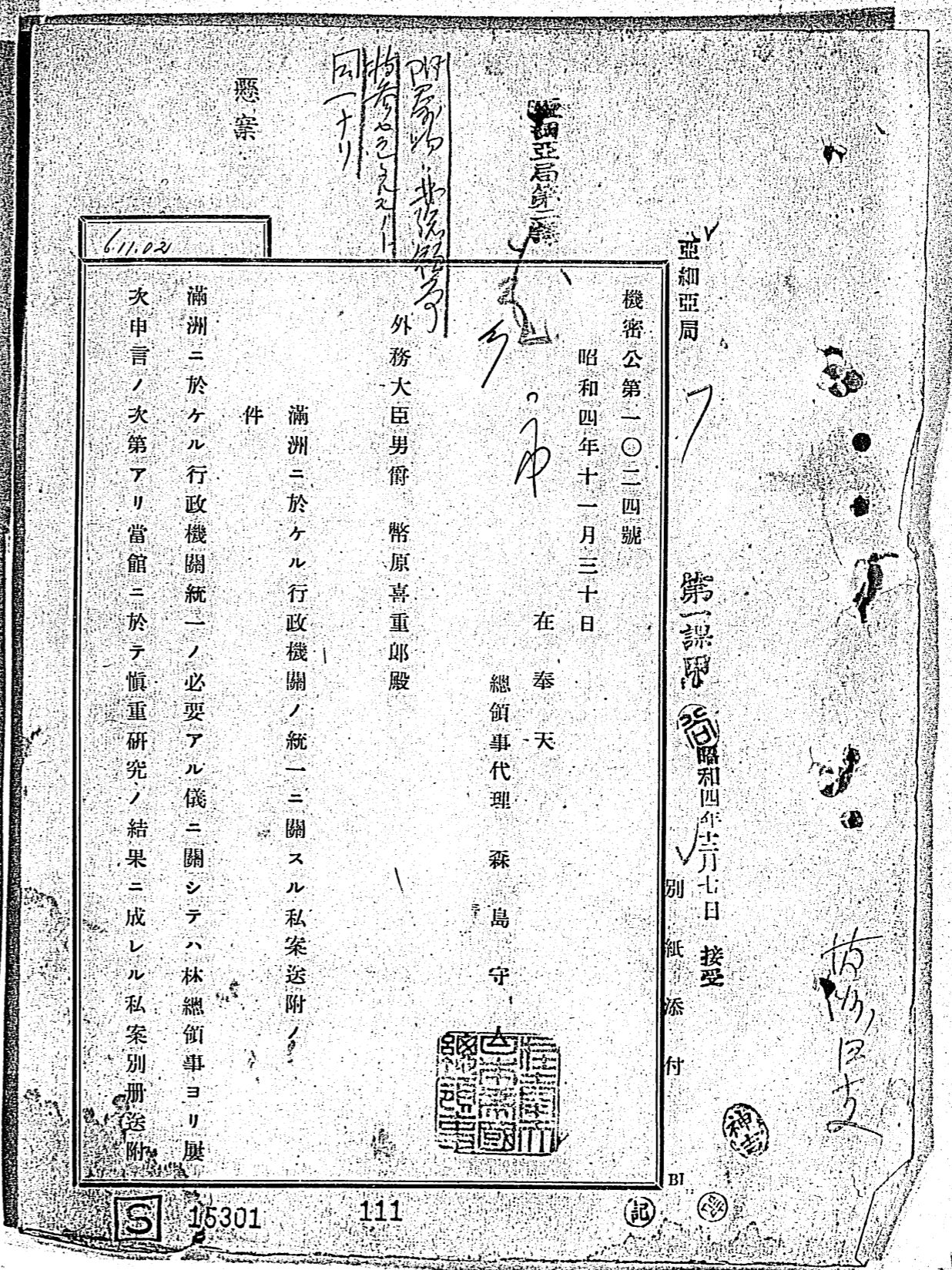


ニ及フニ付右ニ就キ審議ヲ進メラルル様御詮議相成度

S 15301 112



6.11.02

件 満洲ニ於ケル行政機關ノ統一ニ關スル私案送附ノ
満洲ニ於ケル行政機關統一ノ必要アル儀ニ關シテハ林總領事ヨリ屢
次申言ノ次第アリ當館ニ於テ慎重研究ノ結果ニ成レル私案別冊送附

外務大臣男爵 幣原喜重郎殿

在 奉 天 總領事代理 森 島 守



S 15301 111

附原稿 幣原喜重郎
外務大臣男爵
幣原喜重郎殿
同ナリ

亞細亞局

機密公第一〇二四號

昭和四年十一月三十日

亞細亞局

第一課附

昭和四年十二月七日 接受

別紙添付

付物 12支

極秘

滿洲ニ於ケル行政機關ノ統一ニ關スル件

- 一、在滿行政機關統一ノ必要
- 二、現行制度ノ缺陷
- 三、現行制度改正案

BII

S 15301

113

滿洲ニ於ケル行政機關ノ統一ニ關スル件

- 一、在滿行政機關統一ノ必要

東三省ニ於ケル日支兩國ノ關係ヲ見ルニ過去並ニ現在ニ於ケル政治的經濟的ノ關係支那本部ニ於ケルト大ニ異ルモノアルカ爲表面具體的排日運動ニ出ツルコト少ナシト雖近年支那國民ノ自覺並ニ之ニ伴フ利權回收、不平等條約撤廢運動ノ益々盛ナルニ從ヒ此等ノ主張ハ漸次支那本部ヨリ東三省ニモ蔓延シ來リ支那一般官民ノ内心ニ於テ日本ノ優越ナル地位ト利權トニ對スル反感横溢シ居ルヲ認メサルヲ得ス此間ニ於テ我方出先陸軍、警察官及一般居留民ノ對支態度ヲ見ルニ支那ノ新風潮ニ考慮ヲ拂フコト少ク今尙依然トシテ高壓的態度ヲ脱セズ無用ニ支那官民ノ感觸ヲ刺戟シ却テ之等ヲ勵リテ暗々裡ニ

BII

S 15301

114

REEL No. A-0572

アジア歴史資料センター

邦人ノ經濟的發展阻止ノ方途ニ出テシムルコト多ク徒ニ排日風潮ヲ激發スルノ懸念少カラス。固ヨリ滿洲ニ於ケル我權益ハ諸外國ノ租借地等ノ如ク侵略的動機ニ依リ支那ヨリ搾取シタルモノニ非スシテ我國ノ自衛ノ爲東洋ノ平和ノ爲將又支那保全ノ爲ニ露國ト干戈ヲ交ヘ多大ノ犠牲ヲ拂ヒテ同國ヨリ繼承シタルモノナルヲ以テ所謂利權回收運動又ハ不平等條約廢棄運動等ノ目標トシテハ筋違ヒノ感ナキニ非スト雖現在支那國民思潮ノ傾向ヨリ觀察スレハ今後對外硬運動ノ熾烈トナルニ從ヒ我滿洲ニ於ケル既得ノ權益ニ對シテモ利權回收運動ノ擡頭ヲ見對日態度日ヲ追フテ險惡ノ情態ニ立テ到ルヘキコト推察ニ難カラス。

右ノ如キ雰圍氣ノ中ニ介在シ我國トシテ執ルヘキ方針ヲ考察スルニ

固ヨリ日支親善、共存共榮ヲ基調トシ彼我兩國ノ經濟的發展ヲ期スルコトヲ以テ根本ト爲スヘク之カ爲ニハ支那官民ノ反感ヲ融和シ兩國相互ノ理解ト親善トノ増進ニ努力スルヲ肝要トスル處之ヲ過去ノ歴史ニ徵スルニ滿洲ニ於ケル政府諸機關分立ノ結果外政ノ統一ニ缺陷アルニ止マラス國際關係事項ニ熟達セサル出先陸軍又ハ警察ノ思慮ナキ措置ヨリ動モスレハ帝國政府ノ方針ニ背反スルカ如キ結果ヲ招致シ帝國政府ノ公正ナル方針モ支那官民ニ徹底セサリシ憾少カラス歷代ノ政府ハ此點ニ鑑ミ出先諸機關ノ一致ヲ要望セルモ單ニ人和ニヨリ各機關ノ協調ヲ計ルニ意ヲ用キタルニ止マリ制度其自体ニ存スル根本的ノ缺陷ヲ除去スルノ途ニ出テサリシ爲日露戰爭後今日ニ至ル迄未タ在滿諸機關ノ完全ナル統一ヲ見ルニ至ラサル次第ナ

ルカ今ヤ支那國民思想ノ急激ナル推移ニ鑑ミ一日モ速ニ外政統一ノ爲出先諸機關ノ統一ヲ實現シ日支共存共榮ヲ本義トスル帝國政府ノ公正ナル方針ヲ支那官民ニ徹底セシメ以テ利權回收運動ノ結果滿洲ニ於ケル我特殊ノ地位ニ關シテスラ累ヲ及ホス虞アル事態ヲ未然ニ防止スルコト緊要ナリト信ス

ニ現行制度ノ缺陷

我カ在滿行政機關カ多種多樣ナルハ他ノ地方ニ例ヲ見サル所ニシテ關東州ニ對シテハ關東長官アリ關東州外滿鐵附屬地ハ租借地ニハ非ルモ事實上關東州ト殆ント同様ニ取扱ハルル結果附屬地ニ對シテハ關東長官ニ於テ警察其他ノ行政權ヲ行使スル而已ナラス鐵道線路警護ノ爲必要アル時ハ關東軍司令官ニ對シ兵力ノ使用ヲ請求スル權利

ヲ有ス。而シテ我カ滿洲發展ノ根幹ヲナセル南滿鐵道ニ對シテハ拓務大臣監督權ヲ有シ會社ハ附屬地ニ於テ土木、教育、衛生、警備等ニ關スル一定範圍ノ行政ヲ行ヒ附屬地外及滿洲奧地ニ於ケル事項ハ帝國領事之ヲ管轄ス又在滿鮮人ニ對スル施設ハ保護取締ハ外務省ニ撫育助成ハ朝鮮總督府ニ分屬ス

滿洲ニ於ケル右ノ如キ複雑ナル行政機關ノ競合カ帝國外政ノ統一ヲ妨ケ國策ノ一貫セル遂行ヲ阻止スルコト多キハ前述シタル所ニシテ現行制度ノ缺陷トシテ擧クヘキ諸點少カラス

(一)支那人ノ國民的自覺高マリ利權回收熱熾烈ナラントスル時ニ當リ殊ニ益々世界列國ノ注意力滿蒙一帶ニ集中シ居ル現下ノ事態ニ於テ滿洲ニ於ケル帝國ノ行政執行ニ當リテハ支那並歐米ニ對スル外

S

15301

118

S

15301

117

交關係ニ十分ナル考察ヲ用フヘキハ言フ俟タス然ルニ内政機關ト
系統フ一ニシ動モスレハ國際外交關係ヲ輕視シ又ハ知悉セサルノ
傾アル關東廳ニ對シ關東州外ニ於ケル行政權ヲ賦與シ殊ニ州外行
政ノ主要機關タル警察權ヲ關東長官ノ管理下ニ置クカ爲ニ外交上
必要ノ注意ヲ缺キ外交政策ノ統一ヲ害スルノ虞尠カラスシテ最近
ニ於テモ之カ事例ニ乏シカラス最近ニ於ケル主ナルモノヲ列舉ス
レハ左ノ如シ

(1) 昨年六月四日張作霖座乘列車爆發事件發生ノ際當館ニ於テハ某方
面彙策ノ所爲タルヘシト疑ハルル節一二アリシヲ以テ假令外部ニ
對シテハ事件ノ内容ヲ秘密ニ附スルトスルモ事件ノ内容ヲ仔細ニ
調査シ置クコト將來ニ於ケル外交並内政關係上緊要ナリト認メタ

ルヲ以テ奉天警察並ニ領事館警察ニ嚴重ニ命令シ事實ノ探查ニ當
ラシメタルモ警察官ノ活動充分ナルヲ得ス事件發生直後ニ完全ナ
ル調査報告ヲナスヲ得サリシ次第ナルカ爾後警察側ノ内密ニ館員
其他ニ漏ス處ニ依レハ事件發生直後ニ於テモ警察側ニ於テハ相當
根據アル證據材料並ニ資料ヲ蒐集シ居リタルニ拘ラス領事館ニ對
シ故ラニ之カ提示ヲ差控ヘタルコト疑ヒヲ容レス。
右ハ關東廳側ニ於テハ事件ノ背後ニ某方面アルモノト信シ某方面
ト關東廳トノ紛争ヲ來スヘキコトヲ懸念シ事件ノ直後其ノ内容ニ
立入ルコトヲ避クヘキ旨警察側ニ内命シアリタル結果ニ依ルモノ
ニシテ若シカカル内命ナカリシニ於テハ事件直後ニ於テ其真相ヲ
明カニスルヲ得政府トシテ對内對外兩方面ニ亘リ一層有利ニ事件

ノ處理ヲナシ得タリシコト推察ニ難カラス

(ロ) 前述列車爆破事件ノ直後本官ハ警察署長ニ對シ浪人連ノ陰謀計畫ニ對シ嚴重取締ヲ勵行スヘキ旨ヲ命シタルニ不拘關東廳並警察ノ態度前述(イ)ノ如クナリシヲ以テ警察ノ取締徹底セス遂ニ六月十日夜商埠地日本居留民會附近家屋ニ對スル爆彈投下事件發生シタルカ爾後諸般ノ情報ヲ綜合スルニ列車爆破事件直後警務局長ハ浪人連ノ取締ヨリ某方面關係ヲ摘發セムコトヲ懸念シ管下ノ警察署長ニ對シ浪人連取締ニ手加減ヲ用フヘキ旨内命シタルコト確實ニシテ警察側ニ於テハ事件直後爆彈投下者其ノ他ノ關係者ニ付住所姓名ニ至ル迄確實ナル資料ヲ有シ居タルニ不拘之ヲ當館ニ提出セザリシハ右局長ノ内命ニ基クモノト思料セラレ

BII

(ハ) 昨年秋滿鐵ニ於テ支那側ト吉會線交渉ヲ開始スルヤ當館ニ於テハ

新聞通信等ニ依リ諸種ノ揣摩憶測ニ基ク記事、交渉ノ内容ニ立入りタル記事報道流布セララルニ於テハ交渉ノ進捗ニ對シ不利ナル影響アルヘキヲ考慮シ滿鐵側當事者トモ協議ノ上關東廳ニ依頼シ管下新聞ニ對シ鐵道交渉ニ關スル新聞記事掲載禁止ノ措置ニ出テタルニ十月ニ入ルヤ關東廳ハ滿鐵ニモ領事館ニモ事前何等打合ス處ナク獨斷ニテ右新聞記事掲載禁止ヲ解除シタリ、其結果本邦新聞紙上ニ諸種ノ報道ヲ見ルニ至レルハ勿論日本側新聞ノ記事ハ直ニ支那側新聞通信ニ反影シ支那側新聞紙上幾多ノ論議ヲ招キ延テ鐵道交渉ノ進捗ニ對シ少ナカラサル惡影響ヲ與ヘタリ。元來新聞掲載禁止ニ付テハ領事館ニ於テモ勿論之カ權限ヲ有スルモ邦字新

BII

閉通信ハ殆ント總テ領事館ノ管轄區域外タル附屬地ニ存在スル關係上新聞掲載禁止處分ヲ行フニ當リテハ其都度關東廳側ノ發令ニ俟タサルヲ得サル事態ナル處關東廳側ニ於テハ外交問題ニ關シ比較的利害ヲ感セサル爲外交上ノ必要ニ基ク禁止處分ハ之レヲ輕視スルノ傾キアリ、右鐵道交渉ニ關スル新聞記事ノ解禁ノ如キ此點ニ起因スルモノト認メラル

(二)本年夏對支武器輸入禁止協定廢止セラルルヤ當地方ニ於テハ之ヲ機會トシテ武器ノ密輸入ヲ企ツルモノアルヤノ聞込ミアリタルヲ以テ當館ニ於テハ嚴重之カ取締ニ留意シ居タル處五月下旬當地方ニ於ケル利權家連カ支那側公安局ニ納付ノ名義ヲ以テ拳銃千七百三十挺彈丸二百萬發ヲ當地ニ輸送セントノ計劃ヲ以テ關東廳沒收

ノ武器拂下方運動ノ結果同廳側ノ諒解ヲ得近ク奉天へ運搬ノ手筈整ヒ居ル旨民間側ヨリ内報アリタルヲ以テ警察其他關係方面ニ付嚴重調査シタル結果右計劃ハ關東廳警務局カ木下長官ノ同郷ノ友人タル前々代議士津末某ノ爲ニ同人カ支那側公安局下級官吏ヨリ約一萬圓ノ賄賂ヲ以テ收得セル偽護照ヲ引當ニ關東廳ノ沒收武器拳銃千七百三十挺彈丸二百萬發ヲ安價ニ拂下ケ津末某ニ於テ當地民間各方面ニ分割賣却スルモノナルコト明トナリタルヲ以テ當館ヨリ關東廳側ニ嚴重交渉ノ結果本件拂下契約ヲ解除セシメタリ當館ニ於テ關東廳ト折衝ノ結果明白ニセル處ニ依レハ本件ハ同廳ノ首腦者並ニ奉天警察署長カ内密ニ計劃シタル處ニシテ元來支那側發給ノ護照ニ付テハ其正否ヲ明白ニスルカ爲ニ領事館ノ認證ヲ

得ルコト從來ヨリノ慣例ニシテ武器ノ輸入等ニ關シテハ常ニ關東廳外事課ヲ經由シ關係領事館ニ協議スルコトトナリ居レルニ不拘本件ニ關シテハ事項ノ性質上全然從來ノ慣例ヲ破リ領事館ハ素ヨリ外事課ニ對シテモ全然事件ヲ秘シ奉天警察署使用品トシテ奉天警察署ニ運搬ノ上津末某ニ交附スルノ計劃ナリシコト判明セリ右ノ如キハ全ク領事館カ武器ノ汽車輸送並ニ附屬地ノ警察行政ニ付直接ノ權限ヲ有シ居ラサル結果ニ基クモノトス

(*)本年二月張宗昌山東乘出ノ報アルヤ帝國政府ハ其傳統の方針タル嚴正中立ノ政策ニ基キ出先各機關ニ對シ右ノ旨ヲ訓令スルトトモニ關東廳ニ對シテハ特ニ關東州ヲシテ支那政客ノ政治的策動ノ根據地タラシメサル様嚴格ナル訓令ヲ與ヘタルニモ拘ラス

右政府ノ方針ハ必シモ關東廳側ニ徹底シ居ラサリシカ如ク長官上京不在中關東廳ハ張宗昌ノ乘リ出ラ公々然默認シタルニ止マラス其ノ後張宗昌側ノ軍需品ヲ積載セル本邦船舶大連ヲ出帆セントスルニ當リテハ之レヲ阻止セ得ヘキ充分ノ時日アリタルニモ不拘公然之カ出帆ヲ許可シタル事アリタルカ右關東廳側ノ措置ハ内外各方面ニ對シ帝國政府ノ立場ニ多大ノ疑念ト不信トヲ與フルノ結果ヲ招致セリ

(*)本年二月張宗昌關係本邦浪人等ノ奉天城内爆破計劃アルヤ奉天警察署長(兼領事館警察署長)ハ之カ情報ニ接シ居タルニモ不拘前述張宗昌ニ對スル關東廳ノ遣口ヲ考慮シタル爲ナルニヤ之カ取締檢舉等ニ關シテ豫メ關東廳側ノ意向ヲ何フノ必要アリトシ領事館ニ對シ何等通報

7

スルコトナク他用ニ藉口シ旅順ニ赴キタリ幸ニ領事館ニ於テモ
 民間ヨリ右情報ヲ入手シタルヲ以テ署長不在中ニ關係者一味ヲ
 檢舉シ本件計劃カ防止スルヲ得タルモ右民間側ヨリノ情報ナカ
 リセハ出先機關ニ於テ右計劃進捗ノ事實ヲ知り乍ラ之レヲ防止
 スルヲ得ス外交上憂慮スヘキ結果ヲ招致シタルヘキコト推察ニ
 難カラス

○滿洲一帶ニ亘リ時局動搖ノ際本郎浪人ノ策動甚タシク爲メニ帝
 國政府ノ方針ニ累ヲ及ホスコト多キハ(四)ノ事例ニ依リ明白ニシ
 テ之等浪人取締ノ爲ニハ内地ニ於テ彼等ノ渡支ヲ豫メ阻止スル
 方法ナキ以上在留禁止處分ヲ斷行スルノ外取締ノ便法ナシ然ル
 ニ領事館ノ命令ニ依ル在留禁止ハ關東州並ニ浪人連策動ノ主タ

ル根據地タル附屬地ニ對シ效力ナキ爲(附屬地ニ對シテハ法規
 上疑問ノ餘地アルモ從來ノ慣例ニ依ル)領事館側ノ處分ト同時
 ニ關東廳側ニ於テ關東州在留禁止處分ヲ行フニ非レハ在留禁止
 處分モ實際上效力ヲ有スルコトナシ然ルニ此點ニ關スル領事館
 並ニ關東廳ノ關係ヲ見ルニ領事館トシテハ在留禁止處分ト同時
 ニ關東廳ニ對シ關東州在留禁止處分ノ實行ヲ要求シ得ルニ止マ
 リ關東廳^側ニ於テハ領事館ノ要求ニ對シテハ可成之ニ應スヘキコ
 トニ取極メラレ居ルニ止マリ領事館ノ要求ニ應スヘキ義務ナキ
 實情ニシテ而モ關東廳側ニ於テハ從來關東州並ニ附屬地ノ行政
 ヲ以テ内地行政ノ延長ト見做スノ傾多ク外交上ノ利害得失ヲ考
 慮スルコト比較的少ナキ結果在留禁止處分ニ關シテモ主トシテ

内政的見地ニ基キ人權蹂躪ノ非議ヲ招クノ虞アル點ニ鑑ミ從來
共退去處分ノ發令ニ躊躇スルノミナラス浪人ノ取締ニ就テモ領
事館ノ如ク其必要ヲ痛感スルコト少ナク從テ領事館側トシテハ
平素ヨリ浪人ノ取締ニ就キ警察ヲ嚴重督勵中ナルニモ不拘警察
官ノ身分關係カ關東廳ニ所屬スル關係等ヨリ警察ニ對シ十分ナ
ル活動ヲ期待シ得サルカ如キ實情ニアリ

④滿鐵ニ依ル支那軍隊武器及軍需品ノ輸送ハ以前外務大臣ノ許可
ヲ要スル規定ナリシモ大正十三年伊集院長官時代ニ一々外務大
臣ニ請訓スルノ煩ヲ避クルノ意味ヲ以テ關東長官ノ許可ヲ求ム
ルコトニ改正シ實際上ノ取扱トシテハ便宜上重要ナル關係アル
場合ヲ除キ殆ント總テ州外事務官限りノ取扱ニヨリ之レヲ許可

シ來リシ處本年七月中旬關東長官ハ豫メ何等外務省側ノ意見ヲ
徵スルコトナク從來ノ取扱内規ヲ改正シ武裝シタル軍隊ノ輸送
並ニ附屬地通過ハ例ヘ一人ノ場合ニ於テモ一々關東長官ノ許可
ヲ求ムヘキコトニ改正セリ右改正ハ主トシテ附屬地ノ秩序維持
ヲ念トシタルモノナルヘキモ對支關係上ヨリ見ルニ無用ノ煩雜
ト不便トヲ來シ而モ現地ノ實情ニ照シ適用不可能ナル條項多キ
爲關東廳ニ於テハ當館ノ注意ニ基キ關係方面ニ對シ非公式ニ通
牒ヲ發シ本件規則ノ根本的改正實現迄新規内訓ノ適用ヲ見合ヒ
居ル次第ナリ今夏露支時局逼迫ノ折帝國政府ハ事態未タ戰爭狀
態ニアルモノト認ムルヲ得サルヲ以テ支那軍隊ノ滿鐵輸送ハ從
前ノ通り取計ヒ然ルヘキ旨訓令セラレタルニ不拘長春ニ於テハ

S

15301

130

S

15301

129

右長官内訓ノ結果支那兵ノ附屬地通過ヲ全然阻止シ支那側ニ對シ日本カ露西亞ヲ援助スルモノナリトノ印象ヲ與ヘタリ
右ノ如キハ全然外交上ノ考慮ヲ用ヒス内地延長ノ觀念ノ下ニ附屬地行政ヲ行ヒ居ル適例ト云フヲ得ヘシ

(1) 關東廳警察官ハ純然タル内地式教育ヲ受ケ素ヨリ國際的訓練不
充分ナルカ故ニ複雑ナル國交ノ關係又ハ諸國民ノ習性等ニ對スル考慮ヲ之ニ期待スルヲ得ス近年附屬地ノ發展ニ伴ヒ支那人增加ノ傾向ニアル處關東廳警察官ノ支那人ニ對スル態度ハ徒ニ高壓的ニシテ日支國交ニ對スル影響如何ヲ考慮スルコト少キ爲支那人中我警察官ノ取締リニ對シ不平不滿ヲ抱クモノ尠ナカラス延テ日支兩國民間ノ感情ノ疎隔ヲ誘致スルコト少シトセス

(2) 滿鐵附屬地ニ於テハ滿鐵會社カ一定範圍ノ行政權ヲ行使シ關東長官之レヲ監督シ居ル處元來附屬地ハ純然タル帝國ノ領土ニ非サルノミナラス其ノ内部ニハ多數ノ支那人及外國人居住シ居リ右地域内ニ於ケル行政權ノ行使ハ涉外事項ニ關係多キヲ以テ之レカ施行ニ當リテハ内地行政ノ觀念以外對外的關係ヲ考慮スルノ必要アルニ不拘外交機關ニ非サル滿鐵並關東廳ニ於テハ此點ニ對シ十分ノ考慮ヲ用フルコト少キカ如ク各地租界内ニ於テハ諸般ノ規則(自働車取締規則、公費賦課ノ方法等)ニ付キテハ之カ周知ノ方法ヲ採リ居ルニ不拘滿鐵附屬地ニ於テハ日本人ヲ標準トスルカ爲全然此事ナク爲ニ涉外事項ニ支障ヲ來スコト尠カラズ

(3) 關東廳ノ滿鐵附屬地ニ對スル行政ハ所謂内地延長主義ニシテ附屬

地ノ施設ヲ内地ト同様ナラシムルコトヲ理想トスルモノナルヲ以テ例ヘハ産業、金融其他各般ノ事項ニ付附屬地内邦人ノ保護ニ力ヲ注キ居レル處附屬地外ノ邦人ニ對シテハ其ノ地域カ經濟上、社會生活上附屬地ト區別スヘキ理由ナキ場合ニ於テ何等右様ノ施設ヲ行フコトナキカ故ニ自然邦人ヲシテ附屬地ニ膠着セシメ其ノ結果附屬地外滿洲内地ニ對スル邦人ノ發展ヲ阻害スルニ至レリ斯ノ如キハ滿洲ニ於ケル邦人ノ經濟的發展カ附屬地ノ内外ハ素ヨリ與地及北滿ニ及フヘキ事ヲ基調トスル我カ對滿政策ノ理想ニ遠カル事甚シキモノト云フヘシ

(四) 在滿行政機關ニ關スル現行制度ノ根本的缺陷ノ一ハ内政機關ノ系統ニ屬スル關東廳カ州外行政權ヲ有シ州外警察官カ關東長官ノ下

ニ屬スル事ニシテ他ハ奉天總領事ノ地位權限カ關東長官ニ比シテ劣レル事はナリ關東長官ハ附屬地行政監督權ノ外鐵道線路ノ警備ニ關シ出兵請求權ヲ有スルカ故ニ東三省官憲ニ對スル關係ニ於テハ奉天總領事ニ比シ遙カニ重要ナル地位ニ在リ而シテ外務大臣ハ之ニ對シ單ニ涉外事項ニ關シテノミ監督權ヲ有スルニ止マルカ故ニ時局重大ノ際ニ於ケル關東長官ノ措置言行ハ往々ニシテ東三省當局ヲシテ帝國對支政策ノ不統一ヲ感知セシメ延テ我カ對支政策ノ遂行上ニ不利ヲ致セルノ弊アリ尙支那側ノ駐在領事官ニ對スル觀念ハ其ノ内政的地位如何ニヨリ左右セラレル事多ク例ヘハ奉天總領事ト關東長官又ハ軍司令官ノ内政上ノ輕重ハ直ニ支那側ニ反響シ其結果總領事ノ對支交渉ニモ影響スル處アルヲ免レス又右ニ

關聯シ附屬地ノ行政カ對支外交機關タル奉天總領事ノ管轄ニ屬ス
ルト旅大租借地行政長官ノ下ニ於テ全然租借地ノ延長タル觀アル
トハ支那官民ニ與フル心理的效果ニ於テ著シキ差異アリ、將來國
權回復熱ノ旺盛ナラントスルニ當リ右モ亦考慮ニ入ルルノ價値ア
リト思考セラレ

因此ノ外附屬地ノ警察權カ關東廳ニ歸屬シ一方司法權ハ領事官之ヲ
管掌シ居レル關係上司法警察權ト行政警察權トノ區別困難ナル爲
兩者ノ間積極消極ノ權限爭ヒヨ生シ又與地ニハ純然タル外務省警
察官ト同時ニ關東廳警察官ヲ配置シ居レル場合アリ之カ統轄ニ不
便尠カラズ

（內在滿鮮人ニ關シテハ支那側ニ對スル複雜ナル關係ヲ機宜ニ處理ス

ルヲ要スル外他方移住鮮人ノ生活ノ安定ヲ得セシムルカ爲撫育助
長並保護取締ノ施設ヲ併セテ行フコト肝要ナリ、而シテ實際的問
題トシテハ撫育助長ト保護取締トハ之ヲ截然區別シテ處理スルコ
ト困難ナルニ不拘從來外務省ハ單ニ在外鮮人ノ保護取締ニ從事ス
ルニ止リ之カ撫育助長ハ専ラ朝鮮總督府ノ管掌ニ屬シ從テ之カ豫
算モ總督府豫算ニ計上セラレ居ル次第ナルカ現在ノ如ク撫育助長
ト雖領事館ニ於テ實際上管掌シ居ル狀態ニ於テハ寧ロ外務省及朝
鮮總督府ノ對立ヲ廢止シ之ヲ外務省ニ統一シ事務ノ滯滯、失費ノ
増加ヲ除キ對鮮人政策ノ一貫セル遂行ヲ期スル事ヲ要ス

三、現行制度改正案

以上ニヨリ大体滿洲ニ於ケル行政機關分立ニ由來スル弊害並現行制

度ノ缺陷ヲ明カニシタル處之カ是正ノ根本的方策ハ(一)關東長官及奉天總領事ノ地位ニ關スル改正並(二)關東州外警察官ノ外務省移管ニ在リテ此趣旨ニ基キ現行制度ハ之ヲ左ノ如ク改正スルヲ必要トス

第一、關東廳及南滿洲鐵道株式會社ト外務省トノ關係

(一)關東長官ノ權限ヲ關東州内ノ管轄ニ限定スルコト

關東長官ハ涉外事項ニ關シテハ現狀ノ如ク外務大臣ノ指揮監督ノ下ニ置クコト

(二)關東長官ノ有スル權限中ヨリ關東州外鐵道線路及鐵道附屬地ノ警務上ノ取締權、南滿洲鐵道株式會社ノ業務(鐵道業務及附屬地ノ行政ヲ含ム)ノ監督權及鐵道線路警備ノ爲ノ出兵權ハ之ヲ新ニ設置スヘキ滿鐵行政區長官ニ移スコト

BII

S 15301 137

(三)關東州外鐵道線路及ヒ鐵道附屬地ノ警務上ノ取締並南滿洲鐵道株式會社ノ業務ノ監督ヲ行ハシムル爲滿鐵行政區長官ヲ置キ奉天總領事ヲシテ之ヲ兼任セシムルコト

右行政長官ニ對スル監督ハ涉外事項ニ付テハ外務大臣、拓務事項ニ付テハ拓務大臣、鐵道事項ニ付テハ鐵道大臣之ヲ掌ルコト

(四)關東廳ノ組織ハ之ヲ適當ニ縮少シ長官ハ勅任官ヲ以テ之ニ當ルコト

(五)附屬地内ニ於ケル警務並附屬地内ニ於テ滿鐵ノ行フ土木、衛生教育ニ關スル行政ハ滿鐵行政區長官統轄ノ下ニ沿線各領事官ヲシテ之ヲ監督セシムルコト

(六)奉天總領事ハ親任官ヲ以テ之ニ當ルコト

BII

S 15301 138

(七) 特定事項ニ付テハ奉天總領事ヲシテ南北滿洲駐在ノ各領事ヲ指揮監督スルヲ得セシムルコト

(八) 奉天ニ警察、内務、司法、産業及鮮人關係各事務ヲ主管スヘキ奏任ノ領事ヲ置キ其ノ上ニ事務總長及外事總長ノ職ヲ設ケ勅任ノ外交官又ハ領事官ヲ以テ之ニ充テ奉天總領事ヲ補佐セシムルコト

(九) 關東州及附屬地ノ郵便電信事務ハ遞信省ニ之ヲ移管スルコト

(十) 關東廳高等法院及地方法院ハ之ヲ司法省ニ移管スルコト

第二、朝鮮總督府ト外務省トノ關係

(一) 在滿鮮人ニ對スル施設ハ外務省ニ於テ之ヲ主管スルコト

(二) 朝鮮總督府歲出臨時部ノ對在滿鮮人施設費ヲ外務省ニ移管ノ上

之ヲ外務省在 外鮮人保護取締費ト合併スルコト

(三) 教育衛生其ノ他鮮人關係ノ特種技術者ノ養成及採用ニ付テハ朝鮮總督府ト連絡ヲ取り特別任用ノ途ヲ開クコト

(四) 之レカ爲外務省ニ必要ナル機關ヲ設クルコト

S

15301

140

S

15301

139