

4612 /)

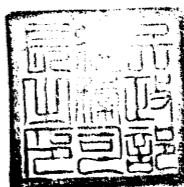
條約局
民總調發第七二號

大同二年二月廿七日

外務省條約局
第一課長殿

昭和八年三月廿六日接受
別紙添附

民政部總務司長
竹内 徳文



資料寄贈ノ件

今般當用調査料ニ於テ編輯致シタル左記資料送付致シタルニ付御查收
相成度

記

民政部總務司調査科編 縣區村制度ノ事變前ニ於ケル状態

一部



16121 1650

【調査資料第一號】

大同二年二月

縣區村制度ノ事變前ニ於ケル狀態

民政部總務司調査科編



16121

1651

REEL No. A-0727

0448

アジア歴史資料センター

凡例

- 一、本編ハ事變前ニ於ケル東三省ノ縣區村制度ニ關スル調査報告書ナリ
- 一、本編ハ滿洲國地方行政制度確立ノ一資料トシテラシメントシタルモノナルカ實際ノ必要ニ基ク時間的制限ト參考資料ノ乏シキ爲不備ナル點極メテ多シ唯若シ地方行政ヲ實際ニ擔當セラルル人々ニ多少ノ參考トナル所アラハ幸甚ナリ
- 一、本編中編者ノ獨斷多シコハ編者ノ知識經驗淺ク且參考資料甚タ乏シキニ因ル地方行政ヲ實際ニ擔當セラルル人々及地方制度研究者ノ叱正ト教示トヲ衷心ヨリ切望スルモノナリ
- 一、本編ハ次ノ諸著書ニ負フ所甚大ナリ
 - 滿鐵調査課 事變前ニ於ケル東北四省ノ行政機構
 - 全 奏天省吉林省ニ於ケル警察保衛團鄉村制度
 - 全 民國十八年公布東北三省地方法令
 - 全 民國十九年公布東北五省區地方法令
 - 國民政府立法院 立法專刊
 - 大同學院 奉天省各縣視察報告



16121

1652

清國行政法

吉林民政月報

東北年鑑

滿蒙年鑑

西山榮久 支那ノ社會組織

一、本編ハ當科員佐藤拓四郎ノ擔當セルモノナリ

大同二年一月 民政部總務司調査科

目次

第一章 總說

第一節 縣制

第二節 村制

第三節 區制

第二章 縣政府ノ組織

附錄 國民政府縣組織法

第三章 區村制度

第一節 總說

第二節 鄉村制度及鄉村自治

第三節 奉天省ニ於ケル區村制

第四節 黑龍江省ニ於ケル區村制

第五節 吉林省ニ於ケル區村制

S

16121

1654

S

16121

1653

縣區村制度ノ事變前ニ於ケル狀態

第一章 總 說

第一節 縣 制

縣組織ニ關シテ國民政府ハ民國十八年縣組織法ヲ公布シテ該縣組織法ニ依據シタル區自治施行法、鄉鎮自治施行法等ヲ公布シタリ。

此ノ如ク國民政府ノ地方自治行政ニ對スル立法的努力ハ目覺マシキモノアリシニモ拘ハラズ事實ハ舊態依然タルモノニシテ東三省ニ於テハ奉天省ハ民國十八年遼寧省縣政府暫行組織條例ノ公布アリ、該省ニ於ケル各縣政府ハ之ヲ基礎トシテ組織セラレタリ。

吉林省ニ於テハ國民政府縣組織法ニ依リ地方制度ヲ整頓セント努力シツツアルモノノ如シト雖尙舊慣ニ從ヒ縣政府ノ組織ヲナシタルモノト想像セラレ。併シ其ノ依據シタル法令ハ遺憾ナラ知ル能ハサリキ。黑龍江省ニ於テハ民國十八年三月黑龍江省縣政府暫行組織條例ノ公布アリタリ。

此ノ如ク國民政府ノ企圖セル地方自治ノ大事業ハ法文トシテ華々シク出現シタルニモ拘ハラズ事實ハ實行ニ至ラス右ノ如ク各省區々ナル縣組織法ヲ制定シ其ノ自治ノ理想ト相去ルコト千萬里ナリ。

S

16121

1655

S

縣ニハ國家ノ設ケタル官廳アリテ、僅カニ名目ニ於テノミ其ノ區域ヲ統治スルノ狀態ニアリタルニ過キス。

第二節 村 制

滿洲ニ於テハ、支那本部ニ於ケルト同様ニ長ク町村自治制ノ施行無ク部落民ハ勝手ニ自治ノ方法ヲ講シ居レル有様ナリキ。而シテ此等ノ村ハ所謂部落ニシテ一ノ自然村ナルカ故ニ戸數ニ於テモ極端ニ差異アリ、自治ノ組織モ自ラ異ラサルヲ得ス。

東三省ニ於テハ遼寧省ハ民國十八年十月遼寧省暫行村制大綱ヲ公布シ次テ同年十二月村政ニ關スル種々ノ章程ヲ制定セリ。此等ノ法令ハ河北省及山西省ノ村制辦法ヲ參酌シ竝ニ遼寧省從前ノ區村制情形ヲ斟酌シテ制定セラレタル旨同村制大綱ニ關スル省政府訓令中ニ見エタリ。

黑龍江省ニ於テハ民國十九年三月黑龍江省村制總綱ノ制定公布ヲ見タリ。其ノ内容ハ遼寧省暫行村制大綱ト構造ヲ略々同シウス。次テ四月黑龍江省鄉鎮編制簡章ノ制定アリタレトモ、其ノ編制ノ方法ハ民國十八年六月ノ國民政府ノ公布セル縣組織法ニ倣ヘルモノナリ。

吉林省ニ於ケル町村制ハ前記民國十八年ノ縣組織法ニ依據セル二三ノ法令アリト雖未タ見ヘキモノナシ。之ヲ要スルニ、東三省ニ於テハ奉天省ニ於テ比較的完備セル村制ヲ有スルノミニシテ他ノ吉黑兩

省ニ於テハ恐ラク從來ノ自然發生の村落自治カ行ハレツツアルモノト想像サル。然リ而シテ其ノ自治組織ハ各地各様ニシテ、村屯ノ名稱ノ如キモ各異ルヘシト雖、コハ實地ニ踏査セザレハ明ニスルヲ得ス。村落自治ノ法制的統一カ如何ナル程度ニ行ハレツツアルヤモ亦事實ニ就キ之ヲ觀察スルニアラサレハ詳細ヲ知ルコトヲ得サルヘシ。

鄉村ノ名稱ニ付テモ遼寧省暫行村制大綱ハ一律ニ「村」ト稱セトモ吉黑兩省ノ公布セル法令ニ依レハ國民政府ノ縣組織法ト同シク鄉鎮團鄕トナシ、其ノ區別ノ標準ヲ專ラ戸數ノ多寡ニ置ケリ。但シ鄉鎮ハ性質上ノ區別ニシテ前者ハ村莊地方ヲ稱シ後者ハ市街地方ヲ專ラ謂フ。爲レ共法令上ノ名稱如何ニ拘ハラズ鄉村等ノ部落ハ依然舊來ノ慣習ニ從ヒ自治組織ヲ有シ村政ヲ處理シツツアルモノ如シ。

第三節 區 制

區制ニ關シテハ、從來縣ヲ數區ニ分ツコトハ行ハレシ所ナレトモ、區ハ元來自治團體ト稱スヘカラサリシモノナリ。區ハ主トシテ警察區域トシテ存在セルモノニシテ、區ノ自治化ハ最近高調セラレツツアリシ所ナリトス。民國十八年ノ縣組織法ハ明ニ之ヲ自治團體ト認メタリ。然レトモ縣組織法ノ施行ナキ今日區ハ依然トシテ單ナル行政區域或ハ單ナル警察區域トシテ存在スルニシキサルヘシ。現ニ吉林省長春縣ニ於テハ區ハ存在スレトモ警察區ニ過キス。

S

16121

1657

S

16121

1656

黒龍江省呼蘭府志ニ依ルモ同地方ノ區ハ尙警察區域ナルモノノ如シ。吉黒兩省各縣ニ於ケル現狀ハ之ヲ明ニスルコト能ハサリキ。

吉黒兩省ニ於ケル區長訓練ナルモノノ真相ハ知ルニ由ナク唯記録上ニ其ノ名目ヲ止ムルノミ。

第二章 縣政府ノ組織

事變前東北四省ニ於ケル縣公署ノ組織ニ就テハ民國十八年四月六日遼寧省政府公報所載「遼寧省縣政府暫行組織條例」ヲ標準トスヘシ。東北年鑑ニ依レハ縣政府暫行組織條例（公布年月日不詳）ニ據リ各省ハ暫行組織條例ヲ規定公布セルモノナランモ唯遼寧省縣政府暫行組織條例ヲ知ルコトヲ得ルノミ。但シ他ノ吉林、黒龍江省、熱河ノ諸省ニ於テモ大差ナキモノト想像セララル。

國民政府ニ於テハ民國十七年八月國民政府縣組織法ヲ制定シ更ニ翌十八年六月縣組織法ヲ公布セルモノモ實施セララルニ至ラサリキ。縣政府暫行組織條例第一條カ「縣組織法施行以前ニ在ツテハ各縣府ノ組織ハ本條例ニ依リ之ヲ行フ」ト言ヒ遼寧省縣政府暫行組織條例第一條カ「遼寧各縣政府組織ハ中央ノ未タ縣組織法ヲ頒布セサル以前ハ本條例ニ依リテ之ヲ行フ」ト言ヘルハ明ニ縣組織法ノ出現ヲ豫言セルモノナリ。其ノ後六月五日縣組織法ノ公布ヲ見タリシカ、其ノ附則ニ、本法ノ施行期日ハ別ニ命令ヲ以テ之ヲ定ムト規定シ未タ施行期日ヲ明定セス其ノ儘今日ニ至レルモノナリ。

16121 1659

惟テ奉天省ニ於テハ縣ニ縣政府ヲ設ケ、縣政府ニ二科ヲ置ク。而シテ此ノ科ノ數ハ一等縣ニ等縣ニ等縣何レニ於テモ同シナリ。第一科ハ公安、保衛、土地、戶籍、衛生、救濟、風俗、典禮、宗教、地方自治、社會事業、著作出版、古物保存及ヒ教育、農墾、土木、水利、森林及他科ノ主管ニ屬セサル各事項ヲ掌理ス。第二科ハ徵收、公債、金融、官有財產、倉穀、登記、豫決算ノ編制及會計、庶務、統計、文書ノ收發、官印官物ノ保管、書類ノ編存ニ關スル各事項ヲ掌理ス。縣政府ニ隸屬スルモノニ教育局、財政局、及公安局アリ。教育局ニ關シテハ、遼寧省縣教育局暫行組織條例（民國十八年四月十七日）アリ。之ニ依ルト縣教育局ニ局長一人ヲ設ケ教育廳ニ直隸シ縣長ノ區署ヲ承ケテ全縣ノ教育行政事項ヲ主管ス（第一條）。縣教育局ニ左記三科ヲ設ク。

但シ事務ノ比較的閑散ナル縣ハ適宜合併スルコトヲ得（第四條）。

第一課 文書編纂會計庶務統計等ニ關スル事項ヲ掌理ス。

第二課 計畫執行指導等ニ關スル事項ヲ掌理ス。

第三課 勞働教育及社會教育ニ關スル事項ヲ掌理ス。

財政局ニ關シテハ「遼寧省縣財政局暫行組織條例」（民國十八年四月十七日）アリ。之ニ依ルト遼寧省縣制區域ニ依リ各縣ニ財政局ヲ設置シ縣政府ニ屬スル一切ノ財務事項ヲ管理ス（第一條）。財政局ニ局長一人ヲ設ケ縣長ノ監督ヲ受ケテ全局ノ事務ヲ主管ス（第二條）。財政局ニ左ノ二課ヲ設ク（第四條）。

16121 1659

第二課 文書照稽查統計金錢出納及第二課ニ屬セサル事項ヲ掌理ス。

六

第二課 縣地方一切ノ稅捐及委託ヲ受ケタル省ノ金錢徵收ニ關スル事項ヲ掌理ス。

公安局ニ關シテハ「奉天省各縣公安局暫行組織條例」一民國十八年二月十七日一アリ。之ニ依ル

ト各縣ノ縣政府所在地ニ縣公安局ヲ設ケ奉天全省公安局管理處ニ直隸シ全縣ノ公安行政事務ヲ管理

ス(第二條)。各縣公安局ニ局長一人ヲ設ケ奉天全省公安管理處處長ノ指揮並ニ該縣縣長ノ監督ヲ受

ケテ局務ヲ綜理シ並ニ所屬ノ職員ヲ監督ス(第三條)。各縣公安局ニ左ノ各課ヲ設ク(第七條)

甲、總務課 其ノ職掌左ノ如シ。

一、文書ノ收發保管及官印ノ取扱保管ニ關スル事項

二、全縣公安機關ノ設置及區劃配置ニ關スル事項

三、所屬員ノ成績考査進退賞罰撫卹及規律ニ關スル事項

四、全縣警察ノ編制訓練及移動配置ニ關スル事項

五、服裝及警具ニ關スル事項

六、規則ノ作成統計及宣傳ニ關スル事項

七、會計庶務及收捐ニ關スル事項

八、其ノ他各課ニ屬セサル事項

乙、行政課 其ノ職掌左ノ如シ。

一、集會結社及出版ニ關スル警察事項

二、宗教及勞工ニ關スル事項

三、各法團ノ選舉及會議場ニ關スル事項

四、外事軍事及非常ニ關スル警察事項

五、軍器爆裂物及其他危險物ノ取締ニ關スル事項

六、國防ニ關スル事項

七、特種人ノ保護及取締ニ關スル事項

八、戶籍ニ關スル警察事項

九、建築風俗營業交通等ニ關スル警察事項

一〇、農林墾務移民牧畜狩獵等ニ關スル警察事項

一一、鹽務漁業鑛業等ニ關スル警察事項

一二、變災及消防ニ關スル警察事項

一三、衛生ニ關スル警察事項

一四、其ノ他行政ニ關スル警察事項

一五、刑事案件ノ假豫審及護送ニ關スル事項

S 16121 1661

S 16121 1660

二、犯罪ノ檢舉及犯人ノ逮捕藏匿ノ捜査ニ關スル事項
 三、證人ノ召喚及保釋ニ關スル事項
 四、犯人ノ拘留及贖證品ノ保管ニ關スル事項
 五、變死傷者ノ救護及檢視ニ關スル事項
 六、遺失漂流及埋藏物ノ検査處置ニ關スル事項
 七、清鄉ニ關スル事項
 八、違警處罰ニ關スル事項
 九、強制處分ニ關スル事項
 一〇、豫戒ニ關スル事項
 一一、民事和解ニ關スル事項
 一二、其ノ他司法警察ニ關スル事項

各縣公安局ハ所管公安事務ヲ處理スル爲全縣境域ヲ劃分シテ若干區トナシ各區ニ分局一個所分所若干個處ヲ設クルコトヲ得。右ノ分局名稱ハ某縣公安局第幾區分局ヲ以テ順次之ヲ排列シ、分所ノ名稱ハ某縣公安局第幾區分局第幾分所ヲ以テ順次之ヲ排列ス(第十一條)。

吉林、黑龍江及熱河ノ諸省ニ於ケル縣公署ノ組織及教育局、公安局、財政局等ノ組織ニ關シテハ之ヲ明ニスル資料ナシ。唯僅キニ黑龍江省縣建設局暫行組織條例アルノミ、但シ縣ノ組織其ノ他ニ

S 16121

1662

關シ遼寧省ニ於ケルト他ノ諸省ニ於ケルト大差ナキコトハ想像難カラズ。

黑龍江省縣建設局暫行組織條例(民國十九年四月四日)ニ依ルニ本條例ハ本省各縣固定ノ區域ニ依リ舊有ノ實業局ヲ改組シ建設局ト爲シ各該縣一切ノ建設及農墾工商ニ關スル事務ヲ掌ル(第一條) 縣建設局ニ局長一人ヲ設ケ縣長或ハ設治員ノ監督ヲ受ケテ全局ノ事務ヲ主管ス(第二條)。建設局ニハ左記ニ科ヲ設ク(第五條)。

第一科 全縣ノ道路電業航通水利工程及土地ノ測量調査並ニ新市新村ノ建設ニ關スル事項ヲ掌理ス。

第二科 全縣ノ農林畜蠶漁牧鑛冶工商苗圃等ノ監督保護整理改良等ニ關スル事項ヲ掌理ス。各縣ハ其ノ建設事業未タ繁盛ニ至ラサルカ或ハ財政困難ナルトキ建設局ノ設置ヲ延期スルコトヲ得。並ニ別ニ建設科ヲ縣政府内ニ附設シテ全縣ノ建設農墾工商ニ關スル各事務ヲ掌理セシムルコトヲ得(第九條)。

1663

吉林民政月報民國十八年十二月所載ノ吉林省民政狀況調查大綱ニ依レハ 吉林各縣政府内ハ縣長以下ニ二科ヲ設クルモノアリ一科ヲ設クルモノアリ。其ノ經費ハ暫ク舊額ニ照ラシテ支償ス。故ニ科ヲ設クルノ多寡ハ均シク自由支配ニ係ル。既ニ財政廳ニ豫算ノ改編料數ノ規定ヲ諮詢セリ。其ノ外部各局ハ公安局ノ既ニ設立セラレタルヲ除キ、教育局ハ僅カニ同江饒河撫遠虎林四縣カ縣ニヨリ兼辦セラレル外其餘ハ均シク專局ヲ設ク。財政局ハ尙財務處ノ舊稱ヲ

S 16121

九

用フ(撫遠虎林兩縣ハ未タ財務處ヲ設ケス。
建設局ハ尙實業局ノ舊稱ヲ沿用シ且實業局ノ設立モ亦永吉等十八縣ニ止ル。目下主管廳處ニ分
シ縣組織法ヲ照シ、各局章則ヲ擬定シ、即チ其ノ未タ局ヲ設ケサルモノモ亦籌設ニ著手セントス。
各縣ノ司法ヲ兼理スルモノニ至ツテハ舒蘭等二十七縣トナシ、司法公署ノ設アリテ縣長ノ唯檢察ノ
責任ヲ負フモノハ伊通等八縣トナシ完全ニ司法ヲ兼理セサルモノハ永吉等六縣ト爲ス。
東北年鑑ニ依レハ

- 縣長ハ初級行政官吏ニシテ政治ノ基本ノ地位ニアリ。
一 縣ノ政務ハ行政、司法、財政、教育、公安、建設、實業、交通、市政、自治各事項等省政府ト
其ノ旨趣ヲ同シウス。故ニ縣長ノ職權ハ
一 法律命令ニ依リ一縣ノ行政事務ヲ執行ス。
二 法律命令及省政府ノ委任ニ依リ本縣單行章程ヲ發布スルコトヲ得
三 縣內公安局、公安隊、監獄、財政局、商會等ヲ指揮監督ノ權アリ。其ノ法令ニ違反シ公益
ヲ妨害シ權限ヲ侵越スル處分ハ停止或ハ撤銷スルコトヲ得
四 治安ヲ維持スル必要アル場合ニハ附近駐紮ノ陸軍或ハ軍艦ノ長官ニ派兵相助ヲ請フコトヲ
得
五 司法公署ノ未タ成立セサル縣ニ於テハ司法事項ヲ兼理スルコトヲ得

16121 1664

六 司法ノ獨立セル縣ニ於テハ縣長ハ檢察長ヲ兼ルコトヲ得
縣組織法

民國十八年六月五日公布
第一章 總 則

- 第一條 縣ノ區域ハ其ノ現有ノ區域ニ依ル
第二條 縣ノ廢置及縣區域ノ變更ハ省政府ヨリ內政部ニ咨シ行政院ニ呈シ國民政府ノ許可ヲ請ヒ之
ヲ公布ス
第三條 縣ニ縣政府ヲ設ケ省政府ノ指揮監督ノ下ニ全縣ノ行政ヲ處理シ地方自治事務ヲ監督ス
第四條 各縣縣政府ハ區域ノ大小事務ノ繁簡戶口及財賦ノ多寡ヲ按シ分ツテ三等ト爲シ省政府編定
シ內政部ニ咨シ行政院ニ呈シ國民政府ノ許可ヲ請ヒ之ヲ公布ス
第五條 縣政府ハ中央及省ノ法令ニ抵觸セサル範圍內ニ於テ縣令ヲ發布シ並ニ縣單行規則ヲ制定ス
ルコトヲ得
第六條 各縣ハ戶口及地方ノ情形ヲ按シテ若干區ニ分割ス地方ノ習慣或ハ地勢ニ因ル制限及其ノ他
特殊ノ事情アルモノヲ除外毎區二十乃至五十鄉鎮ヲ以テ之ヲ組成スヘシ
第七條 凡ソ縣內百戶以上ノ村莊地方ハ鄉ト爲シ其ノ百戶ニ滿タルモノハ各村莊ヲ聯合シテ一鄉

16121 1665

ヲ編成スルコトヲ得百戸以上ノ街市地方ハ鎮ト爲ス其ノ百戸ニ滿クサルモノハ郷ニ編入ス但シ地方ノ慣習ニ因リ或ハ地勢ノ制限ヲ受クルニ因リ及其ノ他特殊ノ事情アル地方ハ百戸ニ滿クスト雖亦郷鎮ト爲スコトヲ得

第八條 區及郷鎮區域ノ制定及變更ハ縣政府ヨリ省政府ノ許可ヲ呈請シテ之ヲ行ヒ並ニ省政府ヨリ内政部ニ咨シ案ニ備フ

第九條 區郷鎮ハ中央及省縣ノ法令規則ニ抵觸セサル範圍内ニ於テ自治公約ヲ制定スルコトヲ得第十條 郷鎮居民二十五戸ヲ以テ間ト爲シ五戸ヲ郷ト爲ス但シ一地方地勢或ハ其ノ他ノ事情ニ因リテ戸數足ラサルトキハ縣政府ノ制定ニ依リ間郷ト爲スコトヲ得

第一章 縣 政 府

第十一條 縣政府ニ縣長一人ヲ設ケ民政廳ヨリ合格者二人乃至三人ヲ提出シ省政府ノ議決ヲ經テ之ヲ任用ス縣長ハ縣政ヲ綜理シ所屬機關及職員ヲ監督ス縣長ノ資格ハ別ニ之ヲ定ム

縣長ノ任期ハ三年トシ成績優良ナル者ハ重任スルコトヲ得

第十二條 凡ソ自治籌備中ノ縣ニシテ既ニ建國大綱第八條ニ規定スル所ノ程度ニ達シタルモノハ中央ノ查明ヲ經テ合格シタル後其ノ縣長ハ民選ニヨルヘシ

第十三條 縣政府ニ秘書一人ヲ設ケ並ニ事務ノ繁簡ニ依リ一科或ハ二科ヲ設置ス各科ニ科長一人科員二人或ハ四人ヲ置ク其ノ設科ノ多寡及科員ノ額數ハ省政府ニテ定ム並ニ内政部ニ報告シ案ニ備

16121 1666

第十四條 縣政府ハ事務員及僱員ヲ僱用スルコトヲ得
第十五條 縣政府ハ警察ヲ設置シ催徵送達偵緝調査等ノ事項ヲ辦理スルコトヲ得其ノ名額ハ民政廳ニ之ヲ酌定ス

第十六條 縣政府ノ下ニ左ノ各局ヲ設ク

- 一、公安局、戶籍警衛消防救濟衛生救濟及森林漁獵ノ保護等ノ事項ヲ掌ル
 - 二、財政局、徵稅募債公產ノ管理及其他ノ地方財政等ノ事項ヲ掌ル
 - 三、建設局、土地農墾森林水利道路橋梁工程勞工公益事業等ノ事項及其他ノ公共事業ヲ掌ル
 - 四、教育局、學校圖書館博物館公共體育場公園等ノ事項及其他ノ文化社會事業ヲ掌ル
- 右ノ各局ノ範圍ヲ縮少スル必要アルトキハ省政府ニ呈請シ局ヲ改メテ科トナシ縣政府内ニ附設スルコトヲ得

縣政府ハ必要ナルトキニ於テハ省政府ニ呈請シ衛生局、土地局、社會局、糧食管理局ヲ設置シ衛生土地社會及糧食ノ調節ヲ專理ス

第十七條 縣政府各局ニ各局長一人ヲ設ク縣長考試合格人員中ニ就キ選任シ省政府ノ許可ヲ呈請シ之ヲ委任ス

第十八條 縣公安事項ハ各區ニ公安分局ヲ設立シ之ヲ處理スヘシ公安分局ニ局長一人ヲ設ケ縣長考

16121 1667

一四

試合格人員中ニ就テ選定シ省政府ノ許可ヲ呈請シ之ヲ委任ス

第十九條 縣政府所屬ノ局長分局長科長科員及其ノ他佐治人員ノ資格任用及待遇保障ニ關シテハ別ニ法律ヲ以テ之ヲ定ム

第二十條 各縣所屬ノ各局ノ組織及權限ハ法令ニ別ニ規定アルモノヲ除ク外各省政府之ヲ定メ並ニ内政部ニ咨シ案ニ備フ

第二十一條 縣政府ニ縣政會議ヲ設ケ左ノ人員ヲ以テ之ヲ組織ス

一、縣長

二、秘書及科長

三、各局局長

縣政會議閉會ノトキハ縣長ヲ以テ主席ト爲ス

第二十二條 左ノ事項ハ縣政會議ノ審議ヲ經ヘシ

一、縣豫算決算事項

二、縣公債事項

三、縣公產處分事項

四、縣公事業ノ經營管理事項

縣長必要アリト認メタルトキハ其ノ他ノ事項ヲ以テ縣政會議ニ審議ニ附スルコトヲ得

S 16121 1668

第二十三條 縣政會議會議規則ハ該會議之ヲ議定ス

第二十四條 縣政府辦事規則ハ内政部之ヲ定ム

第三章 縣參議會

第二十五條 縣ニ縣參議會ヲ設ケ縣民選舉ノ參議會ヲ以テ之ヲ組織ス
任期ハ三年トシ毎年三分ノ一ヲ改選ス

縣參議會組織法及選舉法ハ別ニ之ヲ定ム

第二十六條 縣參議會ノ職權左ノ如シ

一、縣豫算決算及募債事項ノ議決

二、縣單行規則ノ議決

三、縣政興革事項ノ建議

四、縣長ノ附屬シタル事項ノ審議

第二十七條 縣參議會ハ區長民選ノトキニ於テ之ヲ設立ス

第四章 區公所(略)

第五章 鄉鎮公所(略)

第六章 閭長隣長(略)

第七章 附則

S 16121 1669

第三章 區村制度

第一節 總 說

縣ハ之ヲ數區ニ分チ、區ハ數鎮或ハ數十鄉村ヲ包含ス。區ノ性質ハ各地各様ナルヘシト雖現在ニ於テハ自治區域ト言フヘカラス。單ナル行政區劃又ハ警察區域ト見ルヲ東三省ノ實狀ニ適シタルモノト言フヘシ。奉天省ニ於ケル區劃ノ沿革ハ後述スヘシ。吉林省及黑龍江省ニ付テハ殆ト調査ノ資料ナク僅カニ得タル資料ニ依リ推察スハ警察區域トシテノ色彩頗ル鮮明ナリ。區自治ノ制ハ民國初年以來試ミラレタルコトアリ。且民國十八年縣組織法以來區ノ自治行政化ノ企圖セラレ、區長ノ訓練ノ東三省中奉天省ニ於テ行ハレタルコトモ明ニ記録ノ示ス所ナレトモ、其ノ後ノ實際ニ關スル資料ヲ入手スルコトヲ得サリキ。村制ニ就テハ支那社會ニ特有ナル鄉村部落自治發達シ國家力之ニ積極的ニ干渉シタルコトナシ。其ノ自治制度ノ如キモ地方ニ依リ異ル所アルヘク法律カ一律ニ規定セントスルモ尙其ノ徹底ヲ期スヲ得サル傾アリ。要スルニ部落自治ハ自然發生的ニシテ國家ノ法律ハ根本的ニ之ニ觸レテ規定セス。僅カニ奉天省ニ於ケル民國十八年ノ遼寧省暫行村制大綱及黑龍江省ニ於ケル民國十九年ノ黑龍江省村制總綱カ夫々村民大會及鄉民大會ヲ中心トセル村落行政ヲ企

S 16121 1670

圖セルノミ。此ノ中ニテ前者引續キ村制大綱ノ施行ニ必要ナル村公所村民大會等ニ關スル細則ヲ規定セルカ、後者ハ僅カニ鄉閭編制簡章ヲ公布セルノミ他ノ必要ナル規則ノ制定ナシ。此ノ如ク鄉村制度ニ關シテハ法規ノ制定アレトモ比較的ニ整頓セルハ奉天省ノミニシテ吉黑兩省ニ於テハ地方地方ニ依リ其ノ趣ヲ異ニスルモノト解スヘシ。

第二節 鄉村制度及鄉村自治

一、元來支那ニ於ケル行政區劃ハ縣ヲ以テ最下級トシ城市鄉村等ノ區劃ハ慣習ニ依リテ定マレルモノアリト雖法制上ノ區劃トシテ存スルモノニアラサリキ。
區村制ノ沿革ヲ概略述ヘンニ、清末我カ市町村制ニ倣ヒ地方自治ノ新制ヲ施行スルニ當リ府廳州縣衙門ノ在ル城廂地方ヲ城トシ其ノ他ノ市鎮村落等ノ各地方ハ人口五萬以上ノモノヲ鎮トシテ人口五萬未滿ノモノヲ鄉トシ各其ノ固有ノ境界ヲ標準トシテ市鎮ノ區劃ヲ定メタルモ、民國三年二月三日大總統令ヲ以テ各級自治會ノ停辦ヲ命シテヨリ市鎮ノ區劃モ從ツテ其ノ法制上ノ根據ヲ失ヘリ。

S 16121 1671

而シテ故ニ注意スヘキハ以上述ヘタルカ如キ鄉村制度ヲ保甲制度及支那社會ニ古來ヨリ存在セ
ル鄉村自治ト混同スヘカラサルコト是レナリ。保甲制度ハ支那歷代ノ鄉村ニ對スル地方施設トシ
テ最モ著明ナルモノナレトモ、コハ國家カ警察行政ノ不備ヲ補フノ目的ヲ以テ人民ノ隣保團結ヲ
利用シテ警察機關ノ補助ヲラシメタル制度ナリ。又支那國初以來一種ノ鄉村自治ノ制度ノ行ハ
レタルコト文獻ノ示ス所ナリ。然レトモ是レハ地方人民ノ官府ノ力ニ依頼セスシテ鄉村ノ公共事
務ヲ自ラ處理スルニ至リタルモノニシテ、實際上ノ必要ヨリ起リタルモノニシテ政府ノ施設ト相
關セス。

二、鄉村自治制度ニ就キ一言スレハ、鄉村自治ハ民衆聚落及社會習俗カラ成立スル自然單位ニシ
テ法制的單位ニアラス。然レトモ既ニ舊政權時代ニ於テ之ヲ自治行政化セントノ企圖行ハレタリ。
例ヘハ民國十八年ノ「遼寧省暫行村制大綱」ノ如キハ村民會議ヲ中心トスル村落行政ヲ企圖セル
モノナリ。

三、民國十八年内政部ヨリ各省民政廳ニ對シテ頒布セル區長訓練所條例ニ依リ自治區域ヲ劃シ自
治人材ヲ訓練スヘキコトヲ命シ來レカ、當時東北ハ邊境多事ニシテ露支交涉切迫セル際ナリシ
ヲ以テ之ニ着手スルノ違ナク十九年ニ至リ外交關係漸ク平穩ニ歸シ地方復平和狀態ニ復シタルヲ
以テ遼吉兩省ハ相前後シテ其ノ準備ニ着手スルニ至レリ。
然ルニ遼寧民政廳ニ於テハ區長ノ人選頗ル困難ナルヲ以テ省政府ニ申請認可ヲ經テ先ツ交通便

利ナル數縣ヲ選ビテ試辦<sup>其ノ成績ヲ見テ更ニ全般ニ推行スルコトナリ、當時瀋陽遼陽東豐錦
縣等ヲ指定シ學員ヲ護送セシメ入所訓練セルカ已ニ滿期終業シテ夫々各縣ニ配置シテ自治ノ試辦
ニ當ランメタリ。</sup>

吉林省民政廳ノ區長訓練ハ兩期ニ分チテ之ヲ行ヒ第一期ハ既ニ民國十九年一月ニ之ヲ舉行シ訓
練滿期後既ニ各縣ニ歸還シ自治事項ノ準備ヲ爲シツ、アリ。

村政ハ自治ノ基礎ヲ爲スモノナリトナシ遼寧民政廳ニ於テハ村制研究委員會ヲ組織シ專ラ村政
ニ關スル事項ヲ研究シ、吉林省ニ於テハ村制籌備處ヲ設ケ、黑龍江省ニ於テモ亦村政研究委員會
ヲ設ケ村制ニ關スル各種ノ章則ニ就テ均シク詳細ナル規定ヲ設ケタリ。(東北年鑑ニ據ル)

四、支那ニハ國初以來耆老ナルモノアリテ郷里ノ事務ヲ處理シタルコトハ文獻ノ明示スル所ニシテ
福惠全書選保甲長ノ條下ニ「郷ニ別ニ長アリ以テ錢穀ノ事ヲ管攝スル所」トアリ、清朝ニ於テモ
保甲ノ制度ノ外ニ別ニ一般ニ鄉村自治ノ制度行ハレタルコトヲ窺知スルニ足ル。

又民國十一年一月注重村會舊制ニ關スル奉天省長公署ノ訓令ニモ「查スルニ三老ノ典ハ即チ現
存村會ノ濫觴ニシテ村中ノ公益事業ハ數老農ノ力ヲ以テ即チ能ク之ヲ支配了結ス」ト謂ヒ、又奉
天省各縣區村制試行規則辯言ニモ「民間ノ庶事ハ村長會首ノ自爲ニ一任シ民荷モ舉ケサレハ官即
チ問ハス、世界人民我カ百姓ノ如ク放任自由ナルハナシ」ナル語アリ以テ奉天省ニハ最近ニ於テ
モ民間ニ村會ナル制度アリテ隣保相助ノ精神ニ依リ地方公益事業ヲ處理スルモノアルヲ知ルヘ

S 16121 1673

S 16121 1672

吉林省ニ於ケル鄉村ニモ會ナルモノアリ、二人又ハ三人ノ紳董アリテ公同ノ意見ヲ聞キテ鄉村ノ事務ヲ處理ス。

而シテ此等鄉村ノ會ハ會産ナル公有財産ヲ有シ、村長、會首、紳董等アリ、其ノ鄉村ノ事務ヲ擔當ス。或ハ之ヲ鄉老、鄉約、團董、村正、守事人若ハ地保等ト稱スルコトアリ、嚴格ニ禮ハ各其ノ社會上ノ地位及性質ヲ異ニスルモノアルヘシト雖、要スルニ鄉村人民ノ公推ニ依リ縣知事ノ認可若ハ縣署ヲ經テ鄉村ノ公共事務、仲裁事務並ニ縣衙門ノ委任事務ヲ處理スルモノナリ。(註)

(註)「奉天省吉林省ニ於ケル警察、保衛團、鄉村制度」ニ據ル

五、清國行政法ニ依レハ支那ニ於ケル地方制度ハ近世國家ニ於ケル地方自治ト異リ其ノ地方團體ハ專ラ戶數ヲ以テ定メラレ領土ヲ有スルコトナク又其ノ組織ハ單ニ國家行政上ノ必要ヨリ出テタルモノニシテ未タ固有ノ生存目的ヲ認メラレタルモノト謂フヘカラス。要スルニ國家カ自己ノ行政機關ノ不備ヲ補ハシカ爲ニ人民ヲシテ一種ノ自營制度ニ依ラシメタルニスキス。而シテ支那ニ於ケル行政區劃ハ法律上ノ區劃トシテ存スルハ州縣以上ニシテ城市鄉村等ハ行政上何等ノ關係ナク、歷代ノ里社保甲等ノ制度ハ皆戶數ニ依リテ之ヲ設立シタルモノニシテ城市鄉村等ノ區劃ハ其ノ團體ノ編成ト浸交渉ナリシナリ。保甲制度ハ國家カ警察行政ノ不備ヲ補フ目的ヲ以テ隣保團結ヲ利用シ以テ警察機關ヲ補助シタルモノニシテ地域ヲ基礎トセス戶數ニ基キテ之ヲ設立

二〇

S 16121 1674

セルモノナリ。而シテ保甲團シテハ規定額ル備ハレモアレトモ鄉村制度ニ付テハ據ルヘキ規定ナカリシナリ。然レトモ保甲制度ノ外ニ別ニ鄉村自治ノ制度行ハレタルコトハ明ナリ。清國ニ於ケル地方行政ハ極メテ不備ナルノミナラス官紀廢弛シテ肅正スルコト能ハス。州縣官タル者其ノ名ハ親民官ト言フト雖モ其ノ實ハ人民ヲミルコト尙路人ノ如ク私利ヲ營ムニ汲々トシテ公益ヲ顧ミサル者比々トシテ皆然ルノ狀ナリシカ故ニ其ノ結果トシテ地方人民ハ共同自衛ノ必要上官府ノ力ニ依頼セスシテ一鄉村ノ共同事務ヲ辦理スルノ組織ヲ見ルニ至ルナルヘシ。故ニ此ノ制度ハ實際上ノ必要ヨリ起レルモノニシテ政府ノ施設ト相關セス。

六、支那ニ於ケル鄉村自治ニ關シ「清國行政法」カスミス氏ノ言トシテ引用セル所ニ依レハ支那ニ於ケル村政ハ之ヲ村民ノ自治ニ委ス。然レ共其ノ實際事務ニ當ル者ハ村民全體ニ非スシテ二三僅少ノ人ニ止ル。

一、鄉村ノ事務ヲ擔當スル者ノ役名又ハ職務ハ各地ニ様ナラサレトモ概シテ之ヲ言ヘハ鄉村ニ一人ノ長アリテ之ヲ鄉老又ハ鄉長ト謂ヒ或ハ守事人其ノ他ノ名目ヲ有スルコトアリ。其ノ就任ハ村民ノ公選ニ依リ知縣ノ認可ヲ經ルコト保甲ノ長ト同シ。其ノ選任ノ資格ハ別ニ定マレモノナク必スシモ鄉村内ノ年長者タルコトヲ要セス。又財產家タリ若ハ文藝ニ長スル者タルコトヲ要スト雖實際ハ大抵資産アリ且德望アル者カ別ニ選舉ヲ用ヒス自然ニ村民ノ推戴スル所ト爲リテ任ニ就クモノトス。鄉老ノ職務ニ屬スル事項ハ甚多シト雖之ヲ大別スレハ左ノ如シ

二一

S 16121 1675

一 州縣衙門ヨリ委任セラレタル事務、地稅ノ徵收ヲ主トシ此ノ他州縣衙門需要物品ノ運搬堤防修繕材料ノ供給或ル一定ノ時期ニ於ケル道路ノ取締等

二 鄉村ノ公共事務、郭壁ノ築造修繕墻門ノ取締市場ノ開設并ニ取締收穫物ノ警衛廟宇道路橋梁ノ修築等其ノ他一切ノ鄉村ノ共同事務。此等ノ事務ノ爲ニ毎月朔望村民會議ヲ開キ郷老之カ議長ト爲リ其ノ議決ニ依リテ執行ス。

三 仲裁事務 家族間ノ紛争又ハ村民相互ノ間ノ葛藤等ニ關シテ郷老ハ之ヲ仲裁スルノ任ニ當ル。

七、西山榮久氏ノ「支那ノ社會組織」ニ依レハ支那ノ村莊ノ一般ノ名前ハ保、里、甲、屯、堡、圩、都、集、市等ニシテ保、里ハ何レモ村ナレト里ノ方小サシ。甲ハ保ノ十分ノ一位堡ハ堡壘等ノ堡ノ字ニシテ、多少圍ヲ物ト稱シテ環ラセル村ノ如キ處ナリ。但シ現今ニ於テハ柵ナキ堡モ存在ス。圩ハ水邊ノ村ニシテ堤防ヲ以テ圍マレタル處ヲ謂フ。又都ト呼ハル、村アリ。次ニ集ト稱スルハ、通常定期ニ市ノ開カル、村ニシテ、或ハ又市、務、墟ノ名ヲ以テ呼ハル、場合モアリ。要スルニ日本ノ所謂村アリテ、一個ノ地緣團體ヲ成シ、團體ノ團結鞏固ニシテ自治ヲ行フ。保ニ保長、里ニ里正ノ如キ役員アリテ、住民ヨリ選出セラレタル有力者之ニ當ル。而シテ一村内ノ事ハ上述ノ自治ニテ之ヲ處理シ村會議員ノ如キモ出テラレテ、此等ト村長ト稱シテ村政ヲ處理スルモノナリ。村ハ或ハ單獨ニ或ハ數村聯合シテ

地方警備ノ爲ニ兵隊ヲ養フキトナリ。西洋人ノ支那研究ニ於テ此ノ状態ヲ「Village Republic」村落共和國ト稱スルモノアル。

都市ニ關シテ説明スレハ、支那ノ都市ヲ大別シテ城、鎮、二ツニ分ツ。從來、北京ハ都城、一省ノ首府ハ省城、府州縣屬ノ役所ノ所在地ハ府城、縣城、州城、廳城ト呼ハレ、要スルニ、役所ノ所在スル都市ニシテ周圍ニ城廓ヲ有スルモノヲ城ト稱スルナリ。城ト謂フハ周圍ニ城壁ヲ廻セル町、即チ防禦機關ヲ有スル都市ノ意味ナリ。鎮ハ役所等ハ存在セス唯交通便利ノ土地ニ自然ニ商業上ノ都市トシテ發達セル處ナリ。而シテ城ハ坊ナル小區分ニ分タル。尙爾ナルモノアリ。之ハ城外ニ自然ニ發達セル街ノ部分ニ名ツケタルモノナリ。要スルニ、都市ニ於テモ、田舎ニ於テ村落カ存在スルト同様ニ、坊廂ノ如キ自治團體成立シ、町長議員ニ比スヘキ役員ノ有シ自治團ヲ組織スルモノナリ。

第三節 奉天省ニ於ケル區村制

奉天省ニ於テハ民國五年奉天各縣區長試辦地方公益規定ヲ制定シ戶數ノ多寡及地方ノ形勢並慣習ヲ參酌シ數村ヲ合シテ一區ト爲スカ如ク縣内ヲ多數ノ區ニ劃分シテ區長ヲ設ケ地方公益事務ヲ專辦セシムルコト、セリ。

次ヲ民國十一年十月二十二日自治制ヲ施行セサル奉天省各縣區村制試行規則ヲ制定シタルカ、是



16121 1677



16121 1676

其ノ後久シク行ハレタル區村制ナリ。

二四

此ノ奉天省區村制ニ依レハ縣知事ニ於テ各該地方ノ形勢及慣習ノ便利ヲ酌量シ適當ニ縣内ヲ八區ニ分テ區長ヲ置キ若干村ヲ管轄セシム。其ノ各村ノ界址ハ慣習ニ依リテ定マレルモノヲ以テス。村内ノ住民二百戸以上アルトキハ村長一人ヲ設ケ二百戸ニ滿タサル零散ノ小村ハ之ヲ聯合シテ主村ヲ指定シ、指定ノ主村ニ村長ヲ設ケ、其ノ餘ノ聯合小村ニハ情形ヲ酌量シテ村副ヲ配置ス。市鎮ノ住民多キ地ニハ村長副各一人外ニ村副一人ヲ置クコトヲ得。城市ニ在リテハ村長副ヲ街長副ト稱ス。區長ノ辦公地點ハ之ヲ何縣第何區公所ト稱シ、村長ノ辦公地點ハ之ヲ何村公會ト稱ス。民國十一年十二月二日奉天省公署訓令第二〇三號ニ依レハ、各縣ノ城關地面ハ將來市制ノ施行ヲ俟テ一市ト爲スヘキモノナルヲ以テ之ヲ區村制ノ劃分區域ヨリ除外シ、城關以外ノ地方ニ就キ縣ヲ八區ニ分テ八區ニテハ整齊ニ難キトキハ一區又ハ二區ヲ增加スルコトヲ得ルモノトセリ。
區長タルニハ一定ノ資格ヲ必要トシ、縣知事ハ其ノ資格ニ適合スル者二人ヲ指揮シテ省公署ニ呈送シ其ノ銜委任ヲ經テ任命ス。區長ハ有給職ナリ。區長ノ職務ハ縣知事ヲ補助シテ地方行政事務ヲ辦理スルモノニシテ、其ノ辦理スヘキ地方行政事務ニ關シテハ縣知事ノ命令ヲ承ケ各村長副ヲ協助シテ之ヲ辦理シ、所管區域内ノ事務ニ關シテハ各村長副ヲ督率シ巡警ニ知會シ及保甲ヲ指揮シテ協助セシムルノ權ヲ有ス。其ノ職務トシテ區村制施行規則ニ列記スル十數個ノ概目ハ何レモ區域内興利除弊及公益ニ關スル事項ナリ。其ノ外區長ハ仲裁事務ヲ行ハル。

S

16121

1678

村長副タルニモ一定ノ資格ヲ必要トス。村長副ハ先ツ其ノ慣習上原有ノ村長副ニ就キテ之ヲ任用シ若シ更迭ノ必要アルトキハ、區長ニ於テ各該村内ノ有資格者ニ就キ三人ヲ指揮シテ縣知事公署ニ申請シ、縣知事公署ハ其ノ中ヨリ之ヲ銜委任命シテ道尹公署ニ報告ス。村長副ハ名譽職ナリ。村長ハ區長ノ命令ヲ承ケテ村内ノ一切ノ事宜ヲ辦理シ、村副ハ之ヲ協助スルモノトス。村長副ノ職務トシテ區村制施行規則ニ列記スル概目ハ區長ノ職務ニ關スル各事項、村ノ公益ニ關スル事項、公安ニ關スル事項、生死婚嫁遷移ニ關シ隨時區長ニ對スル報告、外國人ノ來村僑居又ハ調査事項ニ關スル隨時報告、水旱等ノ災害ニ關スル事項、公金管理ニ關スル事項等ナリ。此ノ外村長副ノ職務トシテ注意スヘキモノハ公證事務ナリトス。

以上ノ如ク民國十一年ノ奉天省ノ區村制ハ官治補助ノ爲ノ計畫ニシテ兼テ自治ノ先導ヲラシムヘキモノナリト雖之ヲ以テ直ニ地方自治ヲ實行スルモノト爲スヘカラサルナリ。奉天省各縣區村制制施行規則ヲ公布シタル奉天省公署通令第一七一號並奉天省各縣區村制制施行規則辯言ハ此ノコトヲ明ニセルカ、更ニ民國十一年十二月四日省長公署通令第二〇七號ヲ以テ、區長ハ從前ノ縣佐ト其ノ趣旨ヲ一ニシ之ト異ル點ハ縣佐ハ皆外郷ヨリ來レルモノナルニ區制村ニ於テハ地方公正ノ人ヲシテ地方行政ノ事務ヲ辦理セシメ、區長ノ下ニ更ニ多數ノ村長副ヲ設ケテ之ヲ補助セシムルニスキス。從テ其ノ任用ノ方法ハ任官ノ方法ニ同シク其ノ職務ハ皆行政ノ範圍ニ屬シ區村長ハ純然タル官治補助機關タルヘク、地方自治ニ至ツテハ自ら別問題ニシテ籌備處ヲ設ケ委員ヲ任命シテ準備中ニアラザリ

二五

S

16121

1679

テ區村制ヲ地方自治ト誤認シテ滋擾スルコトヲ得サル旨ヲ通令シタリ。
尙民國十二年十一月二十四日省長公署訓令第五一三號ヲ以テ區村長等ハ行政官ノ委任事項ニ關シ
テハ獨任制タルヘキモ義倉積穀ノ辦理、學校ノ整頓、實業ノ勸辦、道路橋梁ノ修築、樹木ノ種植、
農田ノ改良其ノ他公益事項ニ關シテハ合議制ヲ採シテ村長會議ヲ召集シ、區長ハ區會長ノ身分ヲ
以テ主席ト爲リ、村長ハ區會議員ノ身分ヲ以テ討論シ、多數ノ意思ヲ以テ表決シタル後ニ實行スヘ
キモノトナシタリ。

此ノ如ク未タ鄉村ノ自治行政化ハ行ハレザリシカ民國十八年十月六日遼寧省村制暫行大綱公布セ
ラレ次テ同年十二月十七日遼寧省村公所章程並ニ遼寧省村公所章程公布セラルニ及ヒテ村民大會ヲ
中心トスル村自治行政力法制上企圖セラレタルナリ。
民國十八年六月三十日遼寧省政府通令第五四五號ヲ以テ村政研究委員會暫行規則ヲ制定セリ。其
ノ旨意ハ村政ハ自治ノ基礎ニシテ關係至ツテ重要ト爲スカ故ニ全省村政ヲ研究シ施行ニ便スヘキ目
的ヲ以テ村政研究委員會ヲ民政廳ニ設置シ民政廳長ノ指揮監督ヲ受ケテ村政研究ノ事項ヲ處理セシ
メント謂フニアリ。

民國十八年九月二十七日遼寧省暫行村制大綱十三條ヲ公布セリ。遼寧省暫行村制大綱ニ關スル遼
寧省政府訓令ニ曰ク
竊ニ查スルニ村政ハ民治ノ基礎タルヲ以テ地方ニ關係スルコト至ツテ重要ナリ。故ニ其ノ實施

S 16121 1680

ノ初ニ於テ自ラ必ス大綱辦法ヲ定メテ始メテ以テ遵守ニ便シテ施行ニ利スルニ足ル。本廳令
ヲ奉シテ村政委員會ヲ籌設シ村政ヲ主辦スルコト、ナリタルヲ直ニ科ニ命シ河北省及山西省ノ
村制辦法ヲ參酌シ並ニ本省從前ノ區制情形ヲ體察シ善惡ヲ斟酌シ村制大綱十三條ヲ擬定シテ云々

ト。
此ノ如クシテ村自治行政ノ大綱ハ定マレリ。右遼寧省暫行村制大綱ニ依ルニ、村内ノ住民三百戶
以上ニ達セルモノハ獨立村ト爲シ其ノ三百戶未滿ノモノハ附近ノ各小村ヲ聯合シテ一村トナシ縣ヨ
リ戶口較チ多キ村ヲ指定シテ主村トナス。各村ニ村公所ヲ組織シ村長村副各一人村董五人乃至十一
人ヲ設ク其ノ聯合村ノ村數較チ多キ村ニハ村副一人ヲ増設スルコトヲ得。村長村副及村董ハ均シク
村民ヨリ之ヲ選舉シ其ノ任期ハ二年トス。村長村副及村董ノ被選舉權ノ積極及消極ノ要件ニ付テハ
夫々規定アリ。村長及村副ニ對シテハ當選後該管縣政府ニ於テ章程ニ依リテ訓練スヘシトノ規定ア
リ。各村ノ行フヘキ事務ハ村長村副及村董ノ合議ヲ以テ多數決ニ依リ村長之ヲ執行ス。各村ニ要ス
ル經費ハ先ツ全村公産ノ收入項下ヨリ支辦シ不足ノ場合ハ該村ニ於テ負擔ス。各村ニ村民會議、村
監察委員會及村息訟會ヲ設ク。各村村民ハ全村ノ利益安全ヲ謀ル爲村民會議ニ於テ村公約ヲ規定ス
ルコトヲ得。大體概要ハ右ノ如キモノナリシカ、次テ同年十二月四日右大綱ト關係有スル遼寧省
村公所章程、遼寧省村民會議章程、遼寧省村公所章程、遼寧省村長副村董選舉規則遼寧省村長副
董章程、遼寧省村長副訓練章程、遼寧省村息訟會章程、遼寧省村長副待遇及保障章程、遼寧省村監
察委員會章程及遼寧省各村攤款章程等ヲ制定公布セリ。

S 16121 1681

遼寧省村公所章程ニ依レハ村公所ハ縣政府ニ直隸シ縣長ノ指揮監督ヲ以テ村界ノ整理、警察ト共
 同シテ戸口ノ調査、保衛團ノ設置、警察ト協助シテノ匪徒搜捕、盜案凶災及外國人居留者ノ調査並
 ニ其ノ他特別發生事項ノ報告、阿片賭博ノ禁止及遊民ノ取締、學務ノ提倡及整頓、實業ノ發展、農田
 水利ノ改良、道路橋梁ノ修築、植樹造林ノ提倡、救濟事項ノ辦理、種痘及衛生事項ノ提倡、邪教巫
 覡ノ禁止、古蹟古物ノ保存、會産ノ管理及公費負擔ノ割當事項、村民會議決議事項ノ執行、官廳ノ
 命令ノ宣布、縣政府ノ委任及警區委託事項ノ執行、警察ヲ幫助シテノ税金徵收、其ノ他各種公益ニ
 關スル事項等ヲ辦理ス。村公所ハ村長副及村董ヲ以テ之ヲ組織ス。村長副及村董ハ均シク村民會議
 ニ於テ之ヲ選舉ス。村公所ハ村長副及村董ヲ以テ村務會議ヲ組織シ該村ノ行フヘキ一切ノ事務ニ付
 討論ス。村務會議ハ村長ヲ主席トシ、村務會議決議事項ハ村公所之ヲ公布シ村長ハ之ヲ執行シ村副
 ハ之ヲ協助ス。村公所ノ經費ノ標準規定トシ掲ケル所ヲ見ルニ村長月給十二元乃至二十元、村副月
 給十元乃至十五元、雇員月給八元乃至十元、村丁月給四元乃至八元、事務費毎月四元乃至十元トア
 リ。尙村公所各項經費ハ縣政府ヨリ各村ノ財力事務ノ繁簡ヲ斟酌シ上記標準額内ニ於テ之ヲ酌定シ
 毎年縣ニ於テ各村ノ詳細ナル豫算書ヲ作成シ民政廳及財政廳ニ提出シテ其ノ認可ヲ經各村ニ於テ之
 ヲ負擔ス。臨時費ハ村務會議ノ決議ヲ經テ始メテ其ノ分擔ノ割當ヲ爲シ得ルモノニシテ、事後縣ニ
 報告シテ審査ヲ受ケ。

遼寧省村民會議章程ニ依レハ村內ノ住民ニシテ二十歳以上ノ男子ハ均シク村民會議ニ參與スルコ
 トヲ得レトモ別ニ八個ノ缺格條件ヲ備ケ。村民會議ハ村公所ノ附設スルヲ原則ト爲セト人数多キ
 ニ過キ收容スル能ハサルトキハ別ニ相當ノ場所ヲ求メテ舉行スルコトヲ得。村民會議ハ意思機關ニ
 シテ其ノ議決權ノ範圍ハ

一、村長副村董及村監察委員息訟會評議員ノ選舉
 二、本村辦事員ノ續職彈劾事項
 三、省縣法令ノ規定ニ依リ議スヘキ事項
 四、縣政府ノ付議事項
 五、監察委員會ノ回付事項
 六、村公約ノ議定及改修事項
 七、村長副ノ提議事項
 八、本村ノ改革事項
 九、村民二十名以上ノ提議事項
 〇、村務會議ノ提議事項

村民會議ハ通常會議臨時會ノ兩種ニ分テ村長ヨリ之ヲ招集ス。通常會ハ毎年二月中一回舉行シ臨時會
 ハ特別事項ノ發生セル場合臨時之ヲ招集ス。

遼寧省村公約章程ニ依レハ、村民ハ該村村公約ヲ遵守スヘキ義務ヲ有シ、若シ公約ニ違反スル者

アルトキハ村長副ハ村務會議ヲ召集シ多數ノ決議ヲ經テ (一) 一回或ハ二回其ノ村民會議參與權ノ停止 (二) 一角以上五元以下ノ村公費ノ納付 (三) 訓戒ノ範圍内ニ於テ之ヲ處分ス。村公約ハ現行法令ト抵觸セサル範圍内ニ於テ (一) 公衆ノ安寧ニ關スル事項 (二) 公衆ノ秩序ニ關スル事項 (三) 公共ノ交通ニ關スル事項 (四) 公共ノ衛生ニ關スル事項 (五) 公共ノ清潔ニ關スル事項 (六) 一村ノ風俗ニ關スル事項 (七) 其ノ他共同遵守或ハ禁止スヘキ一切ノ事項等ヲ規定ス。村公約事項ハ村務會議ニ於テ議定シ村民會議ニ提出シテ決議シ村公所ヨリ縣ニ報告シテ審査ヲ受ケ。

村長副ノ訓練ニ關シテ遼寧省村長副訓練章程アリ。之ニ依レハ、村長副ノ訓練ハ縣政府所在地ニ訓練所ヲ設ケテ之ヲ行フモノニシテ、訓練科目ハ (一) 黨義三民主義 (二) 村制大綱及村制各項章則 (三) 村長副職務須知 (四) 地方自治要義 (五) 村政ト關係ヲ有スル現行法令 (六) 其ノ他村内ノ行政ニ關シ有スヘキ一切ノ常識等ナリ。

息訟會ハ各主村村公所内ニ設ケ村民會議ニ於テ村民中ヨリ評議員五名或ハ七名ヲ選舉シテ之ヲ組織ス。評議員ハ名譽職ナリ。息訟會ノ評議事項ハ民事ニ限ラレ村民ノ請求ヲ受ケテ評議會ヲ開ク。評議ニ不服アル者ハ其ノ自由起訴ヲ許サル。

監察委員會ハ各村公所内ニ附設サレ村民會議ニ於テ村民中ヨリ三人乃至七人ヲ選舉シテ之ヲ組織ス。監察委員ハ名譽職ニシテ村公所内ニ於ケル他ノ職務ヲ兼任スルコトヲ得ス。監察委員會ノ職務ハ (一) 村財政ノ監察 (二) 村務事務員之職務事情有無ノ監察 (三) 村務人員以上ノ請求ニ依ル監察ニ關スル事項ノ受理等ナリ。

S 16121 1684

ル事項ノ受理等ナリ。

以上述ヘタル如ク此ノ村制大綱及其ノ附屬法ハ國家カ村落自治ニ積極的ニ干渉セル初期的事實ニシテ奉天省ニ於ケル村落自治ハ之ニ依ツテ法制的根據ヲ有スルニ至レリ。然レトモ奉天省ニ於テモ尙地方的舊慣習存在シ、百十家長ノ制ノ如キモ或ル縣ニ於テ行ハレツ、アリ。百十家長ノ制ハ確實ナル文獻ニ依リ知り得タルニハ非レトモ、聞ク所ニ依レハ村長ノ下ニ數百家長アリ、百家長ノ下ニ數十家長アリ村政一般ニ關シ村長ヲ補佐シ各戸トノ連絡其ノ他ノ事務ヲ掌ルモノナリト。而シテ此ノ制度ハ大體ニ於テ十年前程前ニ既ニ廢止セラレタルモノト謂フコトナレトモ前述ノ如ク一種ノ習慣トシテ地方ニ依リテ現ニ行ハレツ、アリ。

第四節 黑龍江省ニ於ケル區村制度

黑龍江省ニ於ケル區村制度ニ關シテハ現在手許ニ參考書ナク唯僅カニ黑龍江省村制總綱(民國十八年)、黑龍江省鄉團鄉長推舉暫行辦法及黑龍江省鄉團鄉制簡章(民國十九年)ヲ知ルヲ得ルノミ。而シテ村制總綱ハ極メテ簡單ナルモノニシテ細則ノ規定ヲ別ノ機會ニ讓レルモノ多シ。其ノ趣旨ハ從來ノ鄉ヲ本總綱ニ依ツテ整理セシメ、鄉内ニ鄉民會議、鄉公所、鄉監察委員會ヲ設ケ、鄉民會議ハ全鄉一切ノ重要事務ヲ議定シ及鄉務ヲ處理スル諸種ノ人員ヲ選舉ス。鄉公所ハ全鄉ノ執行スヘキ事務ヲ處理ス。鄉息訟會ハ鄉民ノ爭訟事件ヲ調停ス。鄉監察委員會ハ專ラ監察事務

S 16121 1685

ヲ司ル。右ノ如キ立前ヲ以テ黑龍江省ノ鄉鎮ヲ整理セント企圖セルモノナレトモ鄉民會議以下ノ各種機關ノ組織其他ノ事項ニ關スル詳細ナル規定ナク、黑龍江省ニ於テモ依然舊來ノ習慣ニ從ヒ村落自治ノ行ハレツツアルモノト想像サル。

呼蘭府志(民國四年度)ニ依レハ同府内ノ村落ハ屯或ハ高堡ノ名ヲ以テ呼ハレ市鎮ハ戸數ノ比較的多少且商家ヲ有スルモノヲ謂フニスキスシテ商旅雲集シ舟車輻輳スルト謂フ程度ニ至ラサルモノナリト。

區ニ關シテモ、縣ヲ數區ニ分割シタルコトハ他ノ諸省ニ於ケルト異ナラスト雖、呼蘭府志ニ依レハ從來ハ縣ヲ數旗ニ分チ、旗ヲ更ニ數界ニ分ケタルモノノ如ク、又別ニ縣ヲ數鄉ニ分割セル旨モ同府志ニ見エタリ。而シテ此ノ鄉ノ性質如何ハ呼蘭府志ヨリハ明カニ知ルコトヲ得サルモ之ヲ自治區域ト定メタルコトアルモノノ如シ。

此ノ以前ノ區ハ警察區域タルノ性質ヲ有シタルモノナレト此ノ自治區域トシテノ鄉モ民國三年ノ袁世凱ノクーデターニ依リ廢止セラレタリ。結局呼蘭府志ヨリ知り得ルコトハ當時縣或ハ府カ數鄉ニ分割セラレ居タルコトナリ。而シテ之等ノ鄉ハ行政區劃警察區域乃至ハ地理上ノ名稱トシテ存在セルモノナルコト想像ニ難カラス。恐ラクハ自治區域トシテノ性質ハ薄弱ナリシモノナルヘシ。

黑龍江省村制總綱

(民國十九年三月廿六日黑龍江省政府公報第一九八號)

第一條 本省各縣所屬ノ各鄉ハ本總綱ニ依リ組織編成シ以テ全民政治ノ基礎ヲ立ツヘシ

第二條 鄉ノ編成並ニ鄉長副及團長ノ選任ニ關スル簡章ハ別ニ之ヲ定ム

第三條 編鄉内ニ左ノ各部ヲ設ク

一、鄉民會議

二、鄉公所

三、鄉息訟所

四、鄉監察委員會

第四條 鄉民會議ハ全鄉一切ノ重要事務ヲ議定シ及事務ヲ處理スル各項ノ人員ヲ選舉ス其ノ簡章ハ別ニ之ヲ定ム

第五條 鄉公所ハ全鄉ノ執行スヘキ事務ヲ處理ス其ノ簡章ハ別ニ之ヲ定ム

第六條 鄉息訟會ハ鄉民ノ爭訟事件ヲ調解ス其ノ簡章ハ別ニ之ヲ定ム

第七條 鄉監察委員會ハ專ラ監察事務ヲ司ル其ノ簡章ハ別ニ之ヲ定ム

第八條 鎮制組織モ亦本總綱ノ規定ヲ適用ス

第九條 本總綱ハ公布ノ日ヨリ施行ス

S 16121 1687

三二

S 16121 1686

黑龍江省鄉閭編制簡章

(民國十九年四月三日黑龍江省政府公報第三〇四號)

三四

第一條 本簡章ハ村制總綱第二條ニ依據シテ之ヲ規定ス

第二條 凡ソ百戸以上ノ鄉或ハ數鄉ヲ聯合シテ百戸以上ニ達セルモノハ編成シテ鄉ト爲シ鄉長副鄉長各一人ヲ設クヘシ其ノ鄉ヲ編成シテ戸數比較的多キニ達セルモノハ副鄉長一人ヲ増設スルコトヲ得

第三條 凡ソ百戸未滿ノ鄉ニシテ特殊ノ事情ニ依リ他ノ鄉ト聯合スルコト不便ナルモノハ之ヲ以テ一鄉トナスコトヲ得

並ニ前條ノ規定ニ依リ鄉長及副鄉長ヲ設ク

第四條 前條及第二條ノ規定ニ依リ若シ數鄉ヲ聯合シテ一鄉ヲ編成セルトキハ戸數最多ノ鄉ヲ以テ主鄉トナス

第五條 鄉内ニ於テ住民二十五戸ヲ以テ間ト爲シ間長一人ヲ設ク五戸ヲ以テ鄰ト爲シ鄰長一人ヲ設クケ間鄰ハ其ノ順序ニ依リ數字ヲ冠シ第一間第二間及第何間第一鄰第二鄰ノ如クスヘシ

第六條 前條ノ規定ニ依リ若シ居住民團體ノ分配ニ不便ニシテ其ノ戸數二十五戸以上或ハ二十五戸未滿ノモノハ間長一人ヲ設クルコトヲ得五戸以上或ハ五戸未滿ノモノモ亦鄰長一人ヲ設クルコトヲ得

S 16121 1688

第七條 城關集鎮ハ鎮ニ按テ鎮長副鎮長ヲ設ケ其ノ制ニ編制モ亦本簡章ノ規定ヲ適用ス

第八條 本簡章ハ申請認可ヲ經公布ノ日ヨリ施行ス

第五節 吉林省ニ於ケル區村制

吉林省ニ於テハ民國十八年以前ニ於テハ區村ニ關スル法制ナク、各縣ハ或ハ別ニ鄉村ニ關スル規則ヲ定ムルモノアリ。或ハ百十家長ノ舊制ヲ存スルモノアリテ地方ニ依リ一様ナラスト雖、此等ハ總テ縣知事ノ地方行政事務ノ便宜ノ爲ノ施設タルニ過キス。村落自治ハ官ノ處置如何ニ拘ハラス行ハレツツアリタリ。

民國十八年ヨリ十九年ニカケテ吉林省政府ハ國民政府公布ノ縣組織法、鄉鎮自治施行法、區自治施行法等ニ根據セル吉林省各縣鄉鎮大會選舉鄉鎮長暫行章程、吉林省各縣劃區簡明辦法、吉林省各縣設置村政指導員章程、吉林省各縣區鄉自治施行程序、吉林省各縣編制鄉鎮閭鄰簡明辦法等ヲ公布シ以テ地方自治行政ノ確立ニ銳意努力セルモ機未タ熟セス事實ハ舊態依然タルモノナリ。

吉林省各縣劃區簡明辦法ニ依レハ、各縣自治區ハ各縣政府ヨリ現有警察區域ニ就キ情形ヲ察シ劃定整理シ各縣ノ區數ハ四乃至十區ノ範圍内ニ限ル。若シ現有警察區域ヲ増減スル必要アル場合ニハ縣組織法(民國十八年國民政府公布)第六條ノ規定及內政部頒發各縣劃區辦法第二項所載ノ標準ニ

S 16121 1689

三五

依り辦理スヘク特殊ノ事情ニ依リ増減スルコト能ハサル場合ニハ各縣政府ヨリ理由ヲ詳細ニ述ヘテ
民政廳ノ許可ヲ申請スヘシ。各縣ノ區界若シ現有警察區域ニ依リ未確定ナルトキハ各縣政府ハ一、
山ノ分水嶺、二、道路、三、河流溝渠、四、顯著ナル物蹟等ノ諸標準ニ依リ斟酌劃分ス。各縣ノ區
ヲ劃スル場合ニ區内原有ノ村屯街市ニ於テハ縣組織法第七條ノ規定ニ依リ地方ノ習慣情勢ヲ斟酌シ
テ編劃シ若干郷ト爲シ、且同法第十條ノ規定ニ依リ閭鄰ヲ編成ス。
(註)一、縣組織法第六條 各縣ハ戶口及地方ノ情形ヲ按シテ若干區ニ區劃ス、地方慣習或ハ地勢
ニ依リ制限及其ノ他特殊ノ情形アルモノヲ除ク外每區二十乃至五十郷ヲ以テ之ヲ組成
スヘシ

三六

二、同法第七條 凡ソ縣内百戸以上ノ村莊地方ハ郷トナシ其ノ百戸ニ滿タサルモノハ各村莊
ヲ聯合シテ一郷トナスコトヲ得百戸以上ノ街市地方ヲ鎮ト爲ス其ノ百戸ニ滿タサルモノ
ハ郷ニ編入ス但シ地方ノ慣習ニ依リ或ハ地勢ノ制限ヲ受クルニ因リ及其ノ他特殊ノ情形
アル地方ハ百戸ニ滿タスト雖亦郷鎮トナスコトヲ得
三、同法第十條 鄉鎮居民二十五戸ヲ以テ間ト爲シ五戸ヲ郷トナス但シ一地方ノ地勢或ハ其
他ノ情形ニ因リテ戸數足ラサルトキハ縣政府ノ劃定ニ依リ閭鄰ト爲スコトヲ得
吉林省各縣編劃鄉鎮閭鄰簡明辦法ニ依レハ
郷ノ區域ハ一、山ノ分水嶺、二、道路、三、河流溝渠ヲ標準トシテ斟酌劃定シ分別シテ各區ニ隸屬ス。

S 16121 1690

各縣ノ荒僻村屯ノ距離遠近ヲ依リ聯合シテ一郷トナス能ハサルモノハ百戸ニ滿タスト雖亦編劃
テ郷トナスコトヲ得
鎮ノ區域ハ街市固有ノ區域ニヨリ斟酌劃定ス。各縣ノ城廂地方ハ編劃シテ鎮トナスヘシ。其他百戸ニ
滿タサル街市ハ編劃シテ鎮トナスコトヲ得ス。郷鎮ノ編劃ハ縣長鎮長委任以前ニアツテハ各縣政府ヨ
リ關係アル郷鎮公民中一人或ハ二人ヲ指定シテ協同辦理セシム。
而シテ區鄉鎮閭鄰ノ編劃期間ヲ各二個月ト限定セリ。

吉林省各縣區鄉自治施行程序ニ依レハ
吉林省ニ於ケル自治施行ノ順序ハ三期ニ分チ、第一期ハ民國十九年一月一日ヨリ永吉以下ノ廿二縣
ニ、第二期ハ同年三月一日ヨリ方正以下十二縣ニ、第三期ハ同年九月一日ヨリ東寧以下ノ八縣ニ自
治ノ施行ヲ開始スルコトニセリ。
此ノ如ク自治施行ノ順序定マリテ未タ其ノ實行ニ着手セサル間ニ事變ニ至リタルモノナ
リ。從ツテ吉林省ニ於ケル鄉村制度ハ依然舊來ノ習慣ニ從フモノト言フヘク其ノ自治組織ノ健全モ
地方ニ依リ異ルヘシ。
滿鐵調査課山田弘之氏ノ「奉天省並ニ吉林省ニ於ケル鄉村制度」ニ依ルニ(同書ハ昭和二年出版)
吉林省ニ於テハ未タ鄉村ニ關スル地方制度ナク僅カニ賓縣ニ奉天省ノ制度ニ倣ヒテ區村制ヲ試辦
シツツアルニ止マル。各縣ニ於テハ或ハ別ニ鄉村ニ關スル規則ヲ定ムルモノアリ、或ハ百十家長

S 16121 1691

三七

ノ舊制ヲ存スルモノアリテ一様ナラサレトモ此等ハ總テ縣知事ノ地方行政事務ノ便宜ノタメノ施設タルニ過キス。

百十家長ノ性質ニ就テハ之ヲ審ニセスト雖、民國初年保甲ノ制度トシテ各縣ニ豫備巡警ヲ設置シタル際百十家長十家長十家長ヲ置キテ各戸ノ取締ニ任セシメタルニ起因シ、其ノ際保衛團ノ成立ト共ニ豫備巡警ノ廢止セラレタル後ニ至リテモ仍ホ慣習相治シテ其ノ名目ヲ存シ、縣知事ノ委任ニ依リテ地方事務ヲ執行スルモノノ如シ。

又縣若干社ニ分テ、各社ニ社長一人ヲ置キ其ノ下ニ縣治戸口編查規則ニ照シテ十戸ヲ以テ一牌トナシ、十牌ヲ以テ壹甲ト爲シ各甲長牌長ヲ設ケ、縣城ニハ鄉村總事務所ヲ設ケテ縣知事ノカ總理ト爲リ、社長及甲牌長ハ年齡二十五歳以上ニシテ相當ノ財産ヲ有スル地方紳士中ヨリ縣知事ノヲ選任シ租稅ノ徵收、戸口ノ調査、兒童ノ勸學、生死遷移ノ報告、災異傳染病ノ報告、稅契ノ公證、警察ノ協助、美風篤行ノ表彰、新移來者ノ查報其他縣知事ノ命スル特別調査事項、及地方一切ノ公益ニ關スル事項ヲ處理セシムルモノトセリ。

又縣ノ下ニ鄉甲村ヲ設ケ各鄉ニ鄉長一人ヲ設ケテ知事ノヲ選任シ甲ニ甲長、村ニ村長ヲ置キ各地方人民ノ推舉ニ依リテ縣知事ノヲ任命シ鄉長及鄉副ハ縣知事ノ命ヲ受ケテ一鄉ノ事務ヲ承辦シ甲長ハ鄉長鄉副ノ指揮ヲ受ケテ一甲ノ事務ヲ承辦スルモノトシ、而シテ鄉長鄉副、甲長及村長ハ縣知事ノ命令ヲ承ケテ戶口ノ調査、匪黨ノ偵察、田賦納捐ノ備

徵、教育ノ勸辦、實業ノ振興、道路ノ修理、積穀ノ辦理、慈善事業ノ籌辦等ヲ處理スヘキモノトナスモノナリ。

此等ハ凡テ縣知事ノ便宜ニヨリ各地方ノ情勢ニ應ジテ設ケラレタルモノニシテ何等法制上ノ根據ヲ有スルモノニアラス。

吉林省長春縣ニ於ケル鄉村制度

(長春縣公署第一科長トノ談話ニ依ル)

長春縣ハ從來十區ニ區劃サレ居タリシカ現在ハ縣ヲ五區ニ分ツ。區ハ警察區ニシテ單ニ警察ノ便宜ノ爲ニ之ヲ設ケ各區ニ分局長(前ハ分所長ト謂ヘリ)一人ヲ置ク。分局長ハ縣公安局長ノ指揮監督ヲ承ケ警察ニ關スル事務ヲ掌ルモノニ過キス。即チ長春縣ニハ自治區域トシテノ區ハ現在ニ於テモ存在セス、從ツテ區ナル自治團體固ヨリ存在スルコトナシ。鄉村ハ之ヲ鄉鎮屯甲ニ分ツ。其ノ區別ノ標準ハ人口數ニ依ルニアラスシテ地畝ノ多寡地味ノ良否收穫ノ多寡等即チ其ノ土地ヲ基礎トセル經濟關係ヲ標準トスルナリ。鄉鎮等ニハ夫々鄉長鎮長アリテ鄉鎮等ノ公共事務仲裁事務等ヲ處理ス。特別重大事項ニ關シテハ鄉民大會鎮民大會等ヲ開キテ議決ヲ爲ス。百十家長ノ舊制モ亦現ニ長春縣ニ行ハレツツアリ。

縣長ヨリ鄉鎮長等ニ對スル指令ノ如キハ從來分局長ヲ經テ行ハレタリ。分局長ハ警察事務ニ關シテハ鄉鎮長ヲ指揮命令スルノ權ヲ有スルモノナリ。

S

16121 1693

S

16121 1692

Vertical text columns on the right side of the page, likely bleed-through from the reverse side of the document. The text is mostly illegible due to the high contrast and grain of the scan.

大同二年二月三日印刷
大同二年二月五日發行

編輯人 國務院民政部總務司調查科

印刷人 新京北門外民政部前 王 置 寮 一 郎

印刷所 新京北門外民政部前 交進社印刷工廠

發行所 滿洲國國務院民政部

S 16121 1694

四頁十一行目 各縣政府
二頁十一行目 各地一様
二三頁二行目 モノアリ
三五頁五行目 施行規則
三三頁四行目 國・縣長

正

各縣政府
各地二様
モノアリ
施行規則
國・縣長

誤

S 16121 1695

REEL No. A-0727

アジア歴史資料センター