

軍事機密

昭和十六年度肅正建設計畫

昭和十六年二月二十六日  
北支那方面軍司令部



0328

## 第一方 針

治安第一主義ヲ基調トスル既往肅正建設ノ諸施策ヲ繼承シテ一層肅正  
ヲ徹底シ速カニ治安ヲ恢復シテ民生ヲ安定シ重要國防資源ノ開發取得  
ヲ促進シ軍ノ自活力ヲ向上シ以テ日華緊密ナル合作模範地帯ヲ具現ス  
前項ニ基ツク施策ハ之ヲ重點ニ集中シ日華軍官民ノ總力ヲ統合發揮シ  
以テ肅正建設ニ一段ノ飛躍ヲ期ス

## 第二 要 綱

一、速カニ占據地域内共產勢力ヲ剿滅ス

之カ爲徹底の肅正討伐ニ依ルノ外軍、政、民、各種機關ノ能力ヲ有

機的ニ綜合發揮シ其ノ弱點ニ乘スル如ク萬般ノ施策ヲ集中ス

二、支那側機關ヲシテ積極的ニ治安ニ協力セシム

之ヲ爲行政機關ノ實力ヲ育成シ其ノ政治ノ滲透ヲ圖ルト共ニ之等機  
關並ニ支那側各界官民ヲシテ治安確保ノ責任ヲ自覺セシメ之ニ基ツ  
ク自發的活動ヲ促進ス

ニ、鄉村ハ徒ラニ上部ヨリノ行政ノ滲透ヲ待ツコトナク自力ヲ以テ建設  
スルニ努メシム特ニ堅實ナル鄉村自衛ヲ促進ス

三、經濟建設ハ重要國防資源ノ開發取得、民生ノ安定、軍自活力ノ向上  
ヲ圖ル爲生産ノ増加、物資ノ流動ヲ重點トシテ施策ス

對敵經濟封鎖ハ益々之ヲ強化ス

四、施策ノ分散普遍ヲ排シ重點ニ徹底セシム

漢範地區特ニ北部北支及重要國防資源存在地區ニ於ケルモノノ治安  
ハ速カニ之ヲ確立シ建設ヲ促進ス

六、愈々軍紀ヲ振作シ志氣ヲ昂揚シテ皇軍ノ武徳ヲ顯現ス

支那側ニ對シテハ恩威ノ併進ヲ適正ナラシメ其ノ良民ニ對スル愛撫

ト敵性軍民ニ對スル武威ノ發揚トヲ峻別シ以テ敵性ヲ芟除ス

七、昭和十六年度肅正建設ハ昭和十六年四月ヨリ昭和十七年三月ニ至ル  
一年間トス

八、方面軍ニ於テ行フ作戰ニ關シテハ別ニ定ムル所ニ據ル

### 第三 要 領

#### 其ノ一 討伐肅正ニ關スル事項

一、討伐作戰ハ敵ノ動向、戦力ノ動態等ヲ精察シ我カ戦法ニ不斷ノ修正  
改善ヲ加ヘテ其ノ形式固定化ヲ避ケ常ニ主動ノ態勢ヲ確保シツツ殺  
刺果敢ニ之ヲ反復シ以テ敵戦力ヲ擊滅シ其ノ根據ヲ覆滅ス

二 討伐肅正ハ其ノ重點ヲ共產軍及黨ニ指向ス而シテ之カ討伐ニ方リテ  
ハ他ノ建設施策トノ連繫吻合ヲ密實ナラシム

共產根據地帯ニ對シテハ統制アル封鎖ヲ併用シテ之ヲ覆滅ス

三 分散配置ハ之ヲ續行スルモ過度ノ分散ヲ避ケ攻勢ノ據點、治安ノ支  
撐點タルノ實ヲ舉ク

四 情報諜報網ヲ益々強化擴充シテ肅正建設上各方面ニ必要且有效ナル  
情報ヲ獲得スルト共ニ防諜ノ完璧ヲ期ス

五 作戰地境附近ノ肅正ハ地境ニ拘泥スルコトナク兵團相互ノ緊密ナル  
協同ニヨリテ實施ス

六 狀況ニヨリ上級部隊之ヲ統轄シ或ハ某兵團ノ統一企畫ノ下ニ實施ス  
六 築城ヲ防禦、交通線保護、自衛等各目的ニ應スル如ク合理的ニ施設

シテ兵力ノ抽出竝ニ機動ヲ容易ナラシムルハ其ニ治安ノ確立ニ資ス  
其ノ二 建設諸工作ニ關スル事項

① 郷村ノ自治自衛ヲ促進スルト共ニ支那側行政機關ニ對シテハ軍ノ諸  
施策特ニ治安工作ニ一意協力セシムルコトヲ主眼トシ其ノ政治力ヲ  
滲透セシムル如ク指導ス

② 支那側機關ニ對シテハ軍ノ意志ニ歸一シタル指導ノ下ニ實質上ノ  
掌握指導ト獨善且無用ノ干涉掣肘トヲ嚴ニ區別シ長官ニ對シ全幅  
ノ信頼ヲ致シ以テ其ノ責任ヲ自覺シ潑刺タル希望ノ下ニ自發的ニ  
活動セシムル如クス

③ 人材ヲ拔擢登用スル爲官吏ヲ養成竝ニ再教育ヲ圖ル

④ 郷村自治ノ精神ヲ昂揚シ特ニ自衛力強化ヲ重點トスル民衆組織ヲ

結成シテ自治建設ヲ促進シ且政令ノ鄉村滲透ヲ圖ル

鄉村自衛ニ方リテハ保甲自衛團ヲ整備刷新シ其ノ武裝化ヲ圖ル

但シ武裝化ニ方リテハ現地ノ實情ヲ考慮シ之ニ伴フ不利ノ發生ヲ

防遏ス

ハ模範地區工作ハ各地區本來ノ使命ヲ更ニ深ク檢討シ爲シ得ル限り本

年度中ニ其ノ使命ヲ遂行スルニ至ラシムルヲ目標トス

之カ基礎トシテ左記各項ヲ具現ス

1 縣警備隊及青少年訓練ヲ強化スルト共ニ第七項(2)ノ事項ヲ急速且

高度ニ具現ス

2 民衆ニ適應スル各種合作社ヲ整備シテ之ヲ有機的ニ活動セシメ以

テ民福ヲ増進シ民心ノ歸服收攬ニ資ス

合作社指導要領、同組織運営大綱ハ別ニ定ムル所ニ據ル

3 縣政ノ普及滲透竝ニ縣財政ノ強化ヲ徹底セシム

新ニ河北省密雲縣ヲ模範地區トス

九 新民會ノ内容ヲ刷新整備シ益々剿共工作ニ重點ヲ指向セシム

1 軍ノ意圖ニ違ヒ行政機關トノ連繫ヲ益々密ニシ眞ニ軍ノ一翼トナ  
リ行政機關ト表裏一體タルノ實ヲ舉ケシム

之カ爲會指令ヲ軍、政ノ命令指示ト照應セシメ行政機關職員トノ  
人事ノ交流ヲ爲ス

2 組織的威力ヲ強ク發揮シ得ル如ク内容特ニ人事ヲ刷新充實シ團結  
ヲ強化ス

優秀華系會務職員ヲ獲得シ之ヲ活用ス

0335



3 縣城ヨリ鄉村ニ進出シ民衆下部組織ヲ擴充シ特ニ鄉村自治自衛ヲ促進シテ共產勢力ニ對シ攻勢ヲ執ラシム

一、經濟建設ハ依然模範地區ヲ中心トシ且之ヲ據點トシテ擴充スルモノトシ其ノ施策ハ左記ニ重點ヲ指向ス

而シテ之カ指導ニ方リテハ特ニ華人ノ起用、地場資本ノ誘導ニ努ム

1 農村ヲ振興シ現地自給力ノ強化ヲ圖ル

一 之カ爲食糧増産、畜産振興等ノ指導ヲ具體化シ交易配給機構ヲ整備強化シテ近隣相互ノ交易、物資ノ流動等ヲ助成シ併セテ物資ノ敵側搬出ヲ抑止ス

國際情勢ノ惡化ニ備ヘ食糧ノ節約ニ努ム

2 軍需ノ調達並ニ重要國防資源ノ對日滿供給ニ關シテハ其ノ要請ニ

應へ更ニ之カ増強ヲ圖ルモノトシ特ニ石炭、鹽、棉花、鐵鑽石等ノ開發及生産増加竝ニ之ニ伴フ輸送力ノ強化ニ努ム

3 通貨膨脹ノ抑制、聯銀券ノ價值維持ノ爲依然資金ノ調整、國際收支ノ適合、重要物資輸入ノ促進、不急資金ノ放出抑制、貯蓄等ノ獎勵ニ依ル遊資ノ吸收ニ努ムルト共ニ反面企業心ヲ昂揚シテ支那側市場資本ヲ誘導シ其ノ經濟活動ヲ活潑ナラシム

4 機宜ニ適スル經濟警察ノ發動ニヨリ經濟施策ヲ有效ナラシム  
食糧對策、産業開發計畫及金融通貨對策ハ別ニ定ムル所ニ據ル

二、對敵地及對匪地區經濟封鎖ヲ更ニ強化シ利敵物資一切ノ敵方へノ流シヲ防遏ス

1 敵地及匪地區ニ接スル地域ニ於テ保甲及合作社ト連繫シ民間ノ需

0337

要量ヲ調査シテ必要以上ノ物資ヲ配給セス以テ匪地區ニ對スル流出ヲ阻止ス

2 對匪地區物資搬出入取締規定ヲ強化シ特ニ支那側ノ軍官民ヲ組織的ニ運用シ其ノ實效ヲ期ス

3 匪地區ニ對スル經濟封鎖ハ治安ノ恢復ニ伴ヒ逐次之ヲ壓縮ス

敵側物資獲得ノ爲特ニ實施スル工作ハ慎重ニ取扱ヒ兵團長ニ於テ認可報告スルモノトス

二、交通通信ノ整備運営ハ永年計畫ニ基ク年度整備ヲ完遂セシムルト共ニ作戦、政治、經濟及治安工作ニ密接ニ吻合セシメ之等諸工作ノ遂行ヲ助成推進ス

郵政ニ關シテハ積極的ニ郵局ヲ開キ産業文化ノ開發ニ協力セシムル

0338

ト共ニ貯蓄獎勵、保險制度等ニヨリテ資金ノ吸收ヲ圖ル

其ノ實施計畫ハ別ニ定ムル所ニ據ル

三、思想文化工作ハ支那側官吏、教員、學生生徒及指導階級就中青少年ヲ主ナル對象トシ農村ニ對スル切實卑近ナル民生工作ト相俟ツテ親

日創共延テ東亞新秩序理念ヲ徹底スルニ努ム  
之カ爲

1) 日本語及日本事情ノ普及紹介ヲ努ム

2) 官吏、教員及上級學生ノ思想ヲ監督シ第三國系學校及基督教ノ指導ヲ強化ス

3) 師範學校、小學校ノ復活、擴充、新教科書ノ普及、農事教育ノ勵行並ニ私塾教育内容ノ改善ヲ圖ル

4) 社會事業ハ施療、防疫、授産ニ重點ヲ置ク

0339

思想戰對策ニ關シテハ別ニ定ムル所ニ據ル

一、華北勞工協會ヲ設立シ華北内及滿支間ノ需給ヲ調整シ勞工施策ヲ統制實施ス

一、邦人ニ對シテハ常ニ正ヲ養ヒ東亞新秩序理念ヲ深刻ニ把握シテ之カ實踐者タラシメ進シテ軍ノ施策ニ協力セシムル如ク指導ス

其ノ三 支那側近ニ其ノ他ノ武裝團體ニ關スル事項

一、治安軍ハ特ニ質的向上刷新ヲ圖ルノ外優秀將校、下士官ニ對シテハ特別教育ヲ實施シ東亞新秩序ト新支那建設ニ關スル理念トヲ深刻ニ普及徹底シ治安軍ノ中核、推進力タラシメ以テ皇軍ノ一翼、政府ノ緩靖機關タルノ基礎ヲ確立ス

一、治安軍ノ移駐、増設、獨立警備及補缺員ノ募集等ヲ左ノ如ク實施ス

1 治安軍一部ノ移駐

昭和十四年末編成セル治安軍八個團ノ大部ヲ冀東道ニ集結シ獨立シテ道内數縣ノ警備ヲ擔任セシム

其ノ時期ハ四、五月頃ト豫定ス

2 治安軍補缺員ノ募集

現在ノ治安軍二十二團ニ對スル補缺人員ノ募集ヲ五月實施シ、關係兵團ニ於テ募兵ヲ擔任ス、人員ノ概數左ノ如シ

第十二軍管内 三〇〇名

第二十七師團管内 一、〇〇〇名

第一百十師團管内 一、〇〇〇名

獨立混成第十五旅團管内 一、〇〇〇名

5 治安軍主力ノ警備

昭和十五年末編成セル治安軍十四團ハ十月警備ニ就カシム

之カ爲其ノ約半數ヲ冀東道ニ移駐シ既ニ第一期ヨリ冀東道ニ在ル

治安軍ト合シ概ネ全冀東道ノ警備ヲ擔任セシム、爾餘ノ部隊ハ獨

立混成第十五旅團、第十二軍、第一百十師團管内ニ於テ夫々警備ニ

就カシム

4 治安軍ノ増設

十月末新ニ治安軍ヲ編成スル爲第十二軍、第二十七師團、第一百十

師團、獨立混成第十五旅團各管内約二、〇〇〇名宛募集スル如ク

準備ス

一八 關係兵團ハ治安軍ノ優良ナル兵員獲得、教育訓練ノ向上ニ對シ援助

指導ス

一九、支那側官民ニ對シ治安軍ノ實相ヲ理解セシムルニ努ム

之カ爲宣傳ヲ爲スノ外治安軍人ノ歸省、家族ノ面會等ノ機會ヲ利用セシム

二〇、鐵道警務機關ハ鐵道守備ニ重點ヲ置キテ之ヲ強化シ變路工作ノ推進

ト相俟ツテ皇軍ノ鐵道警備力ヲ逐次輕減スルニ努メシム

爾他ノ支那側各機關トノ協調ヲ緊密ナラシム

二一、爾餘ノ支那側武裝團體就中縣警備隊ハ其ノ給與ノ改善、素質ノ向上

刷新ヲ圖リ既往ノ計畫ニ準據シ現地ノ實情ニ應ジ自力治安ヲ目標トシテ整備ス

二二、重要工場、事業場等ノ警備力ハ益々之ヲ增強ス

0343



其ノ四 宣傳ニ關スル事項

二三 宣傳ハ剿共施策ニ協力セシムル如ク占據地域内敵勢力及民衆ヲ主ナル對象トシテ實施ス

軍及支那側宣傳機構ヲ刷新強化シ各宣傳機關ノ機能ヲ軍ヲ中心トシテ綜合發揮セシム

二四 施策ハ左記ニ留意シテ實施ス

1 剿共ノ爲ノ宣傳ハ理論ノ末ニ趨ルコトナク模範地區等治安良好ナル地域ニ於ケル安居樂業ノ現況及匪區地帯ノ窮狀ヲ具體的ニ認得セシメ共産欺瞞宣傳ヲ破摧ス

2 鄉村自治自衛ノ強化育成ニ協力ス

3 皇軍ノ北支永駐ヲ事實ニヨリ民衆ニ知得セシム

0344

4. 郵政統制ニ便乗シ敵地民衆ニ對シ宣傳ヲ計畫的ニ實施ス  
宣傳ニ關スル細部ノ計畫ハ別ニ定ムル所ニ據ル

其ノ五 渉外事項其ノ他

二、第三國ニ對シテハ合法手段ニ依リ援蔣行爲禁絶ヲ強化シ我政策ニ同  
調セシムルヲ主眼トシテ施策スルト共ニ帝國ノ歐洲戰爭參加ノ場合  
ヲ顧慮シ機ヲ失セス北支ニ在ル關係國利權ヲ調整乃至占領シ要注  
人物ヲ捕縛抑留スル等關係國勢力ノ一掃ヲ準備シ第三國ノ暗躍蠢動  
特ニ謀略的敵性行動ヲ封止ス

三、剿共工作ノ細部ハ別冊「剿共施策要綱」ノ如シ