

支那現行海關制度沿革概要

(一) 長髮賊ノ亂及英支天津條約善後通商章程

支那現行海關制度ハ海關管理ノ部門ガ國際的色彩ヲ帶ブル點ニ於テ一大特色ヲ有スルモノナル處支那海關管理ノ部門ニ外人乃至外國勢力ノ輸入ルニ至リタル發端ハ一八五三年長髮賊ノ亂ニ際シ在上海支那官憲ノ徵稅機關ガ一時其ノ機能ヲ停止スルヤ初メ英米佛三國ノ領事ハ支那官憲ニ代リテ各自國商人ヨリ關稅ヲ徵收シタルガ間モナク一八五四年六月右三國領事相諮リテ上海道臺トノ間ニ上海海關組織ニ關スル協定ヲ結ビ其ノ第一條ニ於テ海關行政改善ノ唯一ノ方法ハ海關ニ外國的乃至外人的要素ヲ導入スルニ在ル旨ヲ規定シ(註)其ノ結果英人 T. Wade 米人 J. Carr 及佛人 A. Smith ノ三名ノ委員ヨリ成ル海關管理委員會ヲ組織スルニ至リタルニ存ス。

(註) Rule 1. The chief difficulty experienced by the superintendent of customs having consisted in the impossibility of obtaining custom-house officials with the necessary qualifications as to probity, vigilance, and knowledge of foreign languages, required for the enforcement of a close observance of treaty and custom-house regulations, the only adequate remedy appears to be in the introduction of a foreign element, in the persons of foreigners carefully selected and appointed by the taitai, who shall supply the deficiency complained of, and give him efficient and trustworthy instruments wherewith to work.

一八五八年十二月八日英支天津條約善後通商章程規則第十(註)ニ依リ支那政府ハ關稅徵收ニ關シ一切

6 1.1.1.0-27

3916

697

ノ港ニ於テ劃一的制度ヲ施行スベキ旨ヲ約シタル結果上海ニ於ケル外人管理制度ヲ各開港場ニ普及セシムルルコトトテ右規則ニ於テ支那政府ノ外國通商總理官ハ英國政府ノ推薦又ハ任命ニ依ラズ任意ニ英人ヲ任用シテ海關行政ヲ辦シシムルコトヲ得ト規定シタル結果事實上英米佛三國ノ代表者タル性質ヲ帯ビタル從來ノ委員會制度ヲ改メテ支那政府僱用官吏タル外人ヲ以テ海關管理ノ任ニ當ラシムルコトトナリ英人 H. M. Lay 一八五九年兩廣總督ヨリ總稅務司ニ任命セラレタリ。

(註) 英國トノ通商上ニ於テ增加シツアル清國ノ收入ヲ保護スルニ最モ適當ト思ハルル方法ヲ採用スルハ條約上清國政府ノ同意ナルヲ以テ一切ノ港ニ於テ劃一的制度ヲ施行スベキトナシ決定ス。...

(二) 日清戦争及北港事變

前記上海海關組織ニ關スル協定及英支間通商章程ノ規定スル海關ニ於ケル外人任用乃至外人管理制度ハ嚴密ナル意味ニ於テ法律上支那政府ヲ拘束スベキ性質ノモノニ非ザリシガ日清戦争及北港事變ノ結果支那ハ多額ノ外債ヲ負擔スルノ止ムナキニ至リ(日清戦争五千四百餘萬磅、北港事變四億五千萬兩)主トシテ關稅ヲ以テ其ノ擔保ニ供シタル結果外債ノ海關制度トノ間ニ密接ナル關係ヲ生ジ海關ニ於ケル外人管理制度ノ維持ハ借款契約ノ一條件トシテ義務的ニ支那政府ヲ拘束スルニ至レリ(註)。

6188 698

日清戦争後支那ニ勢力ヲ増大セシ露佛ノ策動ニ對シ英國ハ支那ニ向テ英人ノ總稅務司タルノ地位ヲ保障セシメント欲シ英國政府ハ一八九八年二月十三日支那政府ヨリ英國ノ對支貿易ガ他國ニ比シ優位ヲ占ムル限リ英人ヲ總稅務司トシテ僱用スベキ旨ヲ保證ヲ取付ケタリ(註)。

其ノ後一九〇六年支那政府ガ新ニ稅務處ナル一官廳ヲ設ケ從來外務部ニ直屬セル海關ヲ統轄セシムルコトトナセル際ニモ英國ノ抗議ニ追ヒテ所轄機關ノ變更ハ海關ノ内部組織ニ何等ノ變更ヲ及ボスニ非ズトノ證言ヲ與ヘタリ。

(註) 一八九六年第一次英露借款契約ニ於テ支那政府ハ本借款ノ償還未了中ハ現行ノ海關制度ニ變更ヲ加ヘザル旨ヲ約シ又一八九八年第二次英露借款契約ニ於テ支那政府ハ借款償還ニ至ル迄四十五年海關制度ニ變更ヲ加ヘザル旨ヲ約セリ。之支那政府ノ英國兩國政府ニ對シテ約束ニ外ナラズトス。

(註) 一八九八年二月十三日總理衙門ヨリ英國公使ニ宛テタル公文左ノ如シ。
The Xamen have the honour to address the British Minister with regard to the continued employment in the future of an Englishman in succession to the Inspector-General of Maritime Customs, on which subject they addressed a reply to his Excellency a few days ago.
They have to observe that British trade with China exceeds that of all other countries, and, as the Xamen have frequently agreed and promised, it is intended that, as in the past, as in the future, an Englishman shall be employed as Inspector-General.
But if at some future time the trade of some other country at the various Chinese ports should become greater than that of Great Britain, China will then of course not be bound to necessarily employ an Englishman as Inspector-General.

3917 1.1.1.0. 27 285

果列國ハ一九二一年末支那政府ニ要求シテ關稅收支公權ヲ總稅務司ニ委任セシメタリ(註)。元來總稅務司ハ一定ノ經費ヲ受テ支那政府ノ爲關稅ヲ徵收事務ヲ管理シタルニ過ギズ支出處分ニ付テハ毫モ容喙セザリシ之ニ依リ其ノ支出權ヲ委任セララルルニ至レルモノニシテ極メテ重大ナル變革ナリトス。

- (註) 關稅收入處分ニ關スル協定(一九二二年一月北京外交團ト支那政府トノ間ニ締結)ト大要左ノ如シ。
 - 一、革命前各地海關監督ノ有シタル關稅收入支用ノ權限ハ之ヲ各地稅務司ノ手中ニ移スト。
 - 二、革命前上海海關監督ノ有シタル各地關稅收入ヲ國際銀行委員會ニ交付スル權限ハ之ヲ上海稅務司ノ手中ニ移スト。
 - 三、革命前各地海關ヨリ外債利息ノ爲上海ニ送付セシムル關稅收入ノ一部分ナリシガ亂後ハ收入ノ全部ヲ送付セシムルコト。
 - 四、右ニ關スル一切ノ責任ヲ總稅務司ニ委任スルコト。

(四) 華盛頓會議

一九二二年華府會議ニ於テ支那關稅改訂問題上程セラレ關稅ニ關スル九ヶ國(米、白、英、支、佛、伊、日、和、葡)條約ノ成立ヲ見タルガ同會議極東問題總委員會席上支那代表ハ「支那政府ハ現行海關制度ヲ紛糾セシムルガ如キ何等ノ變更ヲ行フコト意圖ナシト」ノ宣言ヲナシ右ノ一九二二年二月四日總會議事録ニ載録セラレタリ。

(五) 北京關稅特別會議

右關稅條約ノ規定ニ基キ支那政府ハ一九二五年十月關係列國(前記九ヶ國以外ニ西班牙、諸威、寸抹等)ノ參加ヲ得テ北京ニ關稅特別會議ヲ召集シ翌年七月迄審議ヲ繼續シタルガ未ダ何等ノ決定ヲ見ザル(丙)中支那政局ノ平安動亂ノ爲休止セララルルノ止ムナキニ至レリ。然レ共本關稅特別會議ニ於テ注目スベキハ支那ノ關稅自主權ガ參加國ノ間ニ原則的ニ承認セラレタルコト之ナリ。關稅自主權問題ハ華府條約ノ規定ニ依リ本特別會議議題中ニ包含セラレザル等ナリシニ不拘支那政府ハ既ニ會議招請狀中ニ本要求提出ノ意圖ヲ明記シ日本ヲ始メ英、米等ノ贊成ヲ得テ遂ニ一九二五年十一月十九日ノ委員會ニ於テ釐金廢止ヲ條件トシテ一九二九年二月一日ヨリ支那ニ關稅自主權ヲ認メ其旨ノ決議ヲ成立セシメタリ(註)。該決議ハ本會議ニ於テ關印セララルベキ條約ニ挿入スル意味ヲ以テナサレタルモノニシテ條約不成立ノ爲法律ノ效力ヲ發生スルニ至ラザリシト雖支那ノ關稅自主權恢復ノ端緒トナレル點ニ於テ重大ナル意義ヲ有ス。

(1)

其ノ後支那ハ北京ニ張作霖政府、南京ニ國民政府對立シ國內紛亂ヲ極メタルニ不拘國權恢復ノ運動ハ益熾烈トナリ而モ海關、鹽政、郵政等ニ關シ着々實踐ヲ舉ゲタルニ事不可思議ノ成ヲキ能ハザルモ

3918 1.1.1.0 27

699 1.1.1.32

右ハ關係列國ガ競ツテ支那ニ思フ賣ラント力ヲタル結果例ヘバ支那ノ條約侵犯不當課税ニ對スル抗議等ニ際シ足並兎角捕ハザリシ事實ニ其ノ一因ヲ求メ得ベク殊ニ其ノ間ニ處シテ英國ノ老獪ナル策動ハ斯ル形勢馴致上與ツテ大イニ力アリシモノト云フベシ。

(I) 總稅務司更迭及二分五厘附加稅徵收問題

北京關稅特別會議休止ノ結果華府關稅條約ノ規定ハ其ノ前提條件ヲ缺クニ至リ從テ同條約第三條所定ノ二分五厘輸入稅附加稅モ徵收ノ根據ヲ失ヒタルガ北京政府ハ夫ニモ不拘一九一七年二月一日ヨリ海關ニ於テ之ヲ徵收スベキ旨總稅務司ニ對シ命令セリ。然レ其之素ヨリ支那側ノ一方ノ不法行為ナルヲ以テ總稅務司「アグレン」之ヲ拒絕スルガ北京政府ハ同年一月三十一日附ヲ以テ列強ニ無斷ニ「アグレン」ヲ罷免シ「エドワヰ」ヲ其ノ後任トナスノ舉ニ出デタリ。之ニ對シ列強ハ始メ嚴重抗議セルモ結局「アグレン」ニ對シテハ任期滿了ヲ待チテ自發的辭任ノ形式ヲ取ラシムルコトトシ其ノ間「エドワヰ」ヲ代理總稅務司ニ任命シテ「アグレン」職ヲ行ハシムル點迄讓歩シ又二分五厘附加稅ハ海關ニ於テ徵收スルコトヲ認メザリシモ南方國民政府ガ海關外ニ於テ徵收スルニ對シテハ如何トモナシ難キ有様カリキ。當日「エドワヰ」ハ支那ノ關稅自主權ハ保護スルニ當リ海關外ニ於テ徵收スルコトヲ反對スルノ旨ヲ聲明ス。

(II) 中國國民政府ノ北伐完成ト關稅實施

一九二八年六月國民政府ノ北伐完成スルヤ七月二十五日米國政府ガ列強ニ先立チテ之ト關稅協定ヲ締結シテ關稅自主權ヲ認メ英、佛等續々之ニ倣ヘルモ日本トノ條約未成立ノ爲未ダ效力ヲ發スルニ至ラザリシヲ以テ國民政府ハ種々苦心ノ結果一九二九年二月一日ヨリ曩ニ特別關稅會議ニ於テ日、英、米三國委員ヨリ支那委員ニ交附シタル所謂七種差等稅率ヲ關稅實施トシテ施行スルニ決シ日本側モ亦同政府(當時未承認)トノ間ノ交換公文ニ依リテ之ヲ承認セリ。

之等變革ノ海關制度ニ與ヘタル影響左ノ如シ。

(1) 在北京總稅務司署ノ上海移轉(一九二九年一月)「メーズ」總稅務司トナル。

(2) 關稅實施ト共ニ國民政府ハ或程度ニ於テ關稅收入ノ保管權ヲ恢復セリ(註)。

(III) 日支關稅協定ノ締結ト其ノ後

一九三〇年日支關稅協定成立シ支那ハ法律的ニ完全ニ關稅自主權ヲ恢復セリ。其ノ結果翌一九三一年一月一日ヨリ國民政府ハ改訂輸入稅率ヲ實施シ同時ニ釐金、五十里以外ノ常關稅、沿岸移出稅等ヲ廢止シタルガ六月一日ヨリハ更ニ五十里以内ノ常關稅ヲ廢止セリ。

同時ニ國民政府ハ外債負擔部分ヲ除ク關稅收入ノ處分權ヲ恢復セリ(註)。

(註) (1) 一九二九年二月一日支那關稅率(所謂七種差等稅)實施ト共ニ關稅收入ノ保管ニ關シ五分正稅ノ保管ハ從前運在上海(2) 香港銀行總稅務司助定トシ之ヲ以テ外債ノ義務履行ニ充ツルモ新ニ徵收セラルル輸入稅附加稅ニ付テハ之ヲ別口トシ香港銀行ヨリ周期的ニ在上海支那中央銀行ノ總稅務司助定(Cs Revenue Suspense Account)ニ拂込ムベキトセ

二八九

二八九

S 1.1.1.0 - 27 3919

700

