

極秘

御前會議説明資料

興 昭和十五年十一月十一日
亞 院

0163

REEL No. A-0216

0163

アジア歴史資料センター

御前會議說明資料目次

第一 政 務 關 係

- 一、從來ニ於ケル支那事變處理方針如何
- 二、新中央政府承認ニ關連シ今回ノ支那事變處理要綱ヲ定ムル理由如何
- 三、從來ノ支那事變處理方針ト今回ノ支那事變處理要綱トノ差異如何
- 四、新中央政府ノ現在ノ實力（就中其ノ武力財力）及將來ノ見透竝之カ事變完遂ニ寄與スルノ見透如何
- 五、蒙疆、北支、海南島政府ノ財政上見透如何
- 六、新中央政府ト蒙疆、北支、上海地區、海南島等トノ關係如何
右ニ關スル條約規定ニ考慮セシ點如何

七、新中央政府ノ育成強化ト支那各地域ニ對スル我方要求實現トハ思想的ニ矛盾シ行政的ニ相當困難ナルヤニ思ヘルル所之カ對處要領如何

- 八、新中央政府ノ育成強化ノ具體方策如何
- 九、新中央政府ノ從來ノ對日對重慶態度如何及今後ノ指導要領如何
 - 一〇、今後ニ於ケル帝國ノ重慶屈伏要領如何
 - 一一、新情勢ニ對スル輿論指導上注意スヘキ點如何
 - 一二、新中央政府及地方政府機構並構成分子ヲ問フ
 - 一三、新中央政府ノ構成分子ノ對日真意如何
 - 一四、占據地域ニ於ケル國民黨及其他各派ノ現況如何
 - 一五、占據地域内治安狀況及今後ノ對策如何

- ✓ 一六 重慶政權ノ現況及今後ノ見透如何
- ✓ 一七 支那共産黨及共産軍ノ現況及之カ對策如何
- 一八 英、米、蘇等ノ對重慶援助ノ實情及之カ對策如何
- 一九 從來ノ對支機構如何
- 二〇 新中央政府承認ト共ニ今後ノ對支機構ハ如何ニスヘキヤ

第二 經濟關係

- ✓ 一 支那ニ於ケル經濟建設ノ現況如何
- 二 新情勢ニ應スル爲メ從來ノ對支經濟政策變更ノ要領如何
 - (1) 新情勢ニ應スル對支經濟(主トシテ物產)政策如何
 - (2) (交通關係)政策如何

(3) 新情勢ニ應スル對支經濟(金融關係)政策如何

- ✓ 三 對重慶側經濟壓迫ノ現況及今後ノ方針如何
- 四 在支圓系通貨ノ現況及今後ノ對策如何
- 五 法幣對策如何
- 六 新中央銀行ニ對スル方針如何
- 七 支那民族資本ノ利用狀況如何
- ✓ 八 軍管理工場事業場ノ現況及今後ノ方針如何
- ✓ 九 各種徵稅機關ノ現況如何軍事上ノ必要ニ依リ特異ナル狀態ニ在ルモノトハ如何カ
- 一〇 固有資産ノ評價、出資比率ニツキ修正ヲ要スルモノアリヤアラハ修正ノ腹案如何

○
一、交通通信ニ關スル事項ニシテ調整ヲ要スルモノアリヤアラハ調整
ノ腹案如何

0166

REEL No. A-0216

0320

アジア歴史資料センター

〔一〕從來ニ於ケル支那專權處理方針ノ基礎トナルモノノ左ノ如シ

支那專權處理根本方針

昭和十三年 一月 十日
御前會議決定

帝國政府聲明

昭和十三年 一月 十六日

支那新中央政府樹立指導方針

昭和十三年 七月 十五日
五相會議決定

支那政權内面指導大綱

昭和十三年 七月 廿二日
五相會議決定

帝國政府聲明

昭和十三年 十一月 三日

日支新關係調整方針

昭和十三年 十一月 三十日
御前會議決定

新中央政府樹立方針

昭和十四年 六月 六日
五相會議決定

中央政治會議指導要領

昭和十四年 十一月 一日
御前會議決定

支那新中央政府樹立ニ關聯スル處理方針

昭和十五年 一月 八日
御前會議決定

阿部特命全權大使ニ與フル訓令並指示

昭和十五年 六月 十二日
御前會議決定

(二) 新中央政府承認ニ關聯シ今回ノ支那事變處理要綱ヲ定ムル理由

帝國ハ昭和十三年一月十一日御前會議決定ノ支那事變處理根本方針並
昭和十三年十一月三十日御前會議決定ノ日支新關係調整方針ニ基キ抗
日政權ニ對シ強烈ニ武力的壓力ヲ加フルト共ニ新ナル政治勢力ノ育成
ヲ企圖シ政戰兩略ノ緊密ナル運用ニヨリ急速ニ支那ノ全面的屈伏ヲ強
禦シ來レル所帝國ノ抗日政權ヲ潰滅、全面和平ヲ招來スルニ足ル邊政積
越戰爭ハ短期間ニ之カ效果ヲ期待スルコト至難ナルヤニ察セラル、ノ
ミナラス日支關係ハ長期ニ亙ル民族抗爭ニ陥ル虞レ大ナリ。之カ打開
ノ爲メニハ支那ニ關スル事項ニ在リテハ帝國ノ對支態度並我占據地域
内支那側、就中新中央政府ノ實力ヲ強化シ其ノ對日並對重慶態度ヲ鮮
明ナラシメ各種施策ノ綜合效果ヲ帝國ト協力シテ重慶屈伏ノタメ全幅
發揚スルコト必要トナリ來レリ。素ヨリ新中央政府現下ノ實力ハ今直

チニ全支那ヲ完全ニ代表シ帝國及諸外國
ヲ負擔遂行シ得ルノ地位ニ在ラサルコト勿論ナルモ之カ指導如何ニヨ
リテハ其實力ヲ増加シ得ヘク之カ爲メニハ帝國ノ承認ハ重大ナル要素
チナスモノトス。然レトモ新中央政府ノ承認ハ一面日支ノ關係延テハ
世界各國トノ關係ヲ對蹠的ニ陣營ニ對立セシムル恐レアルヲ以テ日支
關係急遽解決ヲ圖ル爲メ從來最悪ノ事態ニ立チ到ラサルニ先チ重慶ト
ノ直接交渉ノ餘裕ヲ存シテ處理シ來リシカ今ヤ其見込尠キニ似タリ又
一方新中央政府ト帝國使臣トノ間ニ行ヒツツアリシ條約交渉モ今ヤ政
府ニ於テ之カ採録ヲ決スヘキ時機ニ到達シアリ。他方本年夏ニ入り世
界情勢ノ異常ナル變化ト此間ニ處シ帝國ノ東亞新秩序ノ建設ノ爲メニ
ハ支那事變ノ急遽遂行スルニ没頭スルコトヲ許サス、世界的規模ニ權
テ之ヲ處理スルヲ要シ從ツテ帝國ノ國防力ニ彈發性ヲ保持増強スルヲ
要スルニ至レリ。
即帝國ハ全般的態勢ニ於テ長期戰トナルモ支障ナキ如ク國防彈發力ヲ

(二) 新中央政府承認ニ關連シ今尙ノ支那事務處理學問ヲ定ムル理由
帝國ハ昭和十三年一月十一日神前會議決定ノ支那事務處理根本方針並
昭和十三年十一月三十日神前會議決定ノ日支新關係調整方針ニ基キ抗
日政權ニ對シ強烈ニ武力的壓力ヲ加フルト共ニ新ナル政治勢力ノ育成
ヲ企圖シ政敵兩派ノ緊密ナル運用ニヨリ急速ニ支那ノ全面的屈伏ヲ強
要シ來レル所帝國ノ抗日政權ヲ消滅シ全面和平ヲ招來スルニ足ル進政
積極戰爭ハ短期間ニ之カ效果ヲ期待スルコト至難ナルヤニ察セラレ
ノミナラス日支關係ハ長期ニ亙ル民族抗爭ニ陷ル虞レ大ナリ。
之カ打開ノ爲メニハ支那ニ屬スル事項ニ在リテハ帝國ノ對支態度並我
占據地域内支那側、就中中央政府ノ實力ヲ強化シ其ノ對日並對重慶
態度ヲ鮮明ナラシメ各種加策ノ綜合效果ヲ帝國ト協力シテ重慶屈伏ノ
タメ全幅發揚スルコト必要トナリ來レリ。
蓋ヨリ新中央政府現下ノ實力ハ今直チニ全支那ヲ完全ニ代表シ帝國及
諸外國ニ對シ國際法上及條約上ノ義務ヲ負擔履行シ得ルノ地位ニ在ラ
サルコト勿論ナルモ之カ指導如何ニヨリテハ其實力ヲ增加シ私ヘク之

カ爲メニハ帝國ノ承認ハ重大ナル要素ヲナスモノトス。
然レトモ新中央政府ノ承認ハ一面支那關係維持テハ世界各國トノ關係
ヲ對蹠的ニ調整ニ對立セシムル恐れアルヲ以テ日支關係急務解決ヲ圖
ル爲メ從來最悪ノ事態ニ立チ到ラサルニ先チ重慶トノ直接交渉ノ餘裕
ヲ存シテ處理シ來リシカ今ヤ其見込難キニ似タリ。
又一方新中央政府ト帝國使臣トノ間ニ行ヒツツアリシ條約交渉モ今ヤ
政府ニ於テカ採結ヲ決スヘキ時機ニ到リシアリ。
他方本年夏ニ入り世亦情勢ノ異常ナル變化ト此間ニ處シ帝國ノ東亞新
秩序ノ建設ノ爲メニハ支那事務ノ急遽遂行スルニ改弦スルコトヲ
許サス、世界的規模ニ於テ之ヲ處理スルヲ要シ從ツテ帝國ノ國防力ニ
應ジ性ヲ但強固スルヲ要スルニ至レリ。
即帝國ハ全體的態勢ニ於テ長期戦トナルモ支障ナキ如ク國防力ヲ

確保増強スル爲メ在外消耗ヲ極力節減スルノ外其ノ經濟力ヲ增加培養
スル爲メ内外幣ニ表カ自給圖ニ於ケル開發貿易ヲ振興スル一方、重慶
側ヲ屈伏セシムル直接手段トシテノ武力戰ノ外經濟封鎖、第三國等ニ
新政治勢力ノ活用ヲ強化セサルヘカラス
依ツテ帝國ハ新政府承認ニ當リテハ眞ノ長期戰ヲ決意シ然ル後之ヲ決
行スヘク茲ニ承認ニ關聯シテ之ニ適合スル事變處理要綱ヲ定メントス
ルモノナリ

0170

(三) 從來ノ支那事變處理方針ト今回ノ支那事變處理方針トノ差異

根本方針ニハ何等ノ變化ナキモ其ノ實施要領ニ於テ從來ノモノノ急速
解決方式ナリシニ反シ今回ノモノハ時間的ニハ長期タルヲ見出し
政治經濟力ノ活用ヲ重視スルノ外戦力占領地域内支那政府、既中新
中央政府ヲシテ重視トノ獨立關係ニ於テ帝國ノ施策ニ協力セシメ日支
一體トナリ重視屈伏ノ實ヲ擧ケシムル如クセシ者ニ於テ差異アリ

0171

(四) 新中央政府現在ノ實力(特ニ財力)及將來ノ見透

(一) 新中央政府ノ財政ハ尙全年度豫算ヲ編成スルニ至ラズ月毎ニ收支豫算ヲ計上シツツアルトコロ施政ノ發達機構ノ擴大等ニ伴ヒ經費ハ逐次遞増シ政府ノ成立シタル本年四月度豫算ハ一千六百萬元ナリシガ十二月度豫算ハ二千五百五十八萬元ヲ計上スルニ至レリ
而シテ之ガ財源トシテハ今日迄ノ所殆ンド租稅收入ヲ以テ賄ヒ來リ本年中ノ歲出累計額一億七千八百九十八萬元ニ對シ其ノ充當財源ノ約八六%ハ租稅收入ニシテ一億五千四百八十五萬元ヲ計上シアル次第ニシテ之ガ歲入實績モ豫算ニ比シ今日迄ノ處頗ル良好ナリシ結果九月末ニ於テ約三千萬元ニ達スル歲計剩餘金ヲ生スル狀況ニ在リタリ
而シテ租稅收入中大宗ヲ爲スモノハ關稅收入ナルモ上海海關ニ於ケ

ル關稅收入ハ月額約千五百萬元乃至二千萬元ニ上リ全支關係收入ノ約五〇%ヲ占メ右ノ内ヨリ關稅擔保外債ノ全占領地海關負擔額ヲ積立テ其ノ殘額月平均一千萬元ヲ中央政府ノ歲出財源ニ充當セシメツツアル次第ナルガ右海關剩餘金收入ノ本年中豫算計上額ハ總額八千八百萬元ニ達シ豫算總收入額ノ半額ヲ占ムル狀況ナリ
租稅收入中第二位ハ統稅收入月額平均五百萬元、第三位ハ鹽稅收入月額九十六萬元ニシテ其ノ他ノ稅收入トシテハ菸酒稅、印花稅、所得稅、特稅、蠶絲建設特相等アルモ特稅ヲ除イテハ何レモ其ノ收入極メテ僅少ナリ從テ政府財政ノ財源トシテハ結局關稅、統稅及鹽稅ノ三稅ニシテ此ノ三稅ノ歲入豫算總計額一億四千二百六十二萬元ニ達シ全收入ノ七割九分ニ相當セリ

(二) 然ルニ今之等三種財源ノ實績ヲ觀ルニ關稅收入ハ九月末迄ニ於テハ豫算額ヲ超過シ豫算額滯計五千八百萬元ニ對シ八千六百七十三萬元ニ上リタルガ最近ニ至リ國際政局ノ變轉等ニ伴フ輸入貿易減退

ノ徵納ク現ハレ九月分收入額ハ例月ニ比シ著シク減少ヲ示シタリ
統稅及鹽稅收入ニ付テハ舊維新政府時代ト大差ナク、統稅ハ其ノ財
源ガ主トシテ都會地ニ在ル關係上稅收ノ恢復速カナリシモ、一面既
ニ一應收入ノ限度ニ達シタルモノノ如ク、四、五、六月ニ於テハ却
テ徵納額ヨリモ減少シ、最近煙草稅ノ增稅ヲ行ヒタルモ更ニ多クヲ
期待シ得ザルベシ、鹽稅收入ハ主トシテ海州產鹽ニ依存スルモ、之
亦產鹽地方治安ノ現狀ニ於テハ之以上ノ收入ヲ納ムルコトハ困難ナ
ルベシ

中央政府ノ財政ハ之等三種ノ財源ニ依存スル關係上前記稅收入ノ最
近ノ情勢ヨリ判斷スルニ今移治安ノ維持、施策ノ實行ニ伴フ政費ノ
増額ハ自ラ財源上ノ制限ヲ受ケザルヲ得ザルベク、而シテ新中央政
府ガ其ノ政治力ヲ強化スル爲ニハ健全財政主義ニ據リ財政ヲ充實シ
以テ民衆及經濟界ノ信頼ヲ獲得スルコトヲ十分考慮スル要アルヲ以
テ將來ノ必要經費ヲ賄フニ付テハ經費ノ節減、稅制ノ整備充實、經

濟的地程ノ獲得培養、我方ノ協力等ニ付格段ノ工夫ヲ要スベシ
尤モ右ノ外北支地域ニ於ケル關稅收入剩餘金ノ五割及鹽稅收入剩餘
金ノ三割ハ中央政府ノ財源ニ歸屬スルコトナリヨルヲ以テ右實行
ノ結果前者約三千五百萬元、後者約九百萬元内外ノ財源ヲ得ルコト
トナルベシ、但シ本年度ハ華北政務委員會ノ財政ノ現狀等モアリ右
金額ヲ一千百萬元ニ限定セルノミナラズ、本財源ハ當分ノ間北支ノ
地域ニ於テ之ヲ積立又ハ使用スル如ク指導シツツアルヲ以テ政府ノ
財源トシテハ差向キ多クヲ期待スベカラザルモノトス

(五) 蒙疆、北支政府、財政上、見透如何

(一) 蒙古聯合自治政府、財政ハ本年度一般會計ハ當初豫算ニ於テ歳入歳出共四千八百九十四萬圓ヲ計上シタルガ其ノ後主トシテ治安費等ノ爲更ニ一千餘萬圓、追加經費ヲ加ヘ總額五千九百餘萬圓ニ達シ之カ財源ニハ内國稅收入二千三百萬圓、關稅收入一千四百五十萬圓及阿片收入七百六十萬圓等、經常收入ヲ極力計上スルニ努メ以テ健全財政ノ確立ニ努力シツツアルモ尙且ツ歳入不足一千餘萬圓ヲ生ジ特別會計ニ於ケル歳入不足金ト合シ蒙疆銀行ヨリ合計約三千六百五十二萬圓ヲ借上グルコトナリタリ

然ルニ同政府ニ於ケル今日迄ノ歳入不足補填ノ爲ノ借上金ノ狀況ヲ見ルニ逐年豫算ノ膨脹ト共ニ漸増シ本年八月末ニ於テハ既ニ累計七千萬圓ヲ突破シ右ノ内一般會計ノ負擔額ハ三千百萬圓ヲ超過スルニ

至レリ

斯クノ如ク蒙疆財政ハ財政能力ヲ超エ巨額ノ赤字ヲ荷ヒ過重ノ負擔ヲ課セララルニ至リタルガ右ハ主トシテ年々蒙疆ノ國力ニ不釣合ナル治安費支出ヲ餘儀ナクセラレタルニ由ルモノニシテ蒙疆政府ニ於ケル治安費ハ毎年總經費ノ三割以上ヲ占メ本年度ノ如キハ金額ニ於テ三千四百萬圓ニ上リ總經費ノ約五割八分ニ達シ財政上更ニ一變、重壓ヲ加フルニ至レリ

固ヨリ政府當局ニ於テモ速ニ財政ノ健全化ヲ圖ル爲經費ノ膨脹ハ極力之ヲ抑壓シ本年度ニ於テモ別途實行豫算ヲ編成シ數百萬圓ノ經費節減ヲ期シ明年度以降ニ於テハ徹底セル行財政整理ノ實行ヲ計畫スル等財政收支ノ改善ニ萬全ノ努力ヲ致シツツアリ、稅制ノ整備充實、阿片收買ノ徹底等ニ依リ收入財源ハ尙相當額ノ増高ヲ期待スルヲ得ベシ

乍併元來經濟力ニ乏シキ蒙疆ニ於テハ各種ノ手段ヲ講ムルトシテモ

財政收入ニハ自ラ一定ノ限度アルベク、從ツテ財政收支ノ改善ハ歲出部面ニ於テ經費ノ節減壓縮特ニ治安費ニ依ル負擔ノ輕減ヲ實現セザル限り十分ナル成果ヲ擧グルコト困難ニシテ朔北廣漠ノ地ニ蒙臨自ノ經濟力ノミヲ以テ高度防共地域ヲ建設セントスルコト其レ自國ガ蒙臨財政確立ヲ困難ナラシムル殆ンド凡テノ原因ナリト云フヲ得ベク我國トシテハ此ノ點ニ相當思ヒヲ致ス要アリト思料セララル次第ナリ

(二) 華北政務委員會ノ財政ハ其ノ前身タル舊臨時政府ノ財政機構ヲ其ノ儘踏襲シ來リタルガ北支ニ於ケル財政モ年々膨脹シ本年度(但シ四月ヨリ十二月迄)歲出豫算ハ一般會計一億七千九百九十二萬元、投資特別會計一千二百三十七萬元合計一億九千二百五十萬元ニ達シタ

然ルニ之カ歲入財源トシテハ統稅收入五千九百四十三萬圓、鹽稅收入三千百萬圓、關稅收入五千五百萬圓等租稅收入ニ於テ合計一億五

千二百二十八萬元ヲ計上セルモ結局投資特別會計ノ全額及一般會計中三百餘萬元ノ歲入不足ヲ生ジ之ヲ中國聯合準備銀行ヨリ、借上金ニ依リ補填スルコトトセリ

華北ニ於ケル政府借上金ハ初年度ニ於テハ七百萬元ニ過ギザリシガ治安ノ確立、經濟建設ノ促進等ニ伴フ政費ノ増大ニ伴ヒ急激ニ増加シ前年度(第二年度)末ニ於テハ借上金累計五千餘萬元ニ上リ内一般會計ノ負擔額ハ二千四百五十二萬元ニ上レリ

一方歲入財源タル主要租稅收入ノ實績ヲ看ルニ其ノ大宗タル統稅收入ハ過去二年間ニ於テ夫々三千八十二萬元、四千五百五十九萬元、實績ヲ收メ既ニ事變前ノ狀態ニ回復シタルガ最近漸ク其ノ限度ニ達シアルモノ、如ク本年八月ニハ之テ稅收減ヲ補填スル爲重要稅種タル煙草統稅ノ増徴ヲ實施シタル程度ニシテ今後富分ノ間之カ增收ハ多クヲ期待スベカラズ

次ニ鹽稅收入モ初年度一千百六十八萬元第二年度一千八百二十七萬

元ト漸増シ來リタルガ之亦產鹽地帯ノ治安ノ現狀ニ於テハ更ニ多額ノ收入ヲ豫定スルコト困難ナルベシ、加之重要收入ノ一タル關稅收入ト共ニ本租稅收入ノ剩餘ハ前者ハ五割後者三割ヲ中央政府ノ財源ニ振向クルコトト豫想セララル關係モアリ來年度以降華北財政ノ收入財源ハ本年度以上ノ見積ヲ立ツルコト困難ナリト思料セララル、從ツテ明年度以降政府ノ財源ハ時局ノ進展ニ伴フ治安費其他當面緊急ノ諸施策ノ要請ニ對處シツツ一面重點主義ニ基キ嚴ニ經費ヲ節減壓縮ヲ實行セサルベカラザル狀況ニシテ北支地域ニ付テモ亦財政ノ健全化ヲ必要トスル次第ナリトス

0176

(六) 新中央政府ト蒙疆、北支、上海地區、海南島等ノ關係如何
右ニ關スル條約規定ニ考慮セシ點如何

蒙疆、北支、上海地區、海南島及廈門ニ對シテハ我方トシテ國防上又ハ經濟上ノ特殊ノ要求ヲ有スル次第ニ鑑ミ中央政府ニ對シ夫々特殊ノ關係ヲ有スル自治政府又ハ地方政府ノ設立ヲ約セシメタリ
(一) 蒙疆ハ國防上及經濟上日支兩國ノ強度結合地帯タル特殊性ヲ有スルモノナルヲ以テ支那中央政府ニ對シ現狀ニ基キ最モ廣汎ナル自治權ヲ有スル高度ノ防共自治區域タラシメントスルモノナリ
右自治權ノ内容ハ支那政府ノ法令ニ依リ規定セララル形式ヲ採ルモ右法令ノ制定又ハ改廢ニ關シテハ支那政府ハ日本政府ニ豫メ協

議スヘキモノト定メラレアリ

(二) 北支ハ國防上及經濟上日支間ノ緊密ナル合作地帯タルノ實ヲ擧ゲシム爲右合作ニ必要ナル事項ヲ地方的ニ處理スルニ必要ナル權限ヲ有スル華北政務委員會ヲ設置スルコトトナリタリ。右委員會ハ臨時政府ノ處理セル事項ヲ繼承セルモノニシテ現在ニ於テハ廣汎ナル權限ヲ行使シ居レリ。日支間ノ平和克復後ニ於ケル同委員會ノ權限ニ關シ秘密交換公文(甲)中ニ詳細ニ規定セラレアル處其ノ要旨ハ日支間ノ防共及治安ニ關スル協力事項及北支ニ於ケル經濟提携就中國防上必要ナル埋藏資源ノ開發利用並ニ日滿蒙疆及北支間ノ物資需給ニ關スル事項ハ同委員會ヲシテ地方的ニ處理セシムヘク之カ爲支那中央政府ハ必要ナル法令ヲ發出スヘキコトヲ日本政府ニ約シタルモノナリ

(三) 上海地區ニ關シテハ揚子江下流ニ於ケル經濟上及政治上、文化上

ノ日支提携ヲ目的トシテ協力事項規定セラレアル處新中央政府ハ
日本政府ニ對シ右目的達成ノ爲上海地區ニ關シ(イ)華日經濟協議會
ヲ設備スルコト(ロ)上海特別市ノ建設ニ對シ同特別市ノ財源ニ付充
分考慮シ建設ニ支障ナカラシムルコト(ハ)日本國軍隊駐屯ニ伴フ專
項中上海ニ於ケル地方的處理ニ付テハ上海特別市ヲシテ之ニ當ラ
シムルコトヲ約シタリ

(四)海南島及其附近ノ島嶼ヲ省域トスル一省竝ニ廈門島及其附近ヲ市
域トスル廈門特別市ヲ天々設備スルコト日支間ニ協定セラレタル
處右ハ之等地點ニ於テ日支間ノ緊密ナル軍事上ノ合作及經濟上ノ
提携ヲ具現セントスル目的ニ出ツルモノニシテ支那政府ハ右合作
提携ニ關スル事項ニ付省政府又ハ市政府カ圓滑ニ地方的處理ヲ行
ヒ得ル如ク行政組織、權限委任等ニ關シ必要ナル措置ヲ採ルコト
ヲ約シタリ。右ハ換言スレハ軍事經濟上ノ專項ニ付我方ト特ニ密

接ニ連絡協力シテ處理ニ當ル地方政府ノ設立ヲ企圖セルモノナリ

(七) 新中央政府ノ育成強化ト支那各地域ニ對スル我方要求實現トハ
思想的ニ矛盾シ行政的ニ相當困難ナルヤニ思ハルル所之ガ對處
要領如何

支那諸要域ニ對スル我方要求ハ現實ノ事態ニ鑑ミ帝國ガ東亞新秩序
ノ建設確保スルヲ必要トスル諸要求ニシテ思想ノ方向トシテハ新中
央政府ノ育成強化ト矛盾スルモノナルモ實現ヲ必要トスル次第ナリ。
此點ニ關スル新中央政府及之等諸要域政治機關ノ行政上ノ指導ハ控
衛的ニモ相當ノ困難ヲ豫想セララルモ兩面ノ要求ヲ慎重ニ考慮シツ
ツ善處セントス



(八) 新中央政府ノ育成強化ノ具體方策 (各項目ハ未研究)

新中央政府育成ノ爲ニハ民心ノ獲得ヲ第一要トシ之ニ有力ナル多數人材ヲ獲得ト政令浸透ニ必要ナル威力特ニ武力及財力ノ確立ヲ必要トスルモ現中央政府ノ實體ハ凡ソ前各項ノ要素ニ於テ缺クル所甚ク大ナリ

而シテ之ヲ育成ノ爲ニハ相當長期ニ亙ル日本體ノ強力ナル支援ヲ必要トスヘク具主要ナル具體策ヲ列記スルバ左ノ如シ

- 1、支那側政府ノ指導ハ蘇俄ニ於テハ中央集權的方向ニ回フモ當分所謂分工合作ノ方式ニ依ルヲ可トス
- 2、政府ノ人材ハ從來ノ貫録主義ヲ排シ能力主義ニ依リ青年新人ヲ活潑ニ登用スルヲ要ス

5、中央地方政權ノ政治力浸透ノ爲一層支那人ノ自由活動ヲ活潑ナラシムルヲ要ス

4、政府ノ民心把握ノタメ憲政實施ヲ準備シ各級政府ノ政務實施ヲ公明ナラシムルヲ要ス

5、政府ノ警察力ヲ速ニ強化シ政令ノ浸透ヲ圖ルト共ニ共產抗日分子ノ策動ニ對スル檢索能力ヲ備ヘシ以テ民心ヲ安定スルヲ要ス

6、政府ノ武力増強ノ爲ニハ先ヅ地方自衛力ノ利用強化ヲ圖リ又軍隊ノ充實ニ就テモ恒久計畫ヲ樹立スルヲ要ス

7、民衆組織民衆運動ヲ政府指導ノ下ニ一層活潑ナラシメ以テ民心收攬ヲ圖ル

8、對重慶側特務工作ニ依ル抗爭ヲ活潑ニシ人心ノ裏面的把握力ヲ増強ス

9、敵側抗日策動ノ根據地タル租界ノ輔導ヲ圖ル

- 10、獨伊等ノ新中央政府承認ト使節交換ヲ促進ス
- 11、新政府ノ宣傳ヲ統制強化ス
- 12、華僑ニ對スル新政府ノ工作ヲ強化シ政權強化ニ資ス
- 13、政府ノ財力増強ノ爲ニハ支那側銀行ヲ設立シ支那人資本ノ誘出ヲ圖リ其投資ノ途ヲ拓キ庶民金融機關ノ復活等ヲ圖ルヲ要ス
- 14、支那側産業及經濟開發ノ爲ニハ日本側ノ獨占的利権追及ヲ止メ彼等ニモ適宜利益ヲ與ヘツツ彼等自體ノ活動ヲ活潑ナラシムルヲ指導スルヲ要ス

0181

(九) 新中央政府ノ從來ノ對日對重慶態度及今後ノ指導要領如何

新中央政府ニ對シテハ帝國ハ益々該政府ヲ育成強化シ之ヲシテ支那
ノ中央政府タルノ實ヲ舉ゲシメ以テ一意帝國ノ抗日勢力ノ屈伏抑策
竝我綜合戦力ノ緊急直接強化ニ協力セシムル如ク指導スルノ要アリ
從來新中央政府ハ其ノ成立ノ経緯ニ鑑ミ從來重慶政権ノ前衛分子タ
ルノ思想ヲ捨テズヤモスレバ過度ニ日支間ノ現状ヲ調整シ國權ヲ
回復スルコトニヨリテ全面和平ヲ招來セントスルガ如キ態度少ナカ
ラサリシガ今後カカル膠想ヲ清算シ帝國ト密ニ連繫シ活潑ナル闘争
ヲ展開セシメ依テ以テ諸勢力ヲ逐次新中央政府ノ傘下ニ收容セシム
ルモノトス

0182

(十) 今後ニ於ケル帝國ノ對重慶屈伏要領如何

重慶政權ヲ含ム支那トノ全面的和平ハ素ヨリ帝國ノ庶幾スル所ナル
モ承認後ニ於テハ我ヨリ求メテ重慶ニ對シ直接交渉スルガ如キコト
ハ一切之ヲ避ケ專ラ帝國竝ニ第三國勢力ヲ利用スル壓迫強化ニヨリ
之ガ屈伏ヲ期スルト共ニ新中央政府ノ施策ヲ側面的ニ援助スルモノ
トス

帝國ノ壓力竝ニ獨ソ等第三國勢力ヲ利用スル壓迫效ヲ奏シ重慶政權
ヨリ我ニ和平ヲ提議シ來ル場合ハ之ヲ屈伏ト認メ處理スルモノトス

0183

(十一) 新情勢ニ對スル輿論指導上注意スヘキ點如何

日支新國交調整條約締結ヲ見タルニ付イテハ支那事變究極ノ目標タル大東亞新秩序建設ノ根本方針ヲ再認識セシメ且皇國不動ノ方針ノ具現化ニ一步ヲ進メタル所以ヲ説明スルト共ニ、世界情勢竝ニ支那事變ヲ遡ル内外ノ情勢ヲ述ベテ、對内的ニハ眞ノ長期戦ニ對スル國民ノ決意ト奮起トヲ促シ、對外的ニハ皇國ノ確平タル意圖ヲ正確ニ認識セシメ東亞ノ新情勢ニ適應セシムルモノトス

(十二) 新中央政府及地方政府ノ機構並構成分子

一、新中央政府

新中央政府ハ我方ノ希望ニ依リ各黨各派ヲ網羅スルノ立前ヨリ新國民黨派ヲ主トシ之ニ各派ヲ加ヘ且ツ舊維新政府ヲ解消抱擁シテ組織セラレアリテ其機構及構成ノ人物系統別表(別ニ準備ス)ノ如シ

而シテ中央政府ハ成立當初ニ於テハ相當多數ノ重慶側有力分子ノ合流ヲ揚言セシモ重慶側ノ必死ノ妨害策動等ニ依リ當初ヨリ汪ト行動ヲ共ニセル數名ノ有力者ノ外ハ占領地區内ニ潜伏シアリシ

三、四流分子及一部重慶側ノ轉向分子ナリ

又舊臨時維新政府關係以外ノ各黨各派ハ江兀虎カ機ヲ捉ヘ登場セ

シ外多クハ汪派ニ媚態ヲ示ス投機的分子ニシテ新國民黨ト主義主張ニ依リ鎬ヲ削ラントスルモノ稀ナリ

而シテ國民黨系中ニモ汪精衛直系ノ改組派タル陳公博、褚民誼等ト實力派タル周佛海、梅子平、丁默邨等ノ一派及國民黨雜分子ノ數派アリテ表面合作ヲ唱フルモ自派ノ勢力擴張ノ爲相當ノ暗躍ヲ見ツツアリテ之等ニ對スル汪精衛ノ把握完成ノ爲ニハ尙相當ノ時日ヲ要スルモノト観測セラル

二、蒙古聯合自治政府

蒙古聯合自治政府ハ事變後成立セル察南自治政府、晉北自治政府、蒙古聯盟自治政府ノ三者及蒙疆聯合委員會ヲ改組統合シ昨年九月組織セラレタルモノニシテ德王ヲ主席トシ政務院ヲ中心トシテ各部ヲ設ケ察南、晉北政廳及蒙古各盟旗ヲ統轄シ別ニ李守信ヲ總司令トスル蒙古軍ヲ有ス

此間漢蒙人ノ意圖ハ必スシモ一致セサルモ努メテ蒙人ヲ支援シ自治政權樹立ノ目的ヲ達成セシムル如ク指導シツツアリ

三、華北政務委員會

華北政務委員會ハ事變直後華北ニ成立セル臨時政府ヲ本年中央政府成立ニ伴ヒ改組セルモノニシテ委員長ハ本年六月以後王揖唐當リ華北ノ治安恢復ニ着々其實績ヲ收メツツアリ
政務委員會ノ組織ハ政務廳及內務、財務、治安、教育、實業、建設ノ六總署ヨリ成リ各總署ニ督辦ヲ置キ概ネ新黃河以北ノ華北ノ各省及各特別市ヲ管轄シアリ
政務委員會ノ構成分子ハ多クハ舊國民政府時代ノ在野要人ニシテ國民黨ヲ中心トスル新中央政府ニ對シテハ多少不安ノ感ヲ抱キアル者アルモ日本側ノ不動ノ支持ニ依リ着々其業務ニ精勵シツツアリ、但懋ムラクハ南方人多クシテ眞ノ華北人ニハ此點ニ稍々不足

四、其ノ他

以上ノ外廈門ニハ廈門及其ノ附近ヲ統轄スル廈門特別市政府アリ又海南島ハ獨立省ヲ目標トシ政府ノ育成中ナリ
武漢及廣東附近ニ於テハ一時地方政府設立ノ議アリシモ中央政府成立ニ伴ヒ其ノ施策ニ俟ツコトトナリ中止セラレアリ



(十三) 新中央政府ノ構成分子ノ對日眞意

汪精衛ヲ始メ巨頭幹部ハ相當熱心ニ反共親日ニ動キツツアルモ下級幹部ニハ尙日本ノ眞意ヲ了解セスシテ徒ラニ利權恢復ヲ以テ民心ヲ獲得スル唯一ノ手段ト爲シ事變ノ現段階ニ對スル事實ヲ度外視シテ日本ノ施策ヲ非難スル者少カラサル狀況ナリ

又國民黨以外ノ各黨各派モ自黨ニ對スル人氣獲得ノタメ日本ノ傀儡タルヲ潔シトセサルカ如キ意見ヲ發表シ國民黨側ニ相當ノ影響ヲ與ヘツツアリ

國民黨系以外ノ維新政府並臨時政府系要人ハ新加入ノ新國民黨等ヨリ逐次椅子ヲ奪ハレ内心多大ノ不滿ヲ抱キツツモ唯自己保全ニ汲々タル者多キカ如シ

0187

〔十四〕占領地域ニ於ケル國民黨及各派ノ現況

占領地域ニ於ケル舊來ノ主要ナル政黨ハ國民黨、中國青年黨、國家社會黨及共產黨等ニシテ共產黨ハ逐次其勢力ヲ加ヘ全面的ニ重慶側ヲ支持シ抗日ヲ對ケツツアリ

國民黨中要人及尖銳分子ハ重慶後多ク重慶側ニ走リ一部ハ我占領地域内ニ於テ潛行的秘密工作ニ從事シツツアリ、其他ノ日和見の難牌分子ハ個々ニ地下潜伏シアリシカ汪精衛ノ和平運動ニ伴ヒ表面活動ヲ開始スルニ至リ之等ヲ以テ成ル新國民黨本部ハ漸ク機構ヲ整備セルモ地方組織ハ尙殆ト見ルヘキモノナク目下極力之ヲ強化擴大工作中ナリ

中國青年黨ハ二十數年ノ歴史ヲ有シ元來四川省方面ヲ主要地盤トシ次ニ華北、一部福建等ニ於テ反共黨、反國民黨の政黨トシテ國家中心主義ヲ標榜セル黨派ニシテ我占領地域ニ於テハ主トシテ華北ニ於テ重慶前ヨリ

我軍ニ於テ支援シ來リ現ニ廣ク華北一帯ニ組織ヲ了シ東亞新秩序建設ニ協力シアリテ一面四川派同黨ノ合流ヲ企圖シアルモ政治的人材ニ乏シキ憾ミアリ

但目下新中央政府ニ加入セル趙毓松一派ハ四川派トモ連絡薄ク又華北ノ青年黨ヨリハ異端者拔ヒセラレアリテ同黨モ亦内部相剋ノ狀況ニアリ中國國家社會黨ハ江亢虎ヲ主班トシ不羈獨立ノ態度ヲ持シアルモ組織殆トナク其勢力ハ微弱ナリ

以ヒノ外政黨ト稱シ難キモノ之ニ類スル民衆團體ニ北支ノ新民會、中支ノ大民會等アリテ反共ト對日ヲ方針トシ民衆工作ニ努メツツアリテ今後ニ於ケル之等ノ政治的活動ハ注目スヘキモノアリ

六十五 占領地域内治安状況及今後ノ對策

占領地域内敵匪軍ノ關係ニ依ル治安状況ニ就テハ大本營側説明ノ通りニシテ占據地域内ニ於ケル重慶側及共產黨側ノ秘密策動ニ依ル治安状況ハ逐次良好ニ趣キツツアルモ尙上海ヲ始メ北京、天津等ニ暗殺、放火、交通機關ノ破壊等アリテ尙未タ民心安定スルニ至ラス之等ニ對シテハ我方官憲直接檢索シアルモ一方支那側警察及特殊機關ノ索出檢擧能力ヲ強化シツツアリテ逐次其成果ヲ收メアリ。

0189

〔十八〕英、米、蘇等ノ對重慶援助ノ實情及之カ對策如何

從來支那事變ノ意義ヲ正解セサル英米佛蘇等ノ諸國ハ重慶政權ニ對シテ外交、宣傳上ノ援助ノ外物資ノ供給、人的援助、交通上ノ援助、金融通貨上ノ援助ヲ與ヘ來リタル處我方軍事行動ノ進展、歐洲戰爭ノ發展ニ依ル情勢ノ變化ニ基キ漸次有效ナル援助ヲ爲スコト困難トナリツツアリ

最近ニ於テハ佛印ヨリ援將物資ノ流入停止ハ重慶政權ニ對シ相當ノ打撃ヲ與ヘタリ。香港及「ビルマ」ヨリノ援將物資流入ハ日英間ヲ談合ニヨリ或程度停止ヲ見タルモ三國同盟締結以後英國ハ之ヲ再回スルノ指圖ニ出デタルモ我方ハ之ヲ軍事的有效ニ遮斷シツツアリ
米國ハ最近ニ到リテモ外交宣傳上ノミナラス借款ノ供與等ニ依リ重慶政權ヲ援助セントシツツアルモ我方ノ海上封鎖及輸送路遮斷ニ依リ今

後ハ其效果ハ主トシテ心理的ノモノタルベシ

蘇聯ハ陸路及空路ニ依リ或程度ノ武器及物資ヲ供給シ來サタルモ最近ニ到リ其援助ノ程度ハ稍々消極的ニナリツツアリト認メラル。

今後英米ノ對重慶援助ニ對シテハ差當リ封鎖、爆撃等軍事行動ニ依リ其輸送路ノ有效ナル遮斷ヲ行フト共ニ外交其他必要ナル手段ニ依リ之カ防止ヲ圖ラントス

蘇聯ノ援助ニ付テハ共產黨ノ關係及地理的情況等英米ニ對スル場合ト相當事情ヲ異ニスルモ今後三國同盟ニ基ク新事態ヲ利用シ日蘇國交調整ヲモ睨ミ合セ主トシテ外交上ノ手段ニ依リ之カ防止ヲ圖ル方針ナリ

〔十九〕從來ノ對支機構如何

一、中央機構

昭和十三年十二月興亞院ノ新設ニ伴ヒ專變中外交ヲ除キ支那ニ於ケル政治經濟文化全般ヲ處理スル事トナリタリ但シ時局處理ノ根本政策ハ關係省主務者ヲ以テ組織スル連絡委員會ニ於テ其ノ重要案件ヲ審議シ興亞院會議ニ於テ決定セララル

右興亞院會議ハ總裁副總裁タル首相及陸、海、外、藏相並ニ興亞院總務長官ヲ以テ組織セラレアリ

二、現地機構

興亞院官制ニ基キ昭和十四年三月現地ノ主要地點張家口、北京、上海、厦門ニ夫々蒙疆、華北、華中、厦門連絡部設置セラレ現地

ニ於ケル興亞院業務ヲ施行スルコトナリタリ

元來連絡部ハ占據地域全域ニ涉リ其ノ業務ヲ施行スヘキモノナルモ治安ノ狀況等ニヨリ差富リ右地點ニ限定セラレタルモノナルガ其ノ後廣東並ニ漢口ニ派遣員事務所ヲ開設シタリ

現阿部大使ハ其ノ業務ノ任直上興亞院總裁タル内閣總理大臣及外務大臣ヨリ夫々任務ニ關スル訓令ヲ受ケ派遣セラレタリモノナリ而シテ現地ニハ、尙陸海軍政務機關、外務機關、大藏、内務、鐵道、遞信、司法、厚生省等ノ駐在員アリ其ノ職權モ混交重複スル所少ナカラス速カニ之ヲ統制強化スルノ要アリ

(二十) 新中央政府承認ト共ニ今後ノ對支機構ハ如何ニスヘキヤ

一、帝國ノ對支機構ハ新中央政府ヲ正式承認セハ支那及第三國トノ接觸面ヲ外務系統機關ヲ以テ對處セシムルヲ有利トスル事情アルモ事實處理ノ實質ハ依然トシテ宣戰佈告ナキ武力行使ト政治經濟力ヲ相當重要視シテ活用スル長期戰ナルヲ以テ右諸要請ニ適スル如ク考慮シ、現在ノ機構ヲ外政治經濟文化關係事項ヲ軍關係機關ヲシテ管掌セシメ、ヲ狹義ノ外交ハ之ヲ外務省系統機關ヲシテ管掌セシムル案(甲案)、軍ハ純然タル統帥事項ノミヲ管掌シ政治經濟文化關係事項ハ之ヲ外務省系統機關ヲシテ外交ト共ニ管掌セシムル案(乙案)、軍ハ乙案同様純然タル統帥事項ノミヲ管掌シ狹義ノ外交ハ外務省系統ノ機關ヲシテ管掌セシメ政治經濟文化關係事項ハ興亞院ヲシテ管掌セシメ

現地ニ於テハ外務、興亞院ヲ二位一體的ニ機構スル案(丙案)等數案考慮セララルル所以上ハ何レモ一利一害アリ慎重研究ノ上善處スルノ要アリト認ム

二、尙現地ニハ軍、外務、興亞院系統ノ機關ノ外大藏、内務、鐵道、通信、司法、厚生等ノ各官廳關係機關存在シアリテ其ノ權限分界不明瞭ナルモノアルノミナラス事務ノ重複亦相當多シ

之等ノ中政務關係事項ハ悉ク之ヲ興亞院ニ於テ一元的ニ處理シ得ル如ク機構スルコト必要ナリト認ム

第五