヘラシメタルハコレ蓋シ蒙古ヲ憐恤シ舊蒙ニ復
セシメタル所以ナリ尙ホ蒙古人側モ典價ヲ還サスニ出典ノ地ノミ
ヲ回得セントスルカ如キコトハ爲スヘカラス漢人モ亦朕ノ赤子ナ
レハナリ。又雖恐ルルコトハ切角回贖シテ得タル地ヲ再ヒ僅カナ
ル金ノ爲メニ出典スレハソノ時コソ蒙古ノ生計ハ永久ニ舊ニ復ス
コトナカラシムト言ツテキル。
而シテ以後漢人ノ居住ヲ容留シ地畝ヲ増墾スルコトヲ嚴禁シ翁牛
特、巴林、克什克騰、阿魯科爾沁、敖漢等ノ地方ニ於テモ同様ニ
出典開墾ヲ嚴禁スヘク察哈爾八旗ニモ曉示シテ同様ヲ取締リテ
セシメルコトヲ命シタ。コノ乾隆十三年十四年ノ事例ハ實ニ清朝
ノ對蒙古政策ノ根本ヲ後世ニ迄定メタモノテ「蒙古ノ牧地ハトコ

迄モ蒙古ニ持タセル典地ハ絶對ニ許サナイ典地ハ從前ノモノテモ
方法ヲ設ケテ蒙古ニ返ヘサセル租地ハ典地ト違ツテ蒙古ノ地主權
ヲ侵スモノテハナイカラコレ迄ノモノハ許スカ將來ノ増墾ハ許サ
ナイト云フ大方針カコレテ定ツタノテアル。コレニ依リ道光、
光緒年代ニ於テ漢人招墾ノ方針カ樹テラレタ時ニモ「蒙古地ハ蒙古
ノモノ之ヲ租地スヘキナリ」ト云フ觀念テ土地ヲ開放シタノテア
ル。又コノ時理藩院ノ議准ニ依リ「蒙古地方ニ於テ土地ヲ租種シ
家屋ニ賃住シテ居ル内地漢人ニシテ地租家賃ノ支拂ヲ怠リ三年ニ
及フトキハ土地家屋ヲ撤回シテ別ニ招租ヲ行フ」ト云フ法令カ定
メラレタノテアル。

前述ノ如ク土默特旗、喀喇沁旗ニ對シ將來ノ典地ヲ嚴禁シタ乾隆
十三年、禁令ハ果セルカナ行ハレナカツタコトハソノ後ノ漢人墾
逐問題モ廣ク生シテキルコトニ依ツテモ明テアル。

康熙、雍正ノ時代ニ未タ禁シナカツタ蒙古地ノ典賣招墾ヲ乾隆ノ時

代ニナツテ何故禁スルヤウニナツタカ。之ハ恐ラク此ノ時代ニナ
ツテ内地人民ノ蒙古ニ出カケル者カ益多クナリ蒙古ノ生計カ漢人
ノ耕作地ノ爲メニ侵蝕セラルル事實カ著シクナツタメ漢人ト蒙
古庶務階級トノ間ニ面倒ナル土地紛争ト衝突カ生シタコトトモ
ハ清朝ハ蒙古ト漢人トカ餘リニ接近スルコトニ依リ蒙人ノ漢化ヲ
恐レ同時ニ舊來ノ如ク蒙古ヲ外藩トシテ置イテ支那本土ヲ牽制シ
テキタ術策ノ效果カ薄弱トナルコトト清朝發祥ノ地滿洲カ同時ニ
漢人ニ依リ占佔セラルルコトヲ嫌ツテキタノテアラウ

(四) 嘉慶ノ年時ニ於テハ前代ノ乾隆帝ノ對蒙方針ニ從ツテ漢人ノ入蒙
耕種ヲ嚴禁シタ時代テアルノニ拘ラス事實ハ逆ニコノ年代ニ於テ
最も多量ノ漢人流民カ蒙地ニ入込ンテ禁ヲ犯シテ耕種シタ時代テ
アル。

嘉慶五年ノ郭爾羅斯旗ニ對スル勅諭ハ前例ノ無イ程嚴重ナ耕種禁
止ト漢人ノ取締ヲ關係役人ニ命シタモノタツタ

今ノ東科爾沁中旗ノ牧地梨樹城即チ後ノ東化縣ノ開放招佃ハ嘉慶八年（一八〇三年）以來始ツテキル其ノ結果トシテ漢人ノ集マルモノ漸ク多ク取締ノ爲メニ巡檢一名ヲ額爾克ニ配置スルニ至ツタ（東三省政略）

更ニ嘉慶十一年（一八〇六年）ニ郭爾羅斯旗ノ支那内地ヨリ流れ込シテ來タモノカ嘉慶五年當時ノ數（二千二百三十戸）ヨリ七千餘戸ニ増シタ時ハ取締官吏一般ニ對シテ以後ヲ嚴戒シタ訓令カ發セラレテキル

即チ一郭爾羅斯旗ノ流民カ七千人トナツタノハ平常各門口ニ於ケル稽察ヲ行ハス任意放行セル爲メアル今日ニ於テハ事數年ヲ經テキルカラ追究セヌカ將來ハ各邊門守卡ノ官吏ハ嚴重ニ査禁ヲ行フト一聯一夥ヲナシテ流移スル漢人ヲ從來ノ如ク放行スレハ法ニ照シテ懲罰スヘシ墾ス所ノ地畝ハ凡テ蒙古ノ地界テアルカラ當方ノ官ニ於テ徵租ヲ行フヘキテハナイ丁賦所出ノ租銀ハ仍ホ蒙古ニ

徵收セシメ政府側ノ官ニ於テ經理スルヲ必要トシナイト
嘉慶十三年（一八〇八年）長春廳ニ於テ流民三千十戸ヲ檢出シタ
時ニモ一畝ノ多繼、一戸ノ増居ヲ許サストノ禁令ヲ繰返シテキル
又同十五年ニ更ニ新來ノ流民六千九百五十三戸ヲ查出シタ時ニモ
同様ノ禁令ヲ下シテキル
查察ノ度毎ニ新來ノ漢人流民數千戸ヲ查出シソノ度毎ニ性急ニ驅
逐シ難シト言ツテ其儘戸籍冊ニ記入シテ安堵セシメル例トナリ流
民ノ取締ハ遂ニ有名無實トナツテ了ツタ。（經由後述）
嘉慶十五年四月ニハ一蒙地ノ開墾益盛ニシテ游牧ハ益妨ケラルル
コトトナツタ今後ハ人民ヲ私招シテコレマテニ開墾シタ以外ノ地
畝ヲ開墾セシムルコトヲ許サス」と云フ一般ニ蒙地開墾ヲ禁スル
勅諭カ發セラレタ（京華錄）此ノ時大學士、戶部、理藩院ノ議率
ニ

一蒙古各部落内ニ於テ將來既墾地畝ノ外私招増墾ヲ許ササルハ皇

上ノ聖慮、蒙古久遠ノ生計上、蒙古ノ游牧ニ妨礙アルヲ軫念シタルニ由ルコトヲ盟長扎薩克等ニ諭告シ同時ニ理事、司員、州縣等ニ命シ現在ノ十萬八千六百餘戸ノ外一切外來ノ流民ヲ蒙古ニ入ラナイ様ニ取締ヲシメ蒙地ノ增墾ヲ防カサルヘカラスウスルコトニ依リ一ニハ困窮ナ蒙古人ハ牧畜ニ安シ得、二ニハ流民ハ安居シテ耕種スルコトヲ得、三ニハ扎薩克ハ長ク租銀ヲ收ムルコトカ出來ル凡テ私益ナリト云ツテキル

コノ議奏ハ嘉慶帝ノ意ヲ迎ヘタモノテ同時ニ帝ノ方針テアルコトハ云フ迄ニ無イ清朝蒙古對策ノ根據ヲ説明スル大切ナ資料テアル

（東華錄）

カクノ如ク清朝ニ於テハ流民ノ出邊ヲ禁シテ之ヲ弛メナカツタシテシ私カニ越境シテ來ル漢人ノ非常ニ多勸テアツタコトハ各地方ニ査辦スルコトニ新來ノ流民カ多クナツテキルコトニ依ツテ明ラカテアル。禁令ノ行ハレナイト云フコトハ當然テ行ハレル様ニス

ルニハ支那本土ニ流民ノ無イ様ニシナケレハナリナイ。シカラサ
レハ所謂外溢セヌムハ内潰スルト云フコトハビシキ得サルコトデ
康熙以來盛シニ行ハレタ流民ノ出邊出海ト云フモノカトレホト清
朝内地ノ平和ヲ助ケタカ分ヲナイノテアル。タカラ嚴酷ニ批評ス
レハ清朝ノ政治家ハ流民ヲ驅リテ蒙古ニ入レタモノテアル邊禁ヲ
弛メタモノテアルト言ハレテモ致シ方ハ無イノテアル。清朝ノ政
治家ハ果シテ蒙地ノ墾墾流民ノ出邊ハ弊害アリト認メテ之ヲ禁セ
ムトスル誠意カアツタカトウカ此ノ弊害ノ原因ヲ究メテ之ヲ除ク
コトヲ考ヘタカトウカ政治ヲ利益ノ爲メニ營シタ支那ノ政治家テ
ハ實際ソコマテ行クコトハナカツタト思フ。

コノ招墾禁止時代ノ嘉慶年代ニ於テ不思議ナコトハ嘉慶七年（一
九〇二年）科爾泌左翼後旗ノ昌圖額勒克地方ノ招墾ハ理藩院ノ奏
准（理藩院上奏シテ批准ヲ得タル意味）ニ據ツタト云フコトデア
ル。コレハ嘉慶十一年七月ノ勅諭ニ吉林將軍富俊ノ上奏タト旨ツ

テ述ヘテアル所テアル。

戸部則例ニモ科爾沁、昌圖額勒克地方ノ空地ニ於テ招民墾種ヲ許シタルコトヲ記シ註ニ嘉慶七年ニ西ハ遼河ヨリ東ハ素巴拉罕マテ幅一百二十支里北ハ太平山ヨリ南ハ柳城邊マテ縱五十二支里ノ界址ヲ奏定シタルコトヲ記シテ居ル。不思議ハ之ニ止マラナイ。大清會典事例ニ嘉慶十一年ノ理藩院ノ議定ヲ載セ東吉林邊柵ヨリ西遼河マテ東西一百餘支里南威遠保邊界ヨリ北白塔水河マテ南北二十支里乃至四五十支里ノ昌圖額勒克一帶地方ニ於テ理事通判ヤ巡檢ナトヲ設ケタルコトヲ記シ又嘉慶十七年ニ矢張り此ノ昌圖額勒克地方テ西遼河ヨリ東蘇巴爾漢マテ北太平山ヨリ南柳城邊マテノ區域即チ戸部則例ニ嘉慶七年ニ招民墾種ヲ許シタル様ニ記シテアル、同一ノ區域ニ於テ漢人ヲ招イテ開墾ヲ許シタルコトヲ記シテ居ルノテアル。コレハトウ云フ理出テアラウカ。昌圖額勒克地方ニ於テハ嘉慶十三年ニモ流民ノ借戸増加ヲ禁シ現ニ嘉慶十六年ニ於テハ

已開四至ノ外一畝ノ多開一民ノ増居ヲ許サナイコトカ定メラレテ
 キルノテハナイカ
 叛漢郡王旗ニ於テモ嘉慶二十二年ニ東ハ庫ス爾ル哈達ハヨリ西ハ庫倫ン
 佈哈郎ノ東ノ薩察華山頂マテ南ハ紹海卓博哩察罕蘇巴爾漢熱地ノ
 界ヨリ北ハ松吉納圖山、騰吉里克山頂マテ千七百八十頃十四畝ノ
 地ヲ割シ四方ニ鄂博ヲ立テ敖漢郡王ニ招墾ヲ許シタ事實ハアル。
 敖漢旗タケニ就イテ言ツテモ嘉慶十六年（一八一六）ニ敖漢旗等
 ノ蒙古各旗ニ於テ既開墾地ノ四方ニ鄂博ヲ立テ一範圍多開シ一民
 ヲ多招スルヲ禁シテ居ルノテアル。コレハ如何ニモ不思議テアル。

い 道光以後ニ於ケル漢人ノ蒙地開墾

道光以後威豐、同治ノ各年代共依然トシテ漢人ノ越界耕種及蒙古ノ漢人招墾ヲ禁シテ來タカ嘉慶以降ノ越界禁止ニ對スル施設ハ徹底ヲ缺キ遂ニ道光年代ニ入りテ蒙古ノ王公貴族ノ軟弱ト漢人ノ不教ノ犯禁性トニ依リ内地漢人ノ流民滔々ト蒙地ニ入込ンテ來テ所謂「道光ノ蒙地招墾」ヲ現出シテ了ツタノテアル。

殊ニ威豐、同治間ハ支那本土ニ内亂相續イテ國事多端ヲ極メタ爲朝廷ハ克ク蒙古ヲ顧ミル暇モ無ク唯隋勢テ形式的ナ蒙古封禁ノ令ヲ出シテホタ。

道光元年（一八二一年）達爾漢旗ニ梨樹城分防照磨ヲ設ケタリ（光緒三年（一八七七年）之ヲ八面城ニ移シ改メテ梨樹城ニ奉化縣ヲ置ク）道光元年ニ達爾漢旗ノ八家鎮即チ後（光緒三年）ノ懷德縣地方ノ招民開墾ヲ開始シタリ、（東三省政略、蒙人盡數北徙、四方之民日益聚集

道光六年ニ科爾沁右翼中旗内七里界ノ荒地ヲ開放シ更ニ愛寶屯等ノ地

ヲモ引續キ開放シタリ

道光九年理藩院ハ科爾沁台吉等ノ人民ヲ招イテ私墾シタ庫都力地方ノ牧地ヲ查明シ、章程ヲ議定セムコトヲ上奏シテ居ル。此ノ時ノ勅諭ニ私招ノ蒙古台吉、私招失察ノ盟長、扎薩克等ノ處分ヲ命シ、開墾地ノ四方ニ封堆ヲ立テシメ、現存漢人ノ籍貫、戸口、耕種、地畝ノ數目等ヲ明細記帳シテ、理藩院ニ報明セシメ又蒙古人民ニ嚴諭シ、將來ノ私招私墾ヲ禁スヘキコトヲ關係官廳ニ命シテ居ル。

科爾沁左翼中旗ノ鄭家屯卽チ後ノ遼源州ハ咸豐初年ニ達爾漢王ノ開放招墾シタ以來、人民ノ集マルモノ漸ク多ク光緒初年ニ郡王卽チ達爾漢王カ四境ヲ親巡シテ鄭家屯ニ至リ漢民ヲ驅逐シ様トシタカ、瞬ク間ニ數千人ノ漢民カ集マツテ來テ郡王ヲ攻圍ミ、恩ヲ乞フト云フ有様テ遂ニ多數ノ勢ニ制セラレ之ヲ驅逐スルコトヲ止メナケレハナラナクナツタト云フコトカ黑龍江述略ニ見エテ居ル。

科爾沁左翼後旗ニ於テモ昌圖以北ノ庫都力地方ハ昌圖ノ開墾ニ續イテ開墾サルルコトニナツタ。

道光四年ニ郭爾羅斯前旗ニ於テモ郭爾羅斯公カ禁ヲ犯シテ人民ヲ私招シ、私利ヲ圖ツタコトカ書イテアル。

當時開墾ノ地畝ハ二千七百餘頃ニ達シタ。

郭爾羅斯公ノ病死後扎薩克ノ印務ヲ代理セル台吉ヤ協理台吉等ハ之カ爲メニ罰セラレタ。

道光七年（一八三七）ニ長春一帶ノ舊墾地所謂四大郷（沐德、撫安、恒裕、懷惠）ノ界址以外ニ在ル夾荒地方ノ招墾カ始マツテ居ル。コレハ今ノ長春北部及ヒ農安地方テアル。光緒二十四年ノ吉林將軍延茂ノ上奏ニ據ルト此ノ招墾ハ部ノ奏定ニ依ツタモノノ様テアルカ當時カラ云フ奏定カ許可サルル筈カ無イ。私招私墾テアルコトハ明カテアル。然シナカラ道光七年ノ招墾後咸豐時代ニカケテ益新墾地ハ増加シ農安ノ民戸中十萬吊ノ錢ヲ以テ蒙古ノ牧地ヲ買取り郭爾羅斯公カラ永久不勘丈ノ承諾ヲ得タモノカアツタ。又五、六万餘吊ノ錢ヲ郭爾羅斯公ニ呈送シテ不勘丈不增租ノ許可ヲ受ケ證文ヲ得タ衆民モアツタ。道光七年ノ招租ノ時ノ定メ

テハ十年毎ニ一度勘丈即チ測量シテ租ヲ收ムルト旨フコトニナツテ居タ
ノテアル。清朝ハ咸豐元年カラ六、七年ニカケテ幾度ヒモ査丈（測量ノ
遣リ直シ）ヲ促カシ三十年間結ンテ解ケサル葛藤ヲ惹起シテ居ル。清朝
ハ蒙古ノ牧地ヲ保護スル爲メニ苦心ヲシテ居ルノニ金ニ困ツテキル蒙古
王公ト狡猾ニシテ利ニ敏イ漢人ノ術策ニ患ヒサレ蒙古ハ次第ニ耕サレテ
行ツタ。

道光以後直隸省邊外ノ蒙古諸旗ニ於テモ矢張り漸次ニ開墾地ハ増シ民戸
ハ多クナツテ居ル。道光元年敖漢旗ノ漢人驅逐問題ニ就イテ熱河都統、
松筠ハ『既據該主等呈明、從前均係台吉等得價私竊、竝非民人強占、今
民人墾種年久、既出地價、又費工本、眷口衆多、難以遷移』ト述ヘテ驅
逐ノ停止ヲ奏請シテ居ル當時道光帝ハ已ムヲ得サルコトトシテ許シタケ
レトモ禁ヲ弛メタ譯テハナイ。

道光帝カ敖漢旗台吉等ノ人民ニ租給墾種セシメタ牛營子、小牛郡、台
閣山等ノ地畝ヲ再ヒ牧地トナシ敖漢旗ニ交シテ漢人ヲ他ニ遷移セシムト

シタノハ此ノ頃ノ事テアル。道光四年ニ扎薩克ハ「ソレハ困ル漢人カ荒地ヲ墾種シテ熟田トスルマデニハ資本モ費シ又永イ間居住シテ戸口モ増殖シテ居ル之ヲ他ニ遷移セシムルハ困難テアルト言ツテ從前通り蒙古ニ租ヲ納メテ耕種セシムルコトヲ許サレタイソレテ人民ハ安居カ出來、窮苦ノ蒙古ハ租ニ依ツテ糊口カ出來ル譯テアル」ト情願シタノテ、道光帝ハ之ヲ許シタカコレハ朕ノ格外ノ施恩テ今後若シ戸口ヲ私増スル様ナコトガアレハ漢人ヲ驅逐スル勿論、扎薩克、都統ハ重キニ從ツテ處斷セシムヘシト嚴命シテ居ル。

喀喇沁、土默特旗ニ於テモ土地典賣ハ乾隆以來ノ禁制ナルニ拘ハラヌ猶行ハレタト見エ道光十九年ニ又典地ノ禁ハ繰返ヘサレテ居ル。從來ノ典地ハ回贖セシメ同贖ノ力無キ場合ニハ或年限ノ耕作ヲ許シ其ノ年限ノ過キタ後無償ニ取戻サシメ又漢人ノ蒙古地畝轉典ヲ禁シ違犯者アレハ賣價ヲ追徴シテ旗ノ公費トナシ其ノ地ハ蒙古ニ返サシメ漢人ハ原籍ニ遞回セシムルコトトシコレ迄ノ轉典地ニ對シテハ特ニ五年ノ耕種ヲ許

シ然ル後其ノ地ヲ蒙古ニ返ヘサシムルコトトシタ。猶當時漢人カ租種ノ地畝ヲ蒙古ノ貸金ノ代リニ取ルト云フ様ナコトモ行ハレタト見エソレモ此ノ時ニ禁セラレテ居ル。

此ノ如ク現在ノモノハ認ムルト云フコトテ漢人ノ開墾地ハ次第ニ増加シタルカ。政府テ押租錢（押荒銀錢初メ地租ノ敷金終ニ地價又ハ借地料トナル）ノ二分ノ一ヲ取ルトカ或ハ地租（租銀、租錢、小作料）ノ三分ノ一ヲ取ル等云フコトハシナイ。押租錢等ハ初メヨリ蒙古ノ取ルモノトシテ政府テ步割ヲ取ルト云フ様ナコトハ問題ニサエモナラナカツタ地租モ元來蒙古ノ遊牧地ヲ内地人民ニ耕種セシメタ爲メノ收入テアルカラ蒙古人自ラ徵收スヘシ地局ヲ設ケテ員ヲ派スルナリ何ナリシテ徵收スルカ宜シイト言ツテ政府テハ一切徵收ノ經理ニ關係シナイ。嘉慶五年吉林將軍秀林ハ郭爾羅斯ノ開墾地ニ於テ吉林旗地ノ例ニ依リ地租ヲ徵收セムトシテ斥ケラレタ。其ノ時人勅諭ニ「蒙地ノ耕種ヲ許シテ政府チ地租ヲ徵收スルナラハ恰モ地租ヲ利セムカ爲メ耕種ヲ許シタ様ニ見エ蒙古愛養ノ趣

意ニ反ス」ト言ツテ居ル此ノ時秀林ハ吉林界内ノ蒙古人ヲ他ニ轉地セシムル獻議ヲナシ該所本係蒙古等遊牧之所、豈有轉令遷徙之理、秀林不曉事体トヒトク御眼玉ヲ喰ツテ居ル。只人民ヲシテ蒙古トノ約束（租種合同）通リニ押租錢ヲ拂ヒ地租ヲ納メシムル様ニ説諭セシメタリソレヲ拂ハナイ者ヤ納メナイ者カアル場合ニ督促セシメタリ。ソレテモ三年モ滯ツテ納メナイ者カアレハ其ノ土地ヲ取上ケテ別ニ招租ヲ行ハシムルトカ色々ノ世話ヲ焼イテヤツタ。

又毎年扎薩克自ラ人民ヨリ徵收シテ地租ハ旗下ノ台吉官員ニハ各其ノ爵位。官職ニ應シ兵丁、戸口ニモ每名毎戸平等ニ分般賞給スルコトニシテ其ノ世話ヲシテヤツタノデアル。

前述ノ如ク蒙古ハ牧地トシテ次第ニ漢人ノ耕作ノ爲メニ侵蝕セララルト云フ事實ハ既ニ問題トナツテ蒙古ノ王公台吉乃至地東（地主）ノ如キ地租ヲ取ルモノハ一時利益ハアルカモ知レヌカ之カ爲メニ一年二兩位ノ分配ニシカ與ツタリ與ラナカツタリスル、一般ノ蒙古人ハ益困窮

スルニ至ツタ。科爾沁左翼中旗ノ八家鎮地方ノ如キハ既ニ蒙民盡數北徒ト言ハレテ居ル。

漢人驅逐ノ問題ハ處々ニ起ツテ來タ然シ清朝ハ飽ク迄蒙民ノ利益ヲ保護シテ扎薩克王公台吉乃至地東等ノ招墾ヲ禁制シタノテアル。道光十九年（一八三九年）等ニハ非常ニ嚴重ナル令ヲ發シテ之ヲ禁シテキルノテアル。然シ實際ハ禁令ヲ甘ク見テ恐レサル漢人流民ノ耕種ハ當時内亂頻發外患交々生シタ清朝政府トシテハ如何トモナシ得ナカツタ。又中央政府及地方官憲ノ樞要ナ地位ニアツタ者ハ凡テ流民ト同族ノ漢人タツタノ上、賄ニ依ツテ取締カ有名無實ト化シタコトニ依ツテ招墾禁止ノ勅諭ハ單ナル題目トナツテ了ツタノテアル。

(二)光緒以後ニ於ケル漢人ノ蒙地侵入ト蒙地開墾禁止令解除

光緒元年(一八七五年)科爾沁左翼中旗ノ達爾漢親王カ鄭家屯ニ於テ
墾辦ニ從事セル支那人ヲ驅逐セントシタカ多蒙ノ勢ニ制セラレテ目的
ヲ達シナカツタコトハ前ニ述ヘタ。

ソレカラ科爾沁右翼前旗ノ開墾カ始マツタノハ光緒十七年(一八九一
年)テアル即チ蒙古最近ノ歴史ニ於テ有名ナ烏泰ハ此ノ科爾沁右翼前
旗ノ扎薩克圖爾王テ年竊入直ノ際京邸ノ費用カ嵩ミ借金ノ返済カ出來
ス喀喇沁土默特ノ蒙古人ヲ私招シ洮河夾心ノ荒地ヲ墾放スルニ至ツ
外カ此ノ時ニ來墾セシ者ハ千戸テアツタト言フコトテアルカ支那人民
モ此レニ加ハルニ至ツタコトハ明テアル。

此ノ招墾カ此ノ旗ニ於テ非常ナ紛争ヲ來シ十餘年ニ亘ル理藩院ノ裁判
沙汰トナリ終ニ烏泰ノ革職留任(免職ノ儘職)處分ヲ見ルニ至ツタノ
ハ彼カ放荒招墾ノ方法ヲ講シテモ章程ニ通曉シ居ナカツタ爲荒戸(墾
荒者)一日ニ多ク佔地日ニ廣ク此ノ時ノ私墾ハ先後約十餘万晌(頃)ニ

及ヒ又墾戸ヲ祖護シテ旗内台吉壯丁ノ此ノ荒地ニ於テ游牧スルコトヲ
許サナカツタ爲積忿隙ヲ成シテ許告已マナカツタ結果テアルトイフコ
トデアルカラ招墾ノ荒戸ハ蒙古人テアツテモ其レハ表面テ實際ハ支那
人ヲ借りタモノデアルコトハ略ホ想像サレル。

處カ光緒二十七八年頃ニ清朝カ對蒙古策ヲ一變シ蒙旗ノ招墾ヲ勸奨ス
ルコトニナツタ時此ノ旗ノ協理台吉等ハ東三省邊外各蒙旗ニ率先シテ
之ニ應シ公同呈請シテ派員代辦ヲ請願シ遂ニ蒙荒行局ノ開設ヲ見ルニ
至リ洮南府今日ノ繁華富盛ヲ築クニ至ツタ原因ヲ爲シタノデアアル。
郭爾羅斯前旗ノ長春廳カ府ニナツタノハ光緒十四年（一八八八年）ノ
コトテ吉林將軍希元カ長春ハ吉奉ノ孔道府城（吉林）西北ノ門戸デア
ルト述ヘテ其ノ昇格ヲ奏請シタルニ基ツキシモノテ農安モ同時ニ縣ト
ナツタカ長春地方ニ於テモ開墾ニ從事セル流民ヲ見ルト七千餘口、墾
地ハ廣サ二百三十支里、縱百八十支里ニ達シタト云フノテ別ニ照磨ト
云フ役人ヲ設ケシ地方デアアル。（嘉慶五年長春廳設置）。

ソレ故郭爾羅斯前旗ニ於テ光緒十四年（一八八八年）ニ府トナリ縣トナツタ地方ハ既ニ嘉慶時代ニ於テ開墾サレタ地方テソレカ府ヤ縣トナツタノニ過キナイ譯テアツテソレ以上府トナリ縣トナツタ地方ハ郭爾羅斯前旗ニハナカッタ。

此ノ如ク東三省蒙旗ノ開墾ハ大体ニ於テ科爾沁部遼河ノ流域カラ漸次北方ニ開ケタト言ツテ好イ嘉慶以後道光ヲ經テ光緒ニ至ルマテノ東三省ニ於ケル蒙地ノ開墾ハ殆ント科爾沁ノ開墾ト言ツテ好イト云フコトハ前ニ述ヘタ通りテアル郭爾羅斯前旗即チ長春平野ノ開墾ハ當時ノ郭爾羅斯公個人ノ考ニ基ツイテ特別ニ起ツタ特殊ノ事業ニ外ナラナイノデアアル其ノ後ノ發達ニ於テハ遙カニ科爾沁部流域ニ及ハナイノデアアル要スルニ蒙古ノ地力漢人ノ爲ニ開墾サルルト云フ事實、或ハ開墾サレムトスル形勢ハ既ニ成立ツテ居タノデアアル。然シソレニモ拘ラス清朝ハ猶ホ主義トシテハ何處マテモ開墾ヲ禁シテ居タ。

(一) 殖民ノ實邊策

光緒ノ初期ニナリ支那ハ次第ニロシヤ南下ノ勢力ノ壓迫ヲ感スル様ニナリ、遂ニ主義ヲ一變シテ殖民實邊ノ政略ヲ取ルニ至ツタ。即チ成ルヘク多クノ漢人ヲ蒙古ニ移住セシメ漢人ノ移住セル地方ニハ内地ノ行政ニ倣ッテ府、州、廳、縣制ヲ施行セントシタ。主義トシテ殖民禁止ノ方針ヲ一變シヤモノテ非常ナ變革ト言ハナケレハナラヌ。

清朝ニ於テロシヤノ壓迫ヲ感スル様ニナツタノハ雍正初期ノアルバジン戰役、露清國境設定會議ニ始リ以後絶エサル紛争ヲ繰返シタカ光緒十一年（一八八五年）頃黑龍江將軍文緒カ黑龍江漢河ノ金礦ヲ私採シテ居タロシヤ人ヲ驅逐シタ頃カラロシヤ勢力ノ急激ナ侵入ヲ感シテ來テ居ル。光緒十二年ニロシヤ人カ粗魯海圖ノ金礦ヲ採取セント計畫シテ居ル様ナ説カアリ黑龍江將軍恭鏜ハ之ヲ抵制シテロシヤ人ノ利謀ヲ絶ツ爲漢河ノ金廠ヲ開辦セシムコトヲ奏請シ兪允ヲ蒙ムルニ至ツタ。

光緒十三年（一八八七年）恭鏜ハロシヤノ勢力ヲ豫防スヘク黑龍江省莽

肅、布特哈、墨爾根、呼蘭、北園村子ノ間ニアル通背ノ地段約百方餘畝

ヲ開放スルノ必要ヲ論シテキル。

降ツテ光緒二十年（一八九四年）清國ハ我日本ト朝鮮問題カラ端ヲ發シ所謂日清戰役ノ結果、一旦遼東半島ヲ日本ニ割讓シ後、露佛獨三國干涉ノ爲危ク割地ノ屈辱ヲ免カレ、同二十二年露國皇帝ノ戴冠式ヲ莫斯科ニテ舉行スルニ當リテ清國ヨリ李鴻章カ特派サレタノテ露國首相フイリツピン伯ハ李鴻章ニ對シ前恩ヲ以テ露清密約ノ締結ヲ慫慂シタノテ李モ亦馬關條約ニ於ケル恥ヲ雪カント考ヘ茲ニ日本ヲ共同ノ敵國トシテノ鐵道敷設計畫タル露清密約カ結ハレ早クモ同二十四年大連、旅順ヲ舉ケテ露國ノ租借地ト爲シテ日本ノ權益ト大陸進出トヲ防害シ更ニ同二十九年六月（明治三十一年三月）北方蒙古ヲ橫斷シテ呼倫貝爾ヲ貫キ齊々哈爾旗ヲ過キ東部蒙古哲里木盟ノ地タル杜爾伯特旗ノ中央ヲ貫キ郭爾羅斯後旗ノ北部ノ地ヲ縫ヒテ哈爾濱ニ通シソレヨリ更ニ郭爾羅斯前旗ノ地ヲ貫キ長春ニ東科中旗ノ地ヲ通リテ奉天ニ延ヒ大連ニ連絡スル大東支鐵道ハ愈々開通

スルニ至ツタ。

ロシヤハブリヤード蒙古ヲ懷柔シ喀爾喀部ニ勢力ヲ扶殖シ大イニ全蒙古經
略ノ計畫ノ下ニ着々ト各方面ノ工作及事業ニ着手シ今度ハ東支鐵道ノ名ノ
下ニ呼倫貝爾地方及東內蒙古ヲ完全ニ包圍スル勢力敷設鐵道ノ建設ニ成功
シ、各地ノ蒙古王公ノ有力者ト盛ニ接近シ漢人ノ蒙地侵略ヲ以テ蒙古側ニ
反漢反清朝氣運ヲ煽動シ蒙古ニ與フル巨額ノ資金ト銃器彈藥ヲ以テシタ。
實際乾隆、嘉慶、道光ト年代ニ至リ約百三十年間蒙地ヲ廻ツテ蒙古庶民大
衆ト漢人農耕流民トノ間ニハ絶エサル慘酷ナル紛爭ヲ繼ケ來々爲蒙漢相互
間ノ憎惡感情ト云フモノハ量リ知リ難イモノカアツタ。

茲ニ漁夫ノ利ヲ得ント進出シテモノカ露國テ蒙漢間ノ惡感情ヲ愈々熾リ立
テ、コトニ依リ當ニ蒙古ヲ露國側ニ誘引シテアル。孫ニ哲里木盟ニ屬
スル杜爾伯特、郭爾羅斯兩旗、科爾沁ノ六旗ハ就レモ露國官憲ト關係ヲ持
ツニ至リ露國ハ海拉爾、齊々哈爾、哈爾濱、奉天ヲ策源地トシテ大イニ東
內蒙經略ニ邁進シタ。即チ

アリ牧畜ヲ保護スルハ虛名ヲ求メテ實惠ヲ損スルコトナリ必要テナイ
且蒙古各旗地ニハ閑曠ノ地モ多ク租種ニ堪フルモノモアレハ之ヲ租種シ
テモ游牧ニ礙カナインテアル。

蒙古ノ貧弱ハ今日ニ極ツテ居ル。今ニシテ之カ救済ノ方法ヲ講シナケレ
ハ自存スルコトヲ得ナイ事ハ明カナリ。今官ニ於テ經營ヲ爲シ租ヲ與ヘ
ルコトニスレハ蒙古ニ取ツテ其ノ身ヲ贍ス所以トナリ、亦兵ヲ置キ衛レ
ハ蒙民ノ爲ニモ安全ノ策テ非常ニ便利トナル譯テアルト云フ意見ヲ陳ヘ
テ居ル。

光緒二十七年（一九一〇年）張之洞、劉坤一ノ變法自強ニ關スル第三回
ノ聯名上奏中ニハ蒙古ノ生計ハ游牧ヲ以テ主トシテ居ルカ數十年來蒙古
ハ日ニ貧弱トナリ強鄰ニ對スル藩籬ハ頗ル疎薄トナツタ故ニ此ノ際變通
ノ道ヲ講シナケレハナラヌ。宜シク蒙古各部王公及ヒ該處ノ將軍大臣ニ
命令シテ牧政ニ有益ナル事宜ヲ酌擬シテ奏明辦理セシムヘシ。方今蒙古
ハ内地諸省ト一家テアル。必スシモ多ク限制ヲ設ケサルニ似タリト云フ

意見ヲ上陳シテ居ル。

兎モ角モ此頃カラ清朝ハ殖民禁止ノ方針ヲ一變シ却ツテ漢人ノ移住ヲ獎勵スルコトニナツタノデアル。

蒙古ノ生計ハ實際牧畜ヨリモ小作料ニアルト云フ實況デアッタノテ牧畜ヲ保護スルコトハ蒙古ニ實惠ヲ施ス所以テナイ。却ツテ蒙古ハ曠大ナル空地モアリ内地ノ人民ヲ招イテ開墾セシムレハ游牧ニモ害カナク貸下料、小作料ハ蒙古ニ落ツルコトニナル。且蒙古ノ貧弱ハ今日ニ極マルト云フヘク各旗中債務ニ苦シム者モ多ク科爾沁左翼中旗（達爾漢親王旗）ハ債主五百餘戸債務數十万兩ニ上リ科爾沁右翼前旗ハ土地抵當ノ負債ニ苦シンテ居タ。

從而放荒ハ即チ蒙旗ノ巨額ノ負債ヲ辦済スルニハヨイ財源トナツタ。

茲ニ於テ露國ノ侵入制壓、支那本土ノ貧民救済及蒙古王公ノ負債整理ト云フ名ノ下ニ蒙古王公ノ招墾ヲ許シ又政府自ラ開墾事務ヲ督辦スルコトニナリ其ノ爲ニ大臣ヲ特派シ府、廳、州、縣ヲ増設シ墾務局、辦荒局、墾牧公司、農務公司等ヲ諸方ニ設ケ類リニ蒙古王公ヲ勸誘説得シテ内地人民ヲ招ヒテ蒙地ヲ開墾セシムルコトヲ獎勵スルニ至ツタ。黑龍江獎軍恩澤ハ光緒二十二年前後屠寄ノ提議ニ依リ黑龍江ノ三蒙旗扎賚特旗、郭爾羅斯後旗、杜爾伯特旗ニ招民開墾ヲ勸メ蒙古王公大人ノ之ヲ聽カサリシ爲實行セラレナカツタカ光緒二十四年（一八九八年）以來恩澤ハ更ニ三蒙旗各扎薩克ニ對シ東支鐵道敷設ニ依ル露西亞勢力ノ侵入防止ヲ説キ招民開墾ヲ慫慂スルニ及ヒ彼等ハ之ニ應シ開放ヲ請願スルニ至ツタ。

光緒二十五年（一八九九年）恩澤ハ扎賚特旗ノ荒地開放ヲ奏請シ二十六年（一九〇〇年）開放ヲ開始シタ。義和拳匪ノ亂、露西亞ノ滿洲占領ニ依リ一時中止セラレタルモ光緒二十八年（一九〇二年）ヨリ更ニ

繼續シテ三十年（一九〇四年）ニハ大寶庫ノ設置ヲ見ルニ至ツタ。
郭爾羅斯後族モ光緒二十七年黑龍江將軍薩廉カ鐵道交渉局總理周見ニ
委シテ東支鐵道兩側ノ荒地ヲ開放セシメタル以來招墾ノコトカ始マリ
光緒三十二年（一九〇六年）ニハ肇州廳ノ設置ヲ見ルニ至ツタ。
杜爾伯特旗モ光緒三十年（一九〇四年）黑龍江將軍達柱カ道員宋小濤
ヲシテ東支鐵道會社ト交渉セシメ鐵道兩側ノ地ヲ開放シテヨリ開墾ハ
始マリ光緒三十二年（一九〇六年）安達廳ノ設立ヲ見ルニ至ツタ。
光緒二十八年（一九〇二年）ニハ前述ノ烏泰ノ旗（科爾沁右翼前旗）
ノ郡王台吉等ハ一致シテ旗荒ノ開墾ヲ希望スル様ニナツテ居ル。コレ
ハ扎賚特旗ナトノ開放ニ促カサレタモノデアツタ。
此ノ年盛京將軍增旗ハ科爾沁右翼前旗ノ開墾規則ヲ奏定シテ居ルカコ
レモ扎賚特旗ノ開墾規則ニ倣ツタモノテ從來ノ領地方法ハ雖テモ姓名
ヲ届ケ出テテ領荒ヲ願ヒ出ツレハ一定ノ貸下料（銀二十兩）一定ノ小
作料（毎年糧十石）ヲ納ムルノミニテ幾晌テモ制限ナク開墾ヲ許サル

ルトイフコトニナツテ居タノテ一人名ヲ出シテ幾十百畧ノ地ヲ領シテ
任意ニ轉賣シ原領ノ報名冊内ニハ一名トナツテ居テモ私戸ノ數ハ幾何
ナルヲ知ラサルカ如キ弊害カアツタカラ群情服セス爭訟休マストイフ
有様テアツタト言ツテ之ヲ改正シ墾戸ノ領地畧數ヲ一定シ旗内台吉壯
丁ノ爲ニ充分ノ放牧地ヲ存留シ開放地ニ對シテモ台吉、壯丁等ノ報領
ニ優先權ヲ認メルコトトシ蒙荒行局ヲ設ケ荒地ヲ丈放シタノテアル。
旗境ノ南方一帶、洮兒河兩岸ノ沃地ハ次第ニ開放サレ光緒三十年（一
九〇四年）洮南府（雙流鎮）靖安縣（白城子）開通縣（七井子）ノ設
立ヲ見ルニ至ツタ。洮兒河北岸ノ靖安縣（後ノ洮南縣）ハ主トシテ台
吉壯丁ノ墾耕地トシテ存留セラレタモノテアルカ矢張り支那人カ下請
貢トシテ移住スルニ至ツタ様テアル。

科爾沁右翼後旗（蘇公旗）ノ開墾ハ右翼前旗ノ開墾カ促カサレタモ
ノテ光緒三十年（一九〇四年）盛京將軍増旗カ其ノ右翼前旗現在ノ丈
放地ト連リ且ツ其ノ地モ頗ル起墾ニ適シテ居ルヲ見テ右翼前旗ノ蒙荒
行局員ヲ派シテ放荒ヲ勸誘セシメタノニ端ヲ發シテキル。

當時増旗ハ近來各旗ノ牧政日々衰へ皆耕種ノ益アルヲ知り往々招民私墾シツツアルコトヲ述へテ居ル。光緒三十一年ニ右翼前旗ノ開墾規則ニ倣ツテ開墾規則ハ奏定サレ盛京將軍趙爾巽ノ奏請ニ依リ同年開放地適中ノ地、解家窩堡ニ就テ安廣縣ハ設立セラルルコトニナツタ

科爾沁左翼前旗ノ賓國郡王カ康熙中土默特左翼旗ノ達爾漢貝勒ト共ニ北陵、福陵、東陵ノ三陵ノ牧養地トシテ牛羊ヲ牧畜シテ齊祀ニ供スルカ爲猷納シタ養息牧場ハ既ニ嘉慶以來開墾カ始マリ嘉慶九年（一八〇四年）蒙古人ノ私墾者ヲ查出スルニ至ツタ。嘉慶十八年（一八一三年）欽差大臣松筠等ノ勅許ヲ蒙ラヌ試墾ヲ行ヒテヨリ支那人ノ移住開墾ヲ見ルニ至ツタノテアルカ光緒二十三年ニ更ニ支那人ヲ續招シテ開墾セシムルコトトナリ光緒二十六年（一九〇〇年）ニ墾務局カ設ケラレニ十八年（一九〇二年）ニ彰武縣（横道子）カ設ケラルルニ至ツタコレ前述各蒙旗ノ開墾ニ促サレタモノテアルコトハ明テアル
直隸邊外ニ於テモ光緒二十九年（一九〇三年）ニ朝陽縣ハ府トナリ略

喇沁左翼旗及ヒ土默特左翼旗ニ阜新縣、敖漢左翼旗及ヒ喇敖沁右翼旗
及中旗ニ建平縣カ設立サルルニ至ツタ察哈爾左翼四旗ノ墾務モ光緒二
十八年（一九〇二年）ヨリ開辦サレ光緒三十三年（一九〇七年）ニ終了シタ
次テ光緒三十年日露戦争カ勃發シ同三十二年戰役ハ局ヲ結ヒ長春以南
ノ鐵道ヲ日本カ獲得スルニ至ツテカラハ更ニ日本ノ親蒙救蒙政策ヲ杞
憂シ東內蒙古其ノ他ノ地ニ漢人ノ充填シ以テ露國ト蒙古ノ接觸ヲ制壓
セント企畫シ歷朝階襲シ來タツタ蒙古封禁ノ制ヲ擲チ進ンテ借地養民
ノ美名ヲ以テ蒙古五公等ヲ説キ頻リニ領地開放ヲ勸誘シタノテアル
光緒三十三年（一九〇七年）十二日熱河都統廷杰ノ奏請ニ依リ潢河以
北、阿魯科爾沁、東西扎魯特三旗地方ニ開魯縣、巴林左翼地方ニ林西
縣ハ新設サレ縣カラ昇格シタ赤峰直隸州ノ治下ニ置カレ阜新縣屬ノ小
庫倫ニ遼東縣ハ新設サレ奈曼縣ハ之ニ屬スルコトナリ朝陽府ノ統轄
スルコトナッタ。奈曼旗ノ放荒ハ乾隆年間ニ一度企テラレ光緒十三
年（一八八七年）ニ再ヒ企テラレシモ反對者カアツテ中止セラレタノ

テアル

光緒三十一年（一九〇五年）姚錫光ノ實邊條議ニ據ルト當時諫南諸部蒙古ハ十分ノ七マテ開墾セラレ未タ開墾セラレス隨ツテ猶ホ州縣ノ設立ヲ見ナイ地方ハ十分ノ三ニ過キオカツタノヲアル。東四盟ニ就テ言ヘハ西北ノ錫林郭勒盟タケカ未開放テ其ノ他ノ三盟ハ殆ント全部開放サレタト言ツテモヨイ。只昭烏達盟ノ巴林、扎魯特、阿魯科爾沁三部五旗ノミカ未開墾ノ儘殘ツテ居ルタケテアツタ。西二盟ニ於テモ烏蘭察布盟ノミカ未開墾テ伊克昭盟、鄂爾多斯部七旗、察哈爾蒙古、西土默特蒙古、阿拉善厄魯特蒙古ナトハ皆放墾サレタノテアル。

東三省總督徐世昌ハ光緒三十三年八月ニ『今ヤロシヤハ蒙古ノ地ニ越墾シテ蒙民ヲ煽誘シ日本ハ游歷ヲ名トシテ蒙地ヲ測繪シテ他日ノ計ヲ爲シツツアル今ノ中ニ蠶蠶シナケレハ蒙民ハ其ノ誘惑ヲ被ムリ蒙古ノ土地ハ漸クニシテ租借シ盡サルルコトニナルテアラウ而シテ根柢カ既ニ定マレハ最早ヤ仕方カナクナル。

故ニ蒙古ノ墾荒トイフコトハ今日籌返殖民ノ計テ寸時モ緩ウスヘカラサルモノデアールトイフ意見ヲ述ヘテ居ル。

當時マタ黑龍江將軍程德全ハ東支鐵道ヲ抵制スル爲急ニ黑龍江鐵道ヲ敷設スヘキヲ諭シ（光緒三十二年二月）學部ハ蒙古經營ノ必要上滿蒙支高等學堂ヲ設立スヘキコトヲ奏請シ（光緒三十三年五月）盛京將軍趙爾巽ハ南洋諸島ノ富商大賈ヲ勸導保護シテ奉省ノ實業ヲ發達セシメ移民實返ノ一助ト爲サンコトヲ奏請シ（光緒三十三年五月）理藩部ハ部門ニ調査、編纂ノ兩局ヲ設ケ蒙古地方ノ開墾、林業、牧畜、牲獵、織造、皮毛、骨角、鐵道、鑛產、漁業、鹽法、軍隊ノ訓練征發學務、台站供支、返疆ノ界務、商務、互市等ニ關スル蒙古各旗ノ事情ヲ各地ノ將軍、大臣、各盟長ニ照會シ調査セシメ逐次ニ之ヲ舉行センコトヲ奏請シテ居ル（光緒三十二年十一月）

カクノ如ク殖民實返策即チ蒙地經營ト云フコトハ當時條奏ノ一大題目ヲ爲シテ居タノデアールカ光緒三十四年（一九〇八年）五月ニ至リ遂ニ

東三省總督巡撫ノ東三省蒙務局設置ノ會奏トナリ朱啓鈴ハ其ノ督辦ニ任セラルルニ至ツタ。

徐世昌等ハ此ノ會奏中ニ於テ、今日蒙務ヲ整理スルニハ必ス其ノ心志ヲ聯絡シ其ノ疆理ヲ邊分シ、工業ヲ興シテ生聚ニ資シ、運輸ノ便ヲ圖ツテ有無ヲ通シナケレハナラヌコレマテノ如ク僅ニ荒價ヲ收ムルト云フニトテハ濟マナイ費用ハ浩繁デアルカ故ニ國家ノ豫トスルハ須ラク全國ノ力ヲ合シテ以テ集注シナケレハナラヌ、康熙帝、乾隆帝カ蒙古ヲ經營シタ時ノ招撫賑恤ノ費用ハ百萬ヲ逾エ日本カ北海道ヲ經營シタル時モ亦巨費ヲ費シテ居ル。邊荒ヲ開拓スルニハ費用ヲ惜シムコトハイカヌトイフコトヲ言ツテキル。而シテ清朝政府カ殖民實邊ニ熱心ナル餘リ招徠ヲ廣クスル爲荒價（貸下料）モ收メスシテ開放シタコトモアツテ餘リニ放墾ヲ急キ過キタトイフコトモアツタ。又朝廷ノ蒙地放墾ノ意ハ殖民實邊ニアツテ蒙古ノ土地ヲ掠奪シテ利益ヲ圖ルトイフコトテハナカツタカ之カ辦理ニ當ル官吏ハ土地ノ貸下料ヤ小作料及

之ヲ徵收スル方法、期限等ニツキ蒙古王公ト協議ヲセス自分一己ノ利益ヲ營ム機會カ多ク朝廷ノ意ヲ没却スルトイフコトモアリ蒙古人中、政府ノ墾務ニ反對シ「蒙古ノ生計ヲ奪フモノテアル蒙古ノ草地ハ年々狹隘トナリ牧畜カ出來ナイ様ニナル、コレテハ蒙古人ハ生計ノ地カナクナル」ナトト叫ンテ蒙民ヲ煽動スルモノモアルニ至ツタ。扎賚特旗ノ綽克大齊ナドノ様ニ旗内ノ台吉等數百ヲ囑察シ馬ニ乘リ鐵砲ヲ擔ウテ、辦荒局ノ蒙員ヲ「將軍ト私シ、官荒ヲ放チ全旗ノ生計ヲ顧ミサル蒙古ノ叛虐者テアル」ト言ツテ襲殺スルモノモアツタ。斯クノ如ク殖民實策ノ實行ハ蒙古人トシテ大ニ不安ニ陷入レタカ、政府ハ妨害者ハ之ヲ罰シテ懲定ノ方針ニ邁進勵行シタノテアル。(光緒三十四年十一月十四日光緒皇帝崩御アツテ宣統皇帝幼沖ノ御身ヲ以テ即位、醇親王攝政トナル。)要之光緒以降宣統末年ニ至ル清朝ノ移民政策ニ據リ東部内蒙古區域ニ漢人ノ爲ニ行政機關ヲ建設シタモノカ實ニ一府四廳一州十五縣ヲ算シタ即チ左ノ通りテアル

肇 安 拜 建 請 關 大 龍 阜 隆 遼 彰 長 農

洲 廣 泉 平 安 通 資 南 新 化 源 武 春 安

廳 縣 縣 縣 縣 縣 廳 廳 縣 縣 洲 縣 府 縣

同 三十二年設置	同上	同上	同 三十一年設置	同上	同上	同 三十年設置	同 三十年設置	同 二十九年設置	同上	同上	同 二十八年設置	同	光緒 十四年設置
-------------	----	----	-------------	----	----	------------	------------	-------------	----	----	-------------	---	-------------

德 鎮 醴 綏 長 林 開 法 安

惠 東 泉 東 嶺 西 魯 庫 達

縣 縣 縣 縣 縣 縣 縣 廳 廳

同上 同 宣 同上 同上 同上 同 同上 同上

二年設置
元年設置

三十四年設置

(以上)

(二) 宣統年代（清末）ニ於ケル新對蒙政策

光緒三十二年（一九〇六年）ノ官制改革ヲ行ヒ理藩部ヲ改メ蒙古地方ノ調査ノ爲憲政編查館ヲ開設シ蒙古全般ノ調査ニ着手シ開墾事務、殖林、牧畜、礦産、鐵道、野獸、毛皮、漁業、鹽務、學校、兵制、疆界驛站、商務等十四箇條ノ綱領ヲ定メテ調査シ調査ノ終ルヤ宣統元年（一九〇九年）各縣ノ將軍、大臣及ヒ沿邊督撫等ト協議シ施行スヘキ方法ヲ定メ實行ニ取カカツタ。本體蒙地ノ財ヲ以テ蒙地ノ行政ヲ辦スルト云フ方針テアツタ。

一九一〇年（宣統二年八月）理藩部ハ左ニ掲クル對蒙新政策ヲ公式ニ諍奏シ實施シタノテル

（第一）内地人民ノ蒙地開墾ニ禁シタル各條例即チ邊外ニ出テ蒙古ノ地畝ヲ開墾スルコトヲ禁シタル條例（禁止出邊開墾地畝）蒙古ノ地畝ヲ抵當ニ漢人カ占佔スルコトヲ禁シタル條例（禁止民人典當蒙古地畝）

支那人民ヲ私招シテ蒙古ノ地畝牧地ヲ開墾セシム者ハ處罰スル條例（私
募開墾地畝牧場治罪）ヨリ今日ハ時勢變シ各國ハ殖民ヲ重ニスルトイフ
時代ニナツテ居ル殊ニ敖漠、杜爾伯特ナトノ開墾ハ熱河都統廷杰又ハ
黑龍江將軍程德全ナトノ奏請ニ依リ皆批准ヲ經テ實行サレツツアル今日
ニ於テ支那人民ノ出邊開墾ヲ虞ルルハ名實ノ副ハサルヲ以ツテ之ヲ廢
止スルコト且ツ旗民交誼ノ禁（滿洲旗人ノ支那人民ニ土地讓渡ヲ禁シ
タル法律）ハ早ク光緒三十三年十二月ニ於テ廢セラレタルモノデア
カラ邊外ニ於テモ同様ナルハク已ニ招民開墾ヲ實行シテ居ル各盟旗ニ
於テハ内地旗民交誼ノ例ニ照シテ旗民ト支那人民トノ交誼即チ土地讓
與ヲ許スコト

（第二）支那人民ノ蒙古婦人ト結婚ヲ禁シタル法律モ現ニ旗漢ノ通婚
モ許サレタコトデアルカラ蒙古モ同様ナルヘク現ニ三多ノ來賓ニモ蒙
漢ノ通婚ヲ以テ締結ノ要務トナシテ居ルノデアルカラ蒙漢ノ聯絡シテ
吟埒ヲ漸融シ新政ノ振興ヲシテ措手シ易カラシムル上カラモ是非其ノ

通婚ハ獎勵シナケレハナラヌカラ之ヲ廢止スルコト且ツ支那人民ノ出
邊蒙地ニ赴ク者ハ成ルベク妻子ヲ携帶スル様ニ獎勵スルコト
(第三)内外蒙古人カ支那人民ヲ延用シテ幕吏トナシ又漢文ヲ勸諭セ
シムルコトヲ禁シタル條例、公文、稟牘、訴訟等ニ漢文ヲ擅用スルコ
トヲ禁シタル條例、蒙古人ニ漢字ノ命名ヲ禁シタル條例ハ昔ハ支那人
ノ風俗ニ染リ蒙古淳朴ノ風ヲ失フコトヲ防ク必要モアツタカ今日ハ唯
々智識ノ開クルヲ願フトイフ時勢デアル殊ニ近日各邊臣ニ通牒シテ極
力蒙旗ノ學務ヲ振興スルコトヲ命シ已ニ昌圖等ノ蒙旗學堂ナトハ奏准
ヲ得テ一體ニ升學セシムルコトニナツテ居ル以上ハ再ヒ漢文漢字ヲ學
習行用スルコトヲ禁スルトイフ理由ハナイ故ニ凡テ之ヲ廢止スルコト
ノ三箇條ヲ上奏シテ居ル此ノ上奏ニ於テ注意スヘキコトハ實邊トイフ
コトト是利トイフコトトハ眼目トナツテ居リ蒙旗ノ利益ヲ計ルトイフ
意味カ少シモ見ラレテ居ナイコトデアル

光緒三十四年十一月十四日光緒皇帝崩御ニ續テ翌十五日西太后ノ詔
報カアツテ宣統皇帝幼沖ノ身ヲ以テ九五ノ位ニ即キ醇親王ハ攝政ノ任
ニ當ツタカ時世ノ推移ハ官制改革國會開設等ノ緊急問題頻出シ與齡喧
喧燕々極メ遂ニ宣統三年十月十日武漢城頭一發ノ砲聲ハ清朝三百年
ノ社稷ヲ覆スニ至ツタノテアル