

(四) 居留民團法並同法施行規則及同法施行細則一斑	六六八
(五) 天津漢口特別區市政局章程	九三
(六) 青島共同居留地制度私案	九五
(七) 宜昌ニ於ケル共同居留地設置問題	一〇八
(八) 自開商埠規則一斑	一一〇
(九) 自開商埠ニ於ケル外國人ノ地位	一二八
(十) 鐵道附屬地	一四三
(十一) 公使館區域	一五七
(十二) 巴里平和會議ノ際ニ於ケル支那全權ノ要望條項	一六二

在支外國居留地概説

(一) 在支居留地ニ於ケル行政權及行政組織

我居留地カ支那ニ於テ有スル行政權ノ範圍ハ、一八九六年北京協約第一條「新開通商市港場ニ日本專有ノ居留地ヲ置ク事ヲ妥定シ、道路管轄及地方警察ノ權ハ日本領事ニ專屬スルモノトス」トアルニヨリテ定マリ、猶此ノ協約ニ基キテ締結セラレタル各個ノ居留地取極書ニ於テ之レヲ繰返シ、又ハ鮮明シタリ、多クハ道路、橋梁、堤塘、溝渠、埠頭、堤防、波止場、碼頭及警察ノ權ハ日本ノ領事ニ歸スト列舉シ、福州日本專管居留地取極書ニ於テハ「居留地内ノ道路管轄權、警察權其他居留地内諸般ノ行政權ハ一切日本帝國政府ノ管理ニ歸スヘシ」ト云ヒ、廈門日本專管居留地取極書ニ於テモ、相似タル立言ヲ爲セリ、以上ノ取極書ハ必ス最惠國條款ヲ含ムカ故ニ、各其地ニ於ケル列國ノ居留地カ、條約上及慣例上行ヘル行政權ノ範圍ヲ廣ク研究スルノ必要アリト雖モ、一般ニ上海ヲ除ケル居留地ノ狀況ヲ見ルニ、結局如上ノ範圍外ニ出ツルモノアルヲ聞カス、居留地ノ制度ハ六十有餘年ノ古キ歴史ヲ有スルモ、上海以外ハ顯著ナル發達ヲ遂ケス支那ノ財政

上ノ權利等ヲ徐々ニ排斥シ、地租ノ外支那ノ租稅ヲ徵收セシメ、漢口等ノ專管居留地ニ於テ稍々會審制度ノ形態ヲ發達セシメタルニ過キス、其ノ居留地ト支那官憲トノ論争比ハ *Historic Shanghai* ニ據リ、暫ク之レヲ措キ、只本論居留地ノ成立發達ノ項ヲ參照スルニ止ムヘキモ、一八六三年上海英租界自治團體ノ改造ニ際シ、任命セラレタル委員會ハ英公使、ブルース、カ開陳シタル原則ニ據リ、右ノ如キ提案ヲナシタリ(一)何等ノ權能ヲ行使セラルルモ、之レ英公使ヲ通シテ兩國政府ヨリ繼承セラレタル所ナリ(二)其ノ權能ハ、道路警察民團ノ目的ニ供スル租稅等專斷ナル共團體事項 (*municipal matters*) ヲ超ユヘカラス(三)外國人ニ使役セラレタル支那人ハ支那市街ニ於ケルト同様、全然支那官憲ノ管轄ニ歸スヘシ(四)各國領事ハ依然自國人民ヲ管轄スヘシ、自衛團體公署ハ軍ニ公共ノ安寧ニ違反スルモノヲ逮捕シ、事情ニ從ヒ支那官憲又ハ所轄領事ニ之レヲ引キ渡スヘシ(五)各外國人居住地域カ、一民團制度ニ結合スル様、一致ヲ見ルニ於テハ民團制度ニ支那人ヲ抱容シ、支那住民ノ利益ニ關係スル事項ハ之レニ知照シ其ノ承諾ヲ經ヘシ、米國領事ハ時ノ米國公使「アンソング」氏ニ該案ヲ提出シ、「ヤローリಂಗゲーム」ハ英、露、佛公使ト商議シ贊同ヲ得タル後、支那政府ノ承認ヲ經タリ、之レ今日ノ支那模範租界 (*The model concession in China*) ノ模範ヲ畫キタルモノニシテ、居留地行政權ノ基調ヲナスモノナリ

然ルニ事實上、上海佛租界及共同租界ハ頗ル廣汎ナル權能ヲ有ス、第一二事司法權ニ關スルモ所謂會審衙門アリテ、外國ノ領事カ *consul* トシテ、租界内ニ於ケル無條約國人及支那人ノ被告タル裁判ニ出席シ、共同ニ裁判スル事埃及ノ混合裁判所ノ如ク、上海工部局ハ會審衙門ヲ見ルコト猶自己ノ司法機關タルノ概アリ、任意選擇シテ支那ノ法律ト併セテ外國ノ法律及上海租界ノ章程條例等ヲ適用ス、之レ謂ハハ著シキ治外法權ノ延長ナリ、猶行政權ノ範圍ユアリテハ義勇兵ヲ置キテ自守守備シ、支那兵ノ通行ヲ免テス、自主權ヲ缺クノ外頗ル永久中立國白其義等ニ近似シ廣汎ナル包括的支配權ヲ享有スルニ到レリ、茲ニ於テ支那ノ支配權ノ行ハルルモノ關稅制度地稅ヲ徵收土地水租權ノ設定移轉ノ登記ニ會式局ノ關與スルノ外特ニ記ヌヘキモノ無キナリ *De-Sui-Tai; Treaty Ports in China* ハ、白、佛、露、澳、伊租界等領事ノ權力大ニシテ警察權ニ專屬スルモノノ如キヲ中央集權トシ之レニ反セル共同租界、英國租界等ヲ分權制度ト稱シタレトモ、吾人ノ見ヲ以テスレハ氏ノ區別ハ當ラズ、專ラ之レヲ *protection of international trade* ニ分ツテ以テ適當ナリト信スルモノナリ、選舉人總會ノ權限廣ク其ノ行政委員會ニ活動ノ範圍大ナルハ、之レ民衆的ニシテ領事ヲ警察權ヲ占有シ、行政委員トシテ其ノ職長ヲ兼テ憲政黨ハ機關選舉ノ如ク選舉會以外ニ總會ヲ召集スルト否トハ一ツニ其ノ自由設置ノ内ニテアリ

行政委員會ヲ停止シ、決議ヲ許否シ、行政委員會ヲ解散シ、六ヶ月以下ノ臨時行政委員ヲ任命スルヲ如キ、之レ專制的又ハ官僚的ナリ、等シク其ノ組織カ專制的ナルノ制度ニ於テモ其ノ内又階級ナカラス、日本ノ制度ノ如ク警察權カ領事ニ專屬セル事ハ、佛租界ノ制度ニ似タルモ其ノ他ノ點ニ於テ選舉人總會及行政委員會ノ權限ハ相當ニ廣クシテ、領事ハ外部ヨリシテ之ヲ監督セルニ過キス、獨、露、澳、伊租界等又英租界制度ニ近似スルモノアリ、必スシモ官僚的ト斷スルヲ得サル也、故ニ吾人ハ(一)共同租界及英租界、(二)佛租界、(三)獨、露、澳、伊、日等ノ租界ニ三ノ大別シテ之ヲ研究スルヲ適當ト信シ、此ノ區別ニ從テ各制度ノ大綱ヲ敘シ、顯著ナル異同ヲ説明セント欲ス

(一) 共同租界ハ上海ニ發達シ、鼓浪嶼ニ移種セラレタリ、一八六三年共同租界完全ニ成立シテ章程ヲ修正シ、更ニ一八九八年ノ修正ヲ經タルモノ即チ現行租界章程也、其ノ規定セル事項ハ境界、土地取得手續、公用徵收、土地委員、地稅ヲ支那政府ニ納付ノ件、道路、碼頭管理ノ件、稅金ノ種類及課稅限度、總會及行政委員會ノ構成、權限及活動ノ手續、警察及行政罰、行政委員會ノ訴訟能力ト領事團裁判所(Court of Consuls)租界章程ノ改正及行政的立法等三十ヶ條ナリ而シテ廈門ノ鼓浪嶼ニ於ケルモノハ之レヲ簡單ニシ十六ヶ條ヨリナリ、内ニ會審衙門ニ關スル

規定ヲ包含ス、帝國議會ニ比スヘキ總會ハ選舉人(Elector or Land holder)ニ依テ構成セラル、其ノ資格者ハ共同租界ニ居住セル外國人ニシテ(一)五百兩以上ノ査定地價ヲ有シ、且ツ地稅及家賃稅合計十兩以上ヲ支拂フ者又ハ(二)五百兩以上ノ査定家賃ヲ支拂フ者(彼ハ直接支出稅タル家賃稅一名 General municipal rate ヲ現行ノ稅率ニ於テ六十兩支拂ハナル(カラス)トシ、廈門ニアリテハ地價千弗、稅金ハ五弗トス、定期總會ハ領事團之レヲ召集シ豫算決算其他ノ事項ヲ議決シ、臨時總會ハ領事又ハ納稅者數名特ニ鼓浪嶼ニ於テハ行政委員會ノ請求ニ依リ議決事項ヲ豫告シ臨時會ヲ召集ス、投票又ハ決議ヲ經ヘキ事項ハ(イ)豫算ノ議決(ロ)決算ノ審査(ハ)行政委員ノ選舉(ニ)租稅ヲ賦課シ、特許料ヲ徵スルコト(而シテ其ノ種類稅率ハ財政ノ項下ニ敘スルカ如キ制限アリ)(ホ)租界章程及補則ノ改正、而シテ其ノ有效ナルカ爲ニハ領事團公使團一致ノ裁可ヲ要シ、前者ニ在リテハ猶ホ支那政府ノ同意ヲ要スル也、(ニ)其他當然公共團體ニ屬スヘキ事項、換言スレバ行政委員會ニ全然委任セラレタル事項トス、議長ハ先任領事之レニ當リ、又ハ其ノ都度選舉ス、三分ノ一出席アルニ於テ開議シ、多數決トスルモ時ニ例外アリ、行政委員會ハ執行機關ニシテ選舉人ヨリ選舉セラレ、上海ニアリテハ九人鼓浪嶼ニ在リテハ五人トス、任意ニ吏員ヲ任命スル權アリ、但シ鼓浪嶼ノ場合ニハ多少ノ制限ヲ見ル

五

其他權限ノ明示ナク、要スルニ民國ノ權限ニ屬シ、議決ヲ要セザル事項ハ一掃之レテ處理ス且
ヲ議決事項ノ執行ニ任スト認ムヘシ、被選舉資格ハ上海ニアリテハ特許料以外ノ税金五十兩又
査定家賃年額千二百兩以上ヲ有スルモノタルヲ要シ、鼓浪嶼ニアリテハ略々相似タルモ地價ニ
高ク租稅ニ於テ低シ、議長、副議長ハ選舉ニ依リ多數決ニ依ル、鼓浪嶼其租界章程第五條
曰ク「行政委員會ハ兩條ノ補則 (Other Provisions) ナリ、租界章程ニ當時ニ附屬セシメタル補則
外ノモノト解ス」ヲ制定改廢シ、本章程施行ノ便ニ查スヘシ、但シ本租界章程ニ違反ス、且
ヲ確認公布セラルルヲ要ス、若シ其ノ内容カ唯行政委員會吏員及用人ノニ關スル場合ヲ除
ク外ハ支那憲法、條約國體事、支那政府及北京公使ヲ通シテ其ノ贊同ヲ得、有テテ施行セラル
ルモノトスト、其ノ第七條ニ曰ハク「未納者アル時ハ、租稅、料金、補則ニ關スル罰金ノ何レ
ヲ問ハス、該未納者ヲ管轄スル領事裁判所其罰金ノ裁罰ヲ提起シ、其ノ賦與スル權利ヲ
依リ支拂ヒテ得ルノ權アリ」ト、之レ行政委員會ノ行政的立法及行政罰及財政罰ノ執行方法ヲ
定メタルモノ也、上海亦同様ナリ行政委員會ハ事務ノ執行上委員會ヲ設ケ分擔ヲ定ム、上海ハ
財政、工部、警察、衛生、教育、電氣、音樂、風教ノ八委員會アリ、猶鼓浪嶼居留地ニテナキ
モ上海共同租界ニハ總會ニ於テ直接選舉スル二名ノ土地委員アリ、十兩以上ヲ納稅セル土地主

借權者中ヨリ擧ケラレ、行政委員會推選ノ他ノ一名ノ委員ト共ニ土地委員會ヲ組織シ、道路ノ
劃定、公用徵收事務等市民ニ最モ重大ナル利害關係アル事項ヲ處理ス、天津英租界、天津及漢
口英租界ニ Land Tax assessment commissioners ト稱スル同様ノ制度アリ、共同租界章程中民國
ノ章程條例ニ違反シタル者ハ處罰スヘキハ當然ナルモ Common Law ニ違反シタル者亦同シト
規定シタルハ注目ニ値シ、普通法ノミナラス英國ノ法制ハ居留地制度ニ遺憾ナク繰リ込マレタ
ルヲ見ル、隨テ英租界ハ其ノ根本的的制度ニ於テ頗ル共同租界ニ接近セルヲ見ルモ亦多少ノ相違
アリ、第一ニ總會カ何事ヲ議決スヘキカニ就テ明確ナル規定アリ、(九江章程第三條、天津章程
第十一條) 選舉人ノ資格ヲ定ムルニ九江及漢口租界ニアリテハ地稅ノミニ標準ヲ採リ、前者ハ
筆數ニ依リ複數投票ヲ後者ハ地稅ニ依リ一票乃至十二票ノ投票ヲ認メタリ、例ヘハ我カ正金銀
行漢口支店ハ八票ヲ有セルカ如シ、天津英租界ハ地稅及賃賃價格ニ標準ヲ採リ、前者ハ一票乃
至四票、後者ハ一票乃至三票ノ投票權ヲ認メタリ、又漢口英租界章程ハ「選舉人ハ支那ト條約
ヲ有スル英國ノ友好國民タルヘシ」ト定メ無條約國人ヲ排斥シタリ、臨時總會ニハ三分ノ二以
上ノ出席ヲ要シ、(漢口、九江) 又ハ總會一致ノ議決ヲ見ナル際 Confirmatory General Meeting
必要トス(天津) 第二ニ行政委員會ノ權限ニハ大差ナキモ狀況ニ應ジ員數ニ差アリ、又内何名ハ

英國人殊ニ一名ハ米國人タルヲ要スト規定セル場合アリ、(天津)ニ要ノ投票權ヲ有スルモノニ
アラサレハ被選舉資格ナシト規定セルアリ、(漢口)第三ニ行政罰及警察罰ノ適用ハ原則トシテ
所轄領事之レニ當リ上海ニ於ケル領事團裁判所ノ取り扱フ事務ハ英領事團之レニ當ルヲ見ル
也

(二) 以上ノ民衆的制度ニ比シ、全ク官僚政治ヲ維持スルモノヲ佛租界トナス、其ノ民間章程ハ
Reglement d'organisation municipale de la concession Francaise du 14 avril, 1868 modifie per
ordonance Consulaire en date du 26 Decembre 1909. ニシテ、選舉人ノ資格ハ二十一歳以上ノ外
國人ニシテ(一)正權原ニ基ク土地所有者(二)賃借人トシテ不動産ヲ占有シ、毎月三十兩以上ヲ
支拂ヒ、又ハ四十兩以上ノ造作付家賃ヲ支拂フ者、(三)租界内ニ三ヶ月以上居住シ、百二十五
兩以上ノ月收アル者ニ限ル、(第二條)然レ共選舉人ハ領事ノ召集シタル期日ニ毎年 l'assemblee
des electeurs トシテ集合シ、行政委員ノ半数改選ヲ行フ外、他ニ何等ノ集合モ決議モ爲スコト
ナシ、(第三條)他面第十七條ノ規定ニ曰ハク「領事ハ必要ト認ムルトキハ、行政委員會ニ謀リタ
ル後、一般公益ニ關スル特別ノ問題ニ就テ意見ヲ徵スル爲メ、全選舉人及租界内ニ居住スル否
選舉人タル佛國人及外國人ノ臨時總會ヲ召集スル事アルヘシ」(assemblee extra or d'initiative tous

les electeurs et meme tous les Francais et strangers non electeur s'assemblant sur la concession) 一
之レ一種ノ人民投票ナリ、行政委員ハ八名トシ、内四名ハ佛人タルヲ要シ二十五歳ニ達シタル
選舉人ハ被選舉資格ヲ有ス、(第一條、第四條)委員會ハ領事ノ任意ニ又ハ半数以上ノ委員ノ請
求ニヨリ領事之レヲ召集ス、其ノ權限ハ總會ノ存在セザルカ故ニ廣クシテ民間ノ行政權ト一致
シ(第十三條)特ニ行政委員會トシテ決議スヘキ事項ハ豫算、租稅ノ率及配賦並ニ徵收減免ニ關
スル事項、市有財産ノ管理、處分、保健事業、公用徵收、道路及衛生取締規則、家立ミノ整頓
市場、屠場、墓地敷地ノ設定、及道路公園ノ開設、埠頭波止場、橋梁、陸道ノ建設、其他總領
事ノ提案之也(第九條)而シテ副議長及會計委員ハ之レヲ委員ヨリ選出スルモ、領事ハ常ニ議長
タリ、自ラ Ouling vote ヲ有スルノミナラス、決議ハ領事ノ決議ニ依リテノミ執行セラレ、領
事ハ任意之レヲ停止シ、又ハ拒否スル事ヲ得、且ツ三ヶ月以下ノ停會ヲ命ジ、其ノ始末ヲ外務
大臣及北京公使ニ報告スヘク、公使ハ行政委員會ヲ解散スル事ヲ得、新タル行政委員ハ六ヶ
月以内ニ召集スヘキモ、其間領事ハ官選ノ行政委員ヲ任命スル事ヲ得ル也(第八條)警察費ハ民
團ノ負擔ナルモ、警察ハ全然領事ノ指揮ニ屬シ(第十三條)道路取締規則違反者ハ行政委員會之
レヲ審判スルモ、警察規則違反者ハ領事之レヲ處罰ス、未納稅者ニ對スル處分亦同シ、但シ之

等ノ處分又ハ起訴ヲ要スル事項ニシテ佛國人以外ニ關係シ、且ツ其ノ者カ行政委員會又ハ佛國
專裁判所ノ審判ヲ拒ム時ハ其ノ所轄官憲ニ引キ渡スモノトス、(第十四條第十五條)一方總會ヲ
否認シ、行政委員會ヲ認ムルモ實ニ領事ハ其ノ全部タリ、而モ他面ニシテ「レビシット」ヲ認メタ
ルカ如キ、コルノ十六世ノ政治ト大革命後ノ政治トヲ直チニ總ヒ合セタルカ如キハ佛國人ノ國
民性ヲ請ハモノカ En-Sai-Tai (Treaty Ports in China. P 78) P 78 The characteristic feature
of French rule, great centralization, is apparent in every article, and, indeed, one is a little puzzled,
after reading them over, to know what the council can not, and what the council can do, for the
former is everything, and without him the latter is nothing.....」ト、天津、漢口、佛租界ノ制度
亦同様ナリ

(三) 其他露、獨、日、伊等ノ租界ハ如上ノ兩極端ノ中間ニ位スト云フヲ得ヘシ、日本民團法ハ
警察權ト監督權トヲ領事ニ委ネ、其他ハ全部居留民總會ニ委ネ(民團法第十七條)居留民總會ハ
任意行政委員會ニ執行權ヲ委ネ(第十八條)行政委員會ハ或種ノ權限ヲ議長ニ一任シタリ、即チ
警察權ヲ領事ノ手ニ收メタル點ニ於テ、官僚的ナルモ其他ハ頗ル英租界ノ制度ニ類ス、露國ノ
制度ハ公民權ヲ定ムルニ主トシテ土地ヲ標準トシ、一票乃至四票ノ投票ヲ認メ領事ハ總會及行

政委員會ノ議長タルノミナラス、漢口領事ハ警察權ヲ把持シ、佛國ノ領事ニ似タルモ總會ハ解
ル廣汎ナル議決權ヲ有シ、此ノ點ニ於テ充分民本的ナリ、伊太利租界章程ノ如キ者ヲ發達セザ
ルカ故ニ頗ル簡單也、凡テノ伊太利人及財產ヲ有スル外國人ハ選舉人タリト雖モ定期總會ハ存
在スルヲ認メ得ス、行政委員會ノ權限モ亦不明ナリ、漫然領事及公使ノ指揮下ニ行政ノ執行ニ
當ルモノト認ム、其他土地ニ關スル二三ノ規定アルニ過キス、獨逸租界ハ警察權ノ行政委員會
ニ歸シ領事カ議長タラナル點ニ於テ民衆的ナリト雖、總會(Gemeinde Verwaltung)ノ權限ニ
シテ行政委員會(Gemeinderat)ノ權限廣ク此ノ點ニ於テ官僚的ナリトス